

Kaupunginhallitus

Aika 19.10.2026 klo 15:00 -

Paikka Kaupunginhallituksen huone / Teams

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
266	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
267	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
268	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
269	Tiedoksi annettavat asiat	6
270	Lautakuntien pöytäkirjat	7
271	Viranhaltijoiden päätösluettelot	9
272	Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2029, I käsittely	10
273	Maankäytön ja palvelujen suunnittelu- ja toteutusohjelma 2027-2031, I käsittely	18
274	Asuintontin luovuttaminen Mäkkylänrinteen alueelta, kortteli 236 tontti 1, Lohkaretie 3	20
275	Ranta-asemakaavan muutoksen käynnistäminen	23
276	Lausunto valtiovarainministeriölle luonnokseen hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kuntalain 137 §:n muuttamisesta	25
277	Seminaari Tampereen seudun työllisyysalueen kuntien päättäjäille ja kunta-, elinkeino- ja työllisyysjohdolle 29.10.2026 / Edustajien valinta	29
278	Valtuustoaloite luonnonmukaisten maapohjien lisäämiseksi Ylöjärven päiväkotien ja peruskoulujen pihoille	30
279	Valtuustoaloite ajantasaisen kasvun tiekartan laatimiseksi vuoteen 2040	32
280	Kaupunginvaltuuston 5.10.2026 päätösten täytäntöönpano	35

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Ahonen Jussi-Pekka	Puheenjohtaja
	Jäppinen Karita	Varapuheenjohtaja
	Haataja Peer	Jäsen
	Hakanen Teuvo	Jäsen
	Kiiskinen Jenni	Jäsen
	Luojus Katja	Jäsen
	Ruuska Hannu	Jäsen
	Salminen Joonas	Jäsen
	Sarvijärvi Minna	Jäsen
	Stenman Päivi	Jäsen
	Tiura Jaana	Jäsen
	Ojares Juho	Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
	Heikkilä-Halkola Jaana	Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
	Risku Leena	Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
	Pelkonen Erja	Kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja
	Piiparinen Pauli	Esittelijä
	Pieviläinen Antti	Pöytäkirjanpitäjä
Muu	Pekkola Emil	Nuorisovaltuuston edustaja

266

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Kokouksen laillisuuden edellytyksenä on, että kokouskutsu on toimitettu jäsenille ja, että saapuvilla on enemmän kuin puolet jäsenistä. Päätösvaltaisuuden edellytyksenä on, että kokouksessa on vähintään yli puolet jäsenistä.

Päätös:

267

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus valitsee Jaana Tiuran ja Jenni Kiiskisen sekä heidän varalleen Karita Jäppisen tarkastamaan kokouksesta laadittavan pöytäkirjan.

Päätös:

268

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää käsitellä asiat esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös:

269

Tiedoksi annettavat asiat

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Liite: - luettelo tiedoksi annettavista asioista

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää merkitä luettelossa mainitut tiedotusluonteiset asiat ja kaupunginjohtajan selostuksen muista ajankohtaisista asioista tiedoksi.

Päätös:

270**Lautakuntien pöytäkirjat**

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Seloste ja perustelut:

Kuntalaki 92 § Asian ottaminen ylemmän toimielimen käsiteltäväksi

Kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännössä voidaan määrätä, että 1 momentissa tarkoitettu oikeus koskee vastaavasti lautakuntia, niiden puheenjohtajia tai hallintosäännössä määrättyä kunnan viranhaltijaa asianomaisen lautakunnan alaisen viranomaisen tai lautakunnan jaoston toimivaltaan siirrettyissä asioissa, jollei kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai 1 momentissa tarkoitettu hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija ole ilmoittanut asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Hallintosäännössä voidaan määrätä, että liikelaitoksen johtokunta, sen puheenjohtaja tai kunnan viranhaltija voivat ottaa liikelaitoksen johtokunnan käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty liikelaitoksen johtokunnan alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Tällöin asiaa ei voida ottaa sen lautakunnan käsiteltäväksi, jonka alainen liikelaitoksen johtokunta on. Jos asia on päätetty ottaa sekä liikelaitoksen johtokunnan että kunnanhallituksen käsiteltäväksi, asia käsitellään kunnanhallituksessa.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ylöjärven kaupungin hallintosääntö, hallintomenettelyä koskevat määräykset

16 § Kaupunginhallituksen ja lautakunnan otto-oikeus

Asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja.

Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunta, sen puheenjohtaja ja asianomainen osastopäällikkö.

17 § Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen

Kaupungin viranomaisen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava kaupunginhallitukselle ja lautakunnalle niiden määräämällä tavalla niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa kaupunginhallituksen tai lautakunnan käsiteltäväksi. Jos pöytäkirjaa ei tarkasteta, määräaika lasketaan pöytäkirjan allekirjoittamisesta.

Kaupunginhallitukselle on toimitettu seuraavat pöytäkirjat, jotka ovat nähtävänä kaupungin verkkosivuilla:

- 22.9.2026 Hyvinvointilautakunta
- 23.9.2026 Ympäristölautakunta
- 29.9.2026 Kasvatus- ja opetuslautakunta
- 30.9.2026 Tekninen lautakunta
- 7.10.2026 Hyvinvointilautakunta

Toimivalta: Kuntalaki 92 §, Hallintosääntö 16 §

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä pöytäkirjat tiedoksi ja
2. ettei pöytäkirjoista ilmeneviä päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

271**Viranhaltijoiden päätösluettelot**

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Seloste ja perustelut: Kuntalain 92 §:n, hallintosäännön 16 ja 17 §:ien sekä kunnanhallituksen päätöksen 4.2.2002 78 §:n mukaan (kuntalain mukaisen otto-oikeuden käyttäminen ja rajoittaminen) kaupunginhallitukselle on toimitettu seuraavat viranhaltijoiden päätösluettelot.

Kaupunginjohtajan päätökset

- 1.10./§ 15 Työsuojelupäällikön nimeäminen
- 6.10./§ 16 Kunta-alan opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimuksen paikallisen järjestelyerän ja kehittämisohjelmaerän jakaminen 1.10.2026 / OVTES
- 6.10./§ 17 Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaisen järjestelyerän 1.10.2026 jakaminen / KVTES
- 13.10./§ 18 Palkkasihteerin toimen täyttäminen, vakanssinumero 74122035

Talousjohtajan päätökset

- 5.10./§ 16 Kuntatodistusten liikkeelle laskeminen
- 5.10./§ 17 Eräiden saatavien poistaminen kirjanpidosta

Toimivalta: Kuntalaki 92 §, hallintosääntö 16 §, kunnanhallitus 4.2.2002 § 78

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä päätösluettelot tiedoksi ja
2. ettei luetteloista ilmeneviä päätöksiä oteta toimielimen käsiteltäväksi.

Päätös:

272**Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2029, I käsittely**

Kaupunginhallitus 19.10.2026

144/02.02.00/2026

Valmistelija: talousjohtaja Juha Liinavuori

Seloste ja perustelut: SUUNNITTELUKEHYS JA LAUTAKUNTIEN ESITYKSET

Kaupunginhallitus päätti kesäkuun kokouksessaan suunnittelukehyksestä talousarvion valmistelun pohjaksi ja edelleen päivitti suunnittelukehyksen elokuussa. Samalla kaupunginhallitus päätti käynnistää talouden tasapainotusohjelman valmistelun vuosille 2027–2029. Tasapainotusohjelmaa on valmisteltu vuoden 2027 talousarvion valmistelun rinnalla. Vuoden 2027 talousarvioon on sisällytetty ne tasapainotustoimenpiteet, jotka kohdistuvat vuodelle 2027. Vuosia 2028–2029 koskevat toimenpiteet valmistellaan siten, että ohjelma voidaan saattaa päätöksentekoon vuoden 2027 aikana. Samalla pyritään turvaamaan kaupungin kasvua ja elinvoimaa tukevien investointien toteuttaminen. Kaupunkistrategia ja siihen pohjautuva kasvuohjelma on päivitetty vuonna 2026 ja ne on otettu huomioon talousarviota laadittaessa.

Lautakunnat käsittelivät talousarvioesityksensä syyskuun loppuun mennessä. Lautakuntien nettomenojen (toimintakate), päivitettyjen verotulo- ja valtionosuusarvioiden sekä päivitettyjen rahoituserien arvion jälkeen tilikauden alijäämäksi muodostuu 5,8 miljoonaa euroa. Tämä on 0,35 miljoonaa euroa vähemmän kuin suunnittelukehyksessä asetettu tavoite. Kaikki lautakunnat pääsivät asetettuun tavoitteeseen.

Toimintakate

Toimintakate (nettomenot) on suunnittelukehystä parempi 240 000 euroa. Kaikki lautakunnat saavuttivat asetetun tavoitteen. Toiminnan tuottojen ja menojen muutoksia on käsitelty jäljempänä lautakuntaakohtaisesti.

Maanmyyntituloihin on suunnittelukehyksen mukaisesti budjetoitu 3,0 milj. euroa. Omaan käyttöön valmistettavien investointien määrän ennakoidaan pysyvän vuoden 2026 tasolla, joten valmistus omaan käyttöön -erään on budjetoitu 6,2 miljoonaa euroa.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotuotot on budjetoitu kuntaliiton ylläpitämän veroennustekehikon pohjalta. Viimeksi ennustetta on päivitetty syyskuussa. Kunnallisveron arvioidaan kasvavan maltillisesti 0,8 miljoonaa euroa vuoden 2026 tilinpäätösennusteeseen nähden. Työllisyydellä on suora vaikutus kunnallisveron kehitykselle ja se reagoi viiveellä talouskasvuun. Yhteisöveron osalta ennakoidaan selkeämpää suhteellista kasvua. Vuoteen 2026 nähden tuottoarvio kasvaisi 0,6 miljoonaa euroa.

Valtionosuuksia pienentävät laskenut valtionosuusprosentti, verotulojen tasauksen pienentyminen sekä valtion talouden sopeuttamisen päätöksiin perustuva indeksileikkaus. Viimeisin valtionosuuksien leikkaus tuli kaikille kunnille

syyskuussa ja vaikutti Ylöjärven osalta tuloihin negatiivisesti 670 000 euroa. Kaikkiaan valtionosuudet laskevat Ylöjärvellä 1,3 miljoonaa euroa vuoteen 2026 nähden.

Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoituksen nettomenojen arvioidaan kasvavan investointitason pysyessä korkeana ja lainakannan kasvaessa. Korkoennusteet ovat nousseet syksyn aikana, mikä on otettu huomioon valmistelussa.

Vuosikate ja tulos

Tuloslaskelman vuosikatteen muodostuu 3,4 milj. euroa. Arvio poistojen yhteismäärästä on 10,0 milj. euroa. Tilikauden tulokseksi muodostuu -6,6 miljoonaa euroa. Poistoeron vähennys 777 000 euroa syntyy investointeihin tehtyjen investointivarausten purusta. Poistoeron jälkeen tilikauden alijäämäksi muodostuu 5,8 miljoonaa euroa.

Investoinnit ja velkamäärä

Kaupungin investointitaso säilyy edelleen korkeana erityisesti koulu- ja kunnallisteknisten hankkeiden johdosta. Lautakuntien esitysten jälkeen investointikokonaisuutta on päivitetty yleisten alueiden osalta MAPSTO:n/investointiohjelman nähtävillä olleeseen luonnokseen verrattuna. Päivityksessä talouden tasapainotustoimenpiteenä kaikkia yleisten alueiden investointeja on siirretty vuodelle myöhemmäksi pois lukien sellaiset investoinnit, jotka liittyvät uusien koulujen ja päiväkotien rakentamiseen, ovat jo rakentamisvaiheessa tai ovat turvallisuusperusteisia. Investointien määrä on vuosittain seuraava: 31,4 milj. euroa vuonna 2027, 33,8 milj. euroa vuonna 2028 ja 27,8 milj. euroa vuonna 2029.

Korkean investointitason seurauksena kaupungin velkamäärä kasvaa voimakkaasti suunnittelukaudella. Arvioitu velkamäärä asukasta kohtaan laskettuna muodostuisi seuraavaksi: 5 581 euroa vuonna 2027, 6 329 euroa vuonna 2028 ja 6 810 euroa vuonna 2029. Investointitason arvioidaan laskevan merkittävästi suunnittelukauden jälkeen.

Talouden tasapainotustoimenpiteet vuodelle 2027

Talousarviovalmistelun yhteydessä samanaikaisesti tehdyssä talouden tasapainotustyössä on määritelty talouden tasapainotustoimenpiteinä menosäästöjä ja tulonlisäyksiä yhteensä 1,8 miljoonan euron edestä, jotka sisältyvät tähän talousarvioesitykseen ja on kuvattu tarkemmin seuraavassa toimielinakohtaisessa tarkastelussa.

KESKEINEN TALOUSARVIOESITYKSEN SISÄLTÖ TOIMIELIMITTÄIN

Keskusvaalilautakunta

- Nettomenot 48 000 €, 44 000 € enemmän verrattuna TA26
- Vuonna 2027 järjestetään eduskuntavaalit, minkä johdosta määrärahat kasvavat vuoden 2026 tasosta. Vuonna 2026 ei ollut vaaleja.

Tarkastuslautakunta

- Nettomenot 59 000 €, ei muutoksia verrattuna TA26

Kaupunginvaltuusto ja kaupunginhallitus

- Nettomenot 12,6 m€, 0,14 m€ (1,1 %) vähemmän kuin TA26
- **Lisäykset**
 - Työttömyysturvan kuntaosuuden lisämääräraha +100 000 €
 - Määrärahalisäys nuorten kesätyöseteleihin yrityksille/kesäyrittäjyysseteleihin +15 000 €
 - Ylöjärven Yrityspalvelu Oy:n ostopalveluiden indeksitarkistus +15 000 €
 - Laaja henkilöstökysely +7 000 €
- **Vähennykset/tulojen lisäykset**
 - Kuninkuusravien yhteistyö- ja markkinointisopimus päättyy -25 000 €
 - HR- ja palkanlaskentajärjestelmän kertaluonteisten käyttöönottoerien poistuminen -60 000 €
 - Taloushallintojärjestelmän käyttöönottoon liittyvien kertaluonteisten kustannusten poistuminen -50 000 €
 - Työnantajamielikuvan vahvistaminen, kulut laskevat toteutuneiden panostusten jälkeen -25 000 €
 - Strategian ensivaiheen toimeenpanoon varattua määrärahaa ei tarvita -10 000 €
 - Tietohallintosihteerin vakanssia ei täytetä ja se lakkautetaan -46 000 €
 - Kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja kaupungin johtoryhmän seminaarit sekä lautakuntien ja osastojen johtoryhmien seminaarit järjestetään Ylöjärven kaupungin alueella vuonna 2027 ilman yöpymisiä -30 000 €
 - Toimielinten osalta vuoden viimeisessä kokouksessa jouluaterian sijaan jouluihin kahvit. Säästö kaikki toimielimet huomioden -5 000 euroa.
 - Ei järjestetä henkilöstön maksutonta jouluateriaa vuonna 2027 -15 000 €
 - Henkilöstöetuutena on tarjottu kaukalopallovuoro. Luovutaan kaukalopallovuorosta. -6 000 €
 - Luovutaan Break Pro -taukoliikuntaohjelmasta vuoden 2027 alusta lukien. -3 000 €
 - Tyhy-toiminnan määrärahavarausten poistaminen -3 500 €

- Verkkosivustouudistuksen siirtäminen myöhempään ajankohtaan -20 000 €
- Lopetetaan lopuilta osin paperisten palkkalaskelmien toimittaminen. Sisältäen henkilöstön palkkalaskelmat ja luottamushenkilöiden palkkiolaskelmat. -6 000 €
- Ylikunnallisten yhteistoimintakorvausten vähennykset vuoteen 2026 nähden. Maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alue (vähennys n. 2 000 €), Kantri ry (vähennys n. 2 500 €), Business Tampere (vähennys saavutettavuusohjelmasta n. 17 500 € ja perusrahoituksesta n. 19 500 €), Tampereen kaupunkiseudun kuntayhtymä (n. 3 500 €), Pirkanmaan liitto n. 7 000 €. Yhteensä -52 000 €
- Työllisyysalueelta saadun ennakotiedon mukaan Ylöjärven maksuosuus pienenee vuoden 2026 talousarvioon nähden -121 000 €
- Muuttajan kortti -käytännön lopettaminen -2 000 €
- Ylöjärvi-asukislehden julkaisun vähentäminen vuositasolla kahdesta yhteen -20 000 €
- Kiinteistöveroavustusten lopettaminen yleishyödyllisille yhdistyksille -5 000 €
- Lehti-ilmoitusten (tarkoitetaan tässä virallisten ilmoitusten ja kuulutusten) vähentäminen lainsäädännön edellyttämiin ilmoituksiin ja kuulutuksiin -3 000 €
- Selvitetään ja mahdollisesti otetaan käyttöön yksityisoikeudellisten maksujen osalta paperilaskutuslisä. Tulonlisäys + 3 000 €

Kasvatus- ja opetuslautakunta

- Nettomenot 66,6 m€, 2,2 m€ (3,4 %) enemmän kuin TA26
- Tyhy-toiminnan määrärahavarausten poistaminen, kaikki vastuualueet -54 800 €

Varhaiskasvatus

- **Lisäykset**
 - Vakanssimuutokset: 5 lastenhoitajaa/perhepäivähoitajaa muutetaan opettajaksi/sosionomiksi +60 000 €
 - Palvelusetelimenot 3 % indeksikorotus +125 000 €
- **Vähennykset/tulojen lisäykset**
 - Kurun lauantain ja sunnuntain vuorohoidosta sekä yöhoidosta luovutaan -40 000 €
 - iPadien vähentäminen -12 500 €

Perusopetus

- **Lisäykset**

- Aikuisten perusopetuksen järjestäminen +43 000 €
- Urheiluakatemiatoimintaan liittyminen +14 000 €
- Siltatien koulun tuntiopettajat, 7. lk opetuksen alkaminen +30 000 €
- Turvallisuuskoulutus +10 000 €
- Siltatien yhtenäiskoulun varustaminen +130 000 €

- **Vähennykset/tulojen lisäykset**

- Oppilasmäärän väheneminen:
 - Syksyn -26 vaikutus (7 kk) -170 000 €
 - Syksyn -27 vaikutus (5 kk) yläluokat ja 2 luokanopettajaa -150 000 €
 - Syksyn -27 vaikutus Koulunkäynninohjaaja (5 kk) -10 000 €
- Koulusihteeri (eläköityminen v. 26) -40 000 €
- Tarvikkeet -20 000 €
- Edullisempien opettaja- ja oppilaschromebookien käytön jatkaminen -30 000 €
- iPadien vähentäminen -12 500 €
- Kerhorahaa ei haeta, omavastuu poistuu -10 000 €
- Nepsy-koulutusrahan poisto -10 000 €

Koululaisten iltapäivätoiminta

- **Vähennykset/tulojen lisäykset**

- Taksan nosto 20 €/kk 1.8.2027 lukien (145 €/kk ->165 €/kk) +15 000 €

Lukiokoulutus

- **Lisäykset**

- Opiskelijamäärän kasvu
 - Henkilöstökulut +273 000 €
 - Ateriakulut +30 000 €
 - Tietokoneet +7 000 €
 - Oppimateriaalit +17 000 €
- Uuden InnoT3k -linjan teknologialaitteiden huolto +5 000 €

- **Vähennykset/tulojen lisäykset**

- Ylioppilaskirjoitussalin laitteiston vuokrauksesta luopuminen ja markkinoinnin supistaminen -8 000 €

Kalustoinvestoinnit

- Kalustoinvestoinnit 420 000 €
 - Siltatien yhtenäiskoulu 275 000 €
 - Vuorentaustan koulu, Tornitie 100 000 €
 - Soppeenharjun päiväkoti 30 000 €
 - Kirsi Kunnaksen päiväkoti 15 000 €

Hyvinvointilautakunta

- Nettomenot 4,5 m€, 50 000 € (1,1 %) vähemmän kuin TA26
- **Lisäykset**
 - PIKI-kirjastojärjestelmän vaihtamisen valmistelu +25 000 €
 - Harrastamisen mallin omarahoitusosuus +8 000 €
 - Nuorisovaltuuston kokouspalkkiot +3 000 €
 - Liikuntatoimen maksuvälityspalvelut +5 000 €
 - Järjestöjen toiminta yhteisötila Olkassa +1 000 €
 - Asumisneuvonnan pilottihanke +20 000 €
- **Vähennykset/tulojen lisäykset**
 - Tapahtumien vähentäminen (Kaupunkijazz ja Salin klassiset) -20 000 €
 - Taiteen perusopetuksen (Piirto) tarvikerahat -2 000 €
 - Toimintarahan puolittaminen, hyvinvointipalvelut -15 000 €
 - Luovutaan vapaaehtoistyö.fi- ja sähköinen hyvinvointikertomus -lisensseistä -2 500 €
 - Kirjaston sunnuntaiaukioloajasta luovutaan -6 500 €
 - Kirjaston johdon organisointi (avoin virka eläköitymisen johdosta) -55 000 €
 - Kurun kirjaston henkilöstöjärjestelyt (eläköityminen) -21 300 €
 - Nuorisopalvelut: taksojen nosto (ja yöleirien vähentäminen) -5 000 €
 - Itsenäisyyspäivägaalasta luovutaan, kävijämäärä laskenut -5 000 €
 - Osa-aikaisen nuorisotyöntekijän vähentäminen (irtisanoutuminen) -25 000 €
 - Tyhy-toiminnan määrärahavarausten poistaminen -3 650 €

- Tarvikerahan vähennys 500 €/tehtäväalue -3 000 €
- Avustukset kulttuuri -1 800 €, hyte -5 000 €, liikunta -3 550 € ja nuorisopalvelut -3 000 €, yhteensä -13 350 €
- Uimahallin ja ohjausryhmien sekä salivuokrien tulojen lisäys +30 000 €
- Uimahallin ja ohjausryhmien taksojen nosto (esim. kesäpassi) +10 000 €
- Yhteisötila Olkan vuokratulot + 3 000 €

Tekninen lautakunta

- Nettomenot 31,0 m€, 0,9 m€ (3,1 %) enemmän kuin MTA26
- **Lisäykset**
 - LisäValo, koko vuoden vuokrat +300 000 €
 - Lämmitys +100 000 €
 - Kaukolämpö +100 000 €
 - Vesi +20 000 €
 - Jätevesi +30 000 €
 - Elintarvikekustannukset +50 000 €
 - Siltatien kenttien energiakustannukset +50 000 €
 - Kolsopin ja Kuntien liikennevalot +40 000 €
- **Vähennykset/tulojen lisäykset**
 - Ruoka- ja siivouspalveluiden kustannussäästöt -150 000 €
 - Rakennuttamisasiantuntijan vakanssin täyttämättä jättäminen (eläköityminen) -70 000 €
 - Ruoka- ja siivouspalveluiden esihenkilöresurssin vähentäminen (toimen täyttämättä jättäminen) -50 000 €
 - Asiantuntijapalveluiden vähentäminen -50 000 €
 - Tyhy-toiminnan määrärahavarausten poistaminen -12 000 €

Kalustoinvestoinnit

- Kalustoinvestoinnit 130 000 €
 - ajoneuvo- ja konekalustohankinnat 100 000 €
 - äkilliset ja yllättävät kalustohankinnat 30 000 €

Ympäristölautakunta

- Nettomenot 2,7 m€, 15 000 € (0,5 %) vähemmän kuin MTA26

- **Lisäykset**

- Katualueiden lunastukset +20 000 €
- PIRTEVA:n maksuosuuksien kasvu +40 000 €

- **Vähennykset/tulojen lisäykset**

- Suunnitteluassistentti (eläköityminen) -40 000 €
- Lupainsinööri/palveluneuvoja (vakanssin täyttämättä jättäminen) -60 000 €
- Kaavoituksen asiantuntijapalveluiden vähentäminen -35 000 €
- Tyhy-toiminnan määrärahavarausten poistaminen -1 700 €

Toimivalta: Kuntalaki 14 §, 39 §

Lisätietoja päätöksestä: talousjohtaja Juha Liinavuori, 040-133 4540, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Oheismateriaali: Tuloslaskelma 2027-2029

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus käy lähetekeskustelun talousarvion loppuvalmistelun pohjaksi.

Päätös:

273**Maankäytön ja palvelujen suunnittelu- ja toteutusohjelma 2027-2031, I käsittely**

Kaupunginhallitus 19.10.2026

103/00.01.02/2026

Valmistelija: Kaupunkirakennejohtaja Jukka Nurmi

Seloste ja perustelut: Maankäytön ja palvelujen suunnittelu- ja toteutusohjelman 2027-2031 valmistelu on edennyt päätöksentekovaiheeseen. Valmistelussa on otettu huomioon voimassa oleva MAPSTO 2026-2030, saadut lausunnot, verkkokyselyn vastaukset sekä kaupunginhallituksen sekä kaupunginvaltuuston seminaarien yhteydessä ja muutoin saadut palautteet.

MAPSTO-asiakirjasta päätettäessä kaupunginvaltuustossa:

- päätetään: kaavoitusohjelma ja tavoitteellinen tonttien luovutusohjelma 2027-2031,
- kuvataan tiedoksi: Investoinnit 2027-2031 ja palveluverkko. Investointeihin liittyvä päätöksenteko tapahtuu virallisesti talousarvion ja taloussuunnitelman päätöksenteon yhteydessä. Myös palveluverkkoon tehtävät muutokset päätetään talousarvion yhteydessä tai muutoin erikseen.

Vaikka investointeihin liittyvä päätöksenteko vuosille 2027-2031 tapahtuukin kaupunginvaltuustossa talousarviosta ja taloussuunnitelmasta päätettäessä, investointien käytännön valmistelu on toteutettu MAPSTO-prosessin yhteydessä, jotta investointien synkronointi on varmistettu kaavoitusohjelman ja tonttienluovutusohjelman kanssa.

MAPSTO-dokumentin hyväksymisen jälkeen kaupungin verkkosivuilla julkaistaan MAPSTO-asiakirja liitteineen, jossa kuvataan kaavoitus, investoinnit ja tonttien luovutus seuraavan viiden vuoden ajanjaksolla.

MAPSTO-ehdotukseen on tehty päivityksiä yleisten alueiden investointien osalta MAPSTO:n nähtävillä olleeseen luonnokseen verrattuna. Päivityksessä talouden tasapainotustoimenpiteenä kaikkia yleisten alueiden investointeja on siirretty vuodelle myöhemmäksi pois lukien sellaiset investoinnit, jotka liittyvät uusien koulujen ja päiväkotien rakentamiseen, ovat jo rakentamisvaiheessa tai ovat turvallisuusperusteisia. Lisäksi on tehty joukko teknisluontoisia päivityksiä ja selvyyden vuoksi palveluverkko-liitteestä on poistettu sellaiset palvelut, jotka eivät ole enää kaupungin järjestämisvastuulla (esim. sote-palvelut). Edellä mainitut päivitykset on tässä valmisteluvaiheessa jo tehty liite-exceleihin, mutta varsinaisen MAPSTO-asiakirjan osalta päivitystyö on vielä kesken ja tarkoituksena on saada päivitykset siltäkin osin valmiiksi MAPSTO:n 2. käsittelyyn mennessä.

Toimivalta: Kuntalaki 14 §, 39 §

Lisätietoja päätöksestä: Kaupunkirakennejohtaja Jukka Nurmi, p. 050 466 5860,
etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Kaupunginhallitus

19.10.2026

Liite:

MAPSTO-dokumentti liitteineen

Oheismateriaali:

Saadut lausunnot ja verkkokyselyn vastaukset
Yritysvaikutusten arviointi

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus merkitsee maankäytön ja palvelujen suunnittelu- ja toteutusohjelman 2027-2031 valmisteluvaiheen tiedokseen.

Päätös:

274**Asuintontin luovuttaminen Mäkkylänrinteen alueelta, kortteli 236 tontti 1, Lohkaretie 3**

Kaupunginhallitus 19.10.2026

423/10.00.02/2026

Valmistelija: Tontti-insinööri Janne Kuronen

Seloste ja perustelut: Ylöjärven kaupunki omistaa tontin asemakaavan (Kivikkotien asemakaavan muutos) korttelista 236.

Alueen asemakaava on hyväksytty 18.5.2026 § 39. Asemakaavoituksen tavoitteena oli ajantasaistaa asumiseen asemakaavoitetut, mutta toteutumatta jääneet korttelialueet huomioiden alueen sijainnin ja hyvien joukkoliikennedyhteyksien varren mahdollistama maankäyttöpotentiaali ja asuinkorttelialueiden myöhempi laajeneminen kohti kaakkoa.

Tontille voidaan rakentaa kaksikerroksisia kytkettyjä asuinrakennuksia, joihin on lisäksi mahdollista sijoittaa kerrosalaan laskettavia tiloja ullakkokerrokseen. Korttelialue on tarkoitettu kytkettyjen omakotitalojen korttelialueeksi. Tontin pinta-ala on n. 6924 m² ja rakennusoikeus n. 2769,6 k-m².

Kaupungin asettamat tavoitteet suunnitelmien korkeasta tasosta sekä rakentamisen sisällöstä varmistetaan laatukilpailulla.

Suunnitelmien arvioinnissa pääpaino on laadukkaassa taloarkkitehtuurissa ja pihasuunnittelussa. Rakennusten sijoittelussa sekä julkisivujen suunnittelussa tulee ottaa huomioon kohteen yhteensopivuus ympäröiviin alueisiin ja kaupunkikuvaan.

Rakentajan tulee osoittaa kyvykkyytensä toteuttaa hanke kokonaisuudessaan rakentamisvelvoiteajan puitteissa. Rakentajien tulee sitoutua noudattamaan asemakaavaa ja suunnitteluohjeita.

Tonttien hakijat asetetaan paremmuusjärjestykseen seuraavilla arviointiperusteilla:

- Asemapiirroksen ja täydentävien suunnitelmien laatu
- Arkkitehtuurin ja pihasuunnittelun laatu
- Kaavassa osoitetun rakennusoikeuden ja kerroslukumäärän noudattaminen
- Huoneistojakauma
- Kohteen rakennustöiden aikataulu
- Yhteiskuntavastuullisuus

Viranhaltijoista koostuva valintaryhmä arvioi hakemukset ja asettaa ne kokonaisuutena arvioiden paremmuusjärjestykseen edellä esitettyjen valintakriteerien perusteella. Arviointien jälkeen valitaan kaupungin tavoitteita parhaiten toteuttavia tontinhakijoita tarkentaviin neuvotteluihin. Arvioiden ja neuvottelujen pohjalta valintaryhmä esittää toteuttajaa kaupunginhallituksen

päätettäväksi. Arviointien kootut pisteytykset tullaan liittämään osaksi luovutuspäätösesitystä.

Tonttien hinnoittelussa hyödynnetään ulkopuolisten arvioitsijoiden tekemiä hintaselvityksiä, jotka ottavat huomioon mm. alueen ja tonttien nykyisen tilanteen sekä alueella tehdyt vertailukelpoiset tonttikaupat. Ylöjärven kaupungin vuonna 2025 teettämän hintaselvityksen mukaan markkina-arvojen vaihteluväli on A-tonttien osalta 250–350 €/k-m².

Tontin myyntihinnaksi esitetään 280 €/k-m².

Toimivalta: Hallintosääntö 87 § 2

Lisätietoja päätöksestä: tontti-insinööri, Janne Kuronen, p. 050 501 3295, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Oheisaineisto: Karttaliite Lohkaretie

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää, että

1. korttelin 236 tontti 1 luovutetaan seuraavin ehdoin:

- 1.1 Tontin hinta on 280 €/k-m².
- 1.2 Tontin varausaika on yksi vuosi, jonka aikana tonttia koskeva luovutuskirja tulee allekirjoittaa. Varausaika lasketaan tonttia koskevan luovutuspäätöksen lainvoimaisuudesta alkaen.
- 1.3 Varausmaksu (5 % luovutushinnasta) hyvitetään tonttia koskevan kaupan tai vuokrauksen yhteydessä. Varausmaksua ei palauteta tonttivarauksen peruuntuessa tai varausajan umpeutuessa.
- 1.4 Tontti voidaan ostaa tai vuokrata.
- 1.5 Vuokrasopimukseen asetetaan tontin ostomahdollisuus, kun rakentamisvelvoite on täyttynyt. Kaupunki päättää vuokraohteen myyntihinnan. Vuokraohteen myyntihinta asetetaan vuokrasopimuksen allekirjoitushetken myyntihinnan tasoiseksi ensimmäiseksi kolmeksi vuodeksi vuokrasopimuksen allekirjoittamisesta.
- 1.6 Tontin vuosivuokra on 6 % tontin myyntihinnasta. Vuosivuokra sidotaan elinkustannusindeksiin.
- 1.7 Ostaja tai vuokraaja sitoutuu rakentamaan asemakaavan, rakennusjärjestyksen ja hyväksytyjen piirustusten mukaiset rakennukset kolmen vuoden kuluessa luovutuskirjan allekirjoittamisesta lukien siihen valmiusasteeseen, että rakennusvalvontaviranomainen voi suorittaa siellä hyväksyttävän käyttöönottokatselmuksen.
- 1.8 Tontti luovutetaan itsenäiseksi kiinteistöksi lohkokkuna.
- 1.9 Kaupunki perii 1 180 euron korvauksen tontin lohkomiskustannuksista.
- 1.10 Tontin ostaja/vuokraaja vastaa kunnallistekniikan liittymismaksuista kokonaisuudessaan, jotka Ylöjärven Vesi Oy perii voimassa olevien taksojen mukaisesti.
- 1.11 Luovutuskirjaan sisällytetään sopimussakko. Sopimussakko on 1,5 kertaa tontin maapohjan hinta.

1.12 Vuokrasopimus purkautuu viiden vuoden kuluttua vuokrasopimuksen allekirjoittamisesta, mikäli kaupungin asettamaa rakentamisvelvoitetta ei ole täytetty.

2. Tonttien luovutus tapahtuu laatukilpailun kautta selosteosassa mainituin arviointiperustein.

3. Avoimessa haussa ollut tontti voidaan siirtää jatkuvaan hakuun, mikäli hyväksyttäviä hakemuksia ei avoimessa haussa jätetä tai jos tontti edellä lueteltujen luovutus- ja varausehtojen nojalla tai muutoin vapautuu.

Päätös:

275**Ranta-asetakaavan muutoksen käynnistäminen**

Kaupunginhallitus 19.10.2026

392/10.02.03/2026

Valmistelija: Kaavoituspäälikkö

Seloste ja perustelut: Ylöjärven kaupungin hallintosäännön 87 §:n perusteella asemakaavan ja sen muutosten laatimisesta päättäminen sekä osayleiskaavan valmisteluprosessin vaiheista päättäminen kuuluu kaupunginhallituksen ratkaisovaltaan.

Maanomistajan oikeus ranta-asetakaavan laatimiseen

Maanomistaja voi alueidenkäyttölain 74 §:n perusteella huolehtia ranta-asetakaavaa koskevan ehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Ennen laatimiseen ryhtymistä on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kunnalle 63 §:ssä tarkoitettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Aloite ranta-asetakaavan muuttamiseksi

Ylöjärven kaupungille 8.9.2026 osoitettu kirjallinen hakemus ranta-asetakaavan muuttamiseksi, joka koskee osaa kiinteistöstä 980-419-1-44 ja osaa kiinteistöstä 980-419-1-64. Näsijärveen rajoittuvan alueen pinta-ala on noin 8,25 hehtaaria.

Lähtökohtia

Alueella on voimassa ranta-asetakaava Kyrölahti, Näsijärvi ja Koukeroinen, Y56. Kaava on hyväksytty 15.11.2012 § 108. Ranta-asetakaavassa on ko. kiinteistöille osoitettu yhteensä kaksi omarantaista lomarakennuspaikkaa ja muilta osin alue on maa- ja metsätalousaluetta M. Alueella ei ole voimassa olevaa oikeusvaikutteista osayleiskaavaa. Pirkanmaan maakuntakaava 2040:ssä ei alueelle ole erillistä kaavamerkintää.

Hakijan tavoitteet

Aloitteeseen kirjattuna tavoitteena on muuttaa yksi voimassa olevan ranta-asetakaavan mukainen loma-asuntorakennuksen rakennuspaikka vakituiseen asumisen rakennuspaikaksi sekä samalla laajentaa korttelialuetta, jotta rakennuspaikka sijoittuu kauemmaksi rantaviivasta. Maanomistajalla on tarkoitus asua muodostuvalla rakennuspaikalla, mikä toimisi samalla talouskeskuksena maa- ja metsätalouden hoidossa.

Hankkeen käynnistämistä ja läpivietävyyttä koskeva tarkastelu

Kaavamuutoksella ei ole tarkoitus muuttaa rakennuspaikkojen lukumäärää. Rakennusoikeuden kerrosalamäärää toivotaan hiukan lisää. Alueidenkäyttölain mukaan ranta-asetakaava on tarkoitettu pääasiassa lomarakentamista varten. Tätä on tulkittu vaihtelevasti ja myös siten, ettei vakituiseen asutuksen lukumäärä ole vallitsevana.

Ranta-asemakaavan laatiminen voidaan käynnistää hakijan esittämällä tavalla. Hakemuksen mukaisesti tulee kaavassa noudattaa yhteneviä ja yleisiä periaatteita Ylöjärven viimeaikaisiin kaavoihin nähden. Hankkeen edellyttämä suunnittelunohjaus ei vaikuta olennaisella tavalla kaupungin omien MAPSTO-ohjelmoitujen kaavahankkeiden resursointiin tai aikataulutukseen.

Kaava laaditaan konsulttityönä (Sweco Finland Oy) ja käytössä on kokenut suunnitteluryhmä. Hakija vastaa kaavan laadinnan kustannuksista ja hakija on myös sitoutunut maksamaan voimassa olevan taksan mukaisen korvauksen kaavan käsittelystä aiheutuvista kustannuksista. Hakija on tietoinen, että aloitteessa esitetyt tavoitteet eivät sido kaupungin päätöksentekoa tai voimaantulevaa kaavaratkaisua.

Toimivalta: Hallintosääntö 87 §

Lisätietoja päätöksestä: Kaavoituspäällikkö Esko Hyytinen, puh. 044 431 4324, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Liitteet: Sijaintikartta
Aloite ranta-asemakaavan muuttamiseksi

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää käynnistää selosteosan mukaisen kaavahankkeen ja hyväksyy esitetyn konsultin kaavan laatijaksi.

Päätös:

276**Lausunto valtiovarainministeriölle luonnokseen hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kuntalain 137 §:n muuttamisesta**

Kaupunginhallitus 19.10.2026

426/03.00/2026

Valmistelija: hallintojohtaja Antti Pieviläinen

Seloste ja perustelut: Maan hallituksen budjettiriihen 1.9.2026 pöytäkirjamerkinnän mukaan valtiovarainministeriössä valmistellaan hallituksen esitys kuntalakiin tehtäväksi muutokseksi, jolla oikeus kunnallisvalituksen tekemiseen yksityishenkilön ja kunnan välisestä asuinkiinteistön kaupasta rajataan asianosaisille. Esitys on määrä antaa eduskunnalle syksyn 2026 aikana. Valtiovarainministeriö on antanut lausunnoille luonnoksen hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kuntalain 137 §:n muuttamisesta
(<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=a3c4d849-1a60-4887-b4b4-e9d6b4f1dc30>).

Lausunnoilla olevassa esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kuntalakia. Lakiin lisättäisiin säännös, jonka mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen päätöksestä, joka koskee kunnan omistaman kiinteistön myymistä tai vuokraamista tarjouskilpailun tai muun avoimen menettelyn perusteella luonnolliselle henkilölle tämän asuntona käytettäväksi saa tehdä vain asianosainen. Esityksessä tarkoitetuista päätöksistä ei saisi jatkossa tehdä kunnallisvalitusta pelkästään kunnan jäsenyyteen perustuen. Esityksen tavoitteena on parantaa kunnan päätösten täytäntöönpanon edellytyksiä.

Lausunto:

Lausunnoilla olevan esityksen lisäksi valtioneuvostolla on käynnissä Aiheettomat valitukset -työryhmän (VN 10067/2026) työ. Tämän lisäksi oikeusministeriö on 1.2.2023 asettanut työryhmän oikeusvaltion vahvistamiseksi ja oikeuslaitoksen kehittämiseksi, jonka yhdessä projektiryhmässä on tehty arviota oikeudenkäyntikuluista hallintolainkäytössä.

Eduskunnan hallintovaliokunnassa on käsiteltävänä kansanedustajien lakialoite kuntalain 137 §:n muuttamisesta (LA 12/2026 vp). Sen mukaan kunnan ja yksityishenkilön välistä kiinteistön tai asuinhuoneiston kauppaa, vaihtoa tai vuokrasopimusta koskevasta päätöksestä saisi tehdä oikaisuvaatimuksen tai kunnallisvalituksen vain asianosainen. Kunnan jäsenen yleinen valitusoikeus poistuisi näissä asioissa.

Ylöjärven kaupunki kannattaa tavoitetta hillitä kunnallisvalituksen mahdollista väärinkäyttöä. Lausunnoilla oleva esitysluonnos kohdentuu rajattuun asiakokonaisuuteen, mikä yksinään ei ratkaise mahdollisia ongelmia. Kuntalain 135 §:n mukainen kunnallisvalitus on valitusoikeudeltaan laaja: valitusoikeus on kunnan jäsenellä riippumatta siitä, koskeeko päätös hänen omia oikeuksiaan tai etujaan. Sääntely on rakennettu kunnallisen itsehallinnon laillisuusvalvonnan välineeksi, ei ensisijaisesti yksilön oikeusturvakeinoksi. Kunnan

jäsenen muutoksenhakuoikeus on kunnallisen itsehallinnon laillisuusvalvonnan väline ja kytkeytyy perustuslain 121 §:ssä turvattuun kunnalliseen itsehallintoon sekä 2 §:n 2 momentin ja 14 §:n 4 momentin osallistumisoikeuksiin. Perustuslakivaliokunnan lausuntokäytännön mukaan (PeVL 63/2014 vp) kuntalailla toteutetaan vaatimusta säätää kuntien hallinnon yleisistä perusteista lailla, ja tähän kuuluvat asukkaiden keskeiset osallistumisoikeudet. Kunnan jäsenen muutoksenhakuoikeus on osa asukkaiden itsehallintoon perustuva lainalaisuusvalvontaa.

Laaja valitusoikeus voi avata myös mahdollisuuden tarkoitukselliseen päätösten täytäntöönpanon viivästyttämiseen ja haitantekoon. Vaikutukset voivat kohdistua esimerkiksi seuraavasti:

- Muut asianosaiset kärsivät päätösten täytäntöönpanon viivästyttämisestä ja oikeudellisen epävarmuuden pitkittymisestä. Tämä aiheuttaa kustannuksia ja investointihankkeiden kaatumisia.
- Lausuntojen ja selvitysten laatiminen sitoo merkittävästi hallinnon työaikaa.
- Tuomioistuineläimies kuormittuu asioilla, joissa ei ole todellista oikeussuojan tarvetta tai kuntalaisen kannalta merkityksellistä oikeudellista ulottuvuutta.

Ongelman ratkaisemiseksi on esitetty erilaisia ratkaisuvaihtoehtoja. Yleinen kunnallisvalitusoikeuden rajaaminen yksittäisten valitusoikeuden väärinkäyttäjien hillitsemiseksi kohdistuu pääosin muihin kuin valittajaan. Kunnallisvalitusoikeuden kieltäminen kaikilta kunnan jäseniltä joidenkin mahdollisten valitusoikeuden väärinkäyttäjien vuoksi olisi kuitenkin laaja rajaus.

Kuntalaisten ja kunnan jäsenten kannalta olisi perusteltua arvioida ja etsiä sellaista ratkaisua, jossa vain valitusoikeutta väärinkäyttävän henkilön valitusoikeutta olisi mahdollista rajoittaa.

Ylöjärven kaupunki esittää jatkovalmistelussa hallituksen esitykseen sisällytettäväksi Suomen Kuntaliiton eduskunnan hallintovaliokunnalle 3.9.2026 antamassaan lausunnossa esittämän sääntelyvaihtoehdon, jonka mukaan tuomioistuimelle säädettäisiin toimivalta rajoittaa määrääjäksi yksittäisen henkilön tai yhteisön oikeutta hakea kunnallisvalituksella muutosta hakemuksen tehneen kunnan päätöksiin.

Kuntaliiton ratkaisuvaihtoehto on esitysluonnoksen mukaiseen ratkaisuun verrattuna vaikuttavampi, koska se ei rajoitu yhteen kapeaan asiaryhmään vaan puuttuu väärinkäyttöön siellä, missä se mahdollisesti ilmenee. Samalla se on kunnallisen itsehallinnon ja kuntalaisten oikeuksien kannalta rajatumpi, koska rajoitus kohdistuu vain siihen toimijaan, jonka menettely on rajoituksen peruste. Ratkaisuvaihtoehdon toimivuuden osalta keskeistä olisi jäljempänä kuvatus menettelyn ja asiaa koskevan päätöksen antamisen joutuisuus hallintotuomioistuimessa.

Ratkaisuvaihtoehdossa tuomioistuimelle säädettäisiin toimivalta rajoittaa määrääjäksi yksittäisen henkilön tai yhteisön oikeutta hakea kunnallisvalituksella muutosta hakemuksen tehneen kunnan päätöksiin seuraavalla tavalla:

1. Menettely

Aloite: Tuomioistuin voisi määrätä kiellon kunnan hakemuksesta. Näyttötaakka edellytysten täyttymisestä olisi hakijalla.

Kuuleminen: Menettely olisi kontradiktorinen. Henkilölle tai yhteisölle, jota hakemus koskee, olisi varattava tilaisuus tulla kuulluksi ennen kiellon asettamista.

Arviointi: Tuomioistuin arvioisi itsenäisesti, täyttyvätkö laissa säädetyt edellytykset kiellolle.

Päätös: Kielto olisi aina määräaikainen ja tulisi voimaan heti. Ylempi tuomioistuin voisi muutoksenhaun yhteydessä kieltää täytäntöönpanon tai määrätä sen keskeytettäväksi.

Välitön voimaantulo on perusteltu sillä, että ilman sitä kiellon vaikutus siirtyisi vuosilla eteenpäin ja instrumentti menettäisi merkityksensä juuri niissä tilanteissa, joita varten se säädetään.

2. Aineelliset edellytykset

Kiellon asettaminen edellyttäisi, että muutoksenhaku on luonteeltaan selkeästi valitusoikeuden väärinkäyttöä. Arviointi perustuisi objektiivisiin tunnusmerkkeihin, kuten esimerkiksi:

- valitusten lukumäärä ja ajallinen tiheys;
- valituksissa ei ole oikeudellista perustetta tai valitukset ovat toistuvasti perusteettomia;
- muutoksenhaun kohdistuminen laajasti kunnan toimintaan ja motiivina on kunnallisen päätöksenteon hidastaminen tai estäminen;
- valitukseen liittyy kiristysluonteisuutta, valittaja on valmis luopumaan valituksestaan vastiketta vastaan tai
- muutoksenhaun tosiasiallinen vaikutus päätösten täytäntöönpanoon ja kunnan toimintaedellytyksiin.

3. Soveltamisala

Soveltamisala Sisältö

Kuuluu Kunnallisvalitus eli kunnan jäsenen valitusoikeus

Ei kuulu Asianosaisasiat sekä oikaisuvaatimus, hallintovalitus, tietopyynnöt, aloitteet ja hallintokantelut

Rajaus on ehdotuksen kannalta keskeinen. Asianosaisen muutoksenhakuoikeus liittyy suoraan perustuslain 21 §:n oikeusturvatakeisiin, eikä siihen esitetä puututtavaksi. Kunnan jäsenen valitusoikeus sen sijaan on lainsäätäjän luoma laillisuusvalvontakeino, jonka reunaehdot voidaan harkita väljemmin.

4. Kiellon oikeusvaikutukset

Kiellon vastaisesti tehty kunnallisvalitus jätettäisiin tutkimatta. Ratkaisun tekisi se tuomioistuin, jolle valitus on osoitettu, ilman asiaratkaisua. Ilman tätä säännöstä kielto jäisi vaikutuksettomaksi.

Toimivalta: kuntalaki 39 §, hallintosääntö 87 §

Lisätietoja päätöksestä: hallintojohtaja Antti Pieviläinen, p. 040 133 1593, sähköposti muotoa etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Kaupunginhallitus

19.10.2026

- Oheismateriaali: Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kuntalain 137 §:n muuttamisesta
- Esittelijä: Kaupunginjohtaja
- Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa asiassa selosteosan mukaisen lausunnon.
- Päätös:

Kaupunginhallitus

19.10.2026

277**Seminaari Tampereen seudun työllisyysalueen kuntien päättäjille ja kunta-, elinkeino- ja työllisyysjohdolle
29.10.2026 / Edustajien valinta**

Kaupunginhallitus 19.10.2026

235/00.00.01/2025

Valmistelija:	kehitysjohtaja Sari Soini
Seloste ja perustelut:	Tampereen kaupungin työllisyys- ja kasvupalvelut järjestää seminaarin Tampereen seudun työllisyysalueen kunnille torstaina 29.10.2026 klo 14.30-18. Seminaarin aiheina ovat työllisyysalueen ajankohtaiset asiat ja työllisyyden edistäminen. Seminaarin ohjelma on oheismateriaalina. Tilaisuus järjestetään Tampereen Start-up-talon (Platform6) auditoriossa, osoitteessa Åkerlundinkatu 8. Auditoriotilan rajallisen kapasiteetin vuoksi osallistujamäärä rajataan max 7 osallistujaan/kunta. Seminaari on suunnattu työllisyysalueen kuntien päättäjille sekä virkamiesjohdolle. Viranhaltijoista tilaisuuteen on tässä vaiheessa ilmoitettu kaupunginjohtaja ja kehitysjohtaja.
Toimivalta:	hallintosääntö 87 §
Lisätietoja päätöksestä:	kehitysjohtaja Sari Soini, p. 041 731 3214, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi
Oheismateriaali:	Seminaarin 29.10.2026 ohjelma
Esittelijä:	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus:	Kaupunginhallitus 1. valitsee edustajat Tampereen kaupungin työllisyys- ja kasvupalvelujen seminaariin 29.10.2026 ja 2. päättää tarkastaa tämän pykälän kokouksessa.
Päätös:	

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 76

05.10.2026
19.10.2026

278**Valtuustoaloite luonnonmukaisten maapohjien lisäämiseksi Ylöjärven päiväkotien ja peruskoulujen pihoille**

Kaupunginvaltuusto 05.10.2026 § 76

“Lasten ja nuorten kasvu-, oppimis- ja toimintaympäristöjen laadulla on merkitystä heidän hyvinvoinnilleen. Päiväkotien ja peruskoulujen pihat ovat ympäristöjä, joissa lapset ja nuoret viettävät aikaa päivittäin, minkä vuoksi niiden suunnitteluun ja kehittämiseen on perusteltua kiinnittää huomiota.

Luonnonmukaiset maapohjat, kuten kunta, metsäpohja, niittykasvillisuus ja istutusalueet, lisäävät pihojen viihtyisyyttä, vihreyttä ja monimuotoisuutta sekä tarjoavat monipuolisempia mahdollisuuksia leikkiin, liikkumiseen, havainnointiin ja ympäristökasvatukseen.

Suomalaisissa tutkimuksissa on havaittu, että päiväkotien pihoille lisätyt luonnonmateriaalit, kuten metsäpohja ja kasvillisuus, lisäävät ympäristön mikrobiston monimuotoisuutta. Tutkimuksissa havaittiin myös muutoksia lasten ihon ja suoliston mikrobistossa sekä immuunijärjestelmän säätelyyn liittyvissä tutkimustuloksissa. Tutkijoiden mukaan tulokset tukevat käsitystä luonnon monimuotoisuuden ja ihmisten mikrobialtistuksen yhteydestä immuunijärjestelmän toimintaan.

Lisäksi pitkäaikaisseurannassa on havaittu, että päiväkotipihoille tuodut luonnonmateriaalit ylläpitävät monimuotoista mikrobistoa pitkällä aikavälillä ja että viherretyillä pihoilla lasten iholla havaittiin vähemmän mahdollisia taudinaiheuttajabakteereita kuin vertailuryhmässä.

Aloitteen tavoitteet tukevat myös Ylöjärven kaupunkistrategiaa, jossa kaupungin vision todetaan rakentuvan muun muassa monimuotoisesta luonnosta sekä turvallisesta ja viihtyisästä ympäristöstä. Lisäksi strategian painopisteisiin kuuluu kestävän ja viihtyisän ympäristön edistäminen.

Edellä esitetyin perustein Vasemmistoliiton valtuustoryhmä esittää, että Ylöjärven kaupunki:

1. selvittää kaikkien kaupungin päiväkotien ja peruskoulujen pihojen nykytilan luonnonmukaisen maapohjan ja kasvillisuuden näkökulmasta;
2. laatii suunnitelman luonnonmukaisten maapohjien, kuten kunttien, metsäpohjien, niittyalueiden, istutusten ja muiden biodiversiteettiä tukevien ratkaisujen lisäämiseksi päiväkotien ja peruskoulujen pihoille;
3. huomioi luonnonmukaiset piharatkaisut uusien päiväkotien ja koulujen suunnittelussa sekä olemassa olevien pihojen peruskorjausten yhteydessä;
4. selvittää toteutuksen kustannukset, vaiheistuksen sekä mahdolliset ulkopuoliset rahoitusmahdollisuudet.

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 76

05.10.2026
19.10.2026

Luonnonmukaisten maapohjien lisääminen päiväkotien ja koulujen pihoilta on mahdollisuus kehittää Ylöjärven kasvu- ja oppimisympäristöjä nykyistä viihtyisämmiksi, monimuotoisemmiksi ja tutkimustiedon valossa lasten luontokosketusta tukeviksi. Samalla kaupunki vahvistaa strategisia tavoitteitaan kestävän, viihtyisän ja luonnon monimuotoisuutta arvostavan elinympäristön rakentamisessa.

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä ym.”

Toimivalta:

Hallintosääntö 32 §

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää em. valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 19.10.2026
414/10.03.01.00/2026

Toimivalta:

Hallintosääntö 32 §

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuustoaloitteen tekniselle lautakunnalle ja kasvatus- ja opetuslautakunnalle lausuntoa varten.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 77

05.10.2026
19.10.2026

279**Valtuustoaloite ajantasaisen kasvun tiekartan laatimiseksi vuoteen 2040**

Kaupunginvaltuusto 05.10.2026 § 77

”Ylöjärven tavoitteena on kasvaa 45 000 asukkaan kaupungiksi vuoteen 2040 mennessä. Kasvuohjelmassa tavoitellaan kasvua kaupungin kaikille keskeisille alueille seuraavasti:

Teivo-Mäkkylä +5 000
Keskusta +2 850
Vuorentausta +2 200
Siivikkala +1 150
Siltatie +950
Asuntila +800
Metsäkylä +550
Vahanta–Mutala–Takamaa +450
Viljakkala +150
Kuru +50

Kasvutavoitteen toteutumiseksi tarvitsemme ajantasaista tietoa siitä, kuinka paljon eri alueilla on kasvupotentiaalia. Tällä hetkellä tieto eri alueiden kaavoitus-, tontti- ja muusta kasvupotentiaalista on hajallaan eri suunnitelmissa ja päätöksissä. Luottamushenkilöiden on vaikea saada käsitystä kokonaiskuvasta ilman yhtenäistä asiakirjaa. Myös tavoitteiden toteutumisen seuraaminen nykymenetelmillä ei ole yksinkertaista.

Me allekirjoittaneet esitämme, että kaupunki laatii MAPSTO-tyyppisen elävän tiedoston, kasvun tiekartan, josta on mahdollista seurata reaaliaikaisesti alueittain kasvun toteutumista.

Asiakirjaan kirjattaisiin vuoden 2040 alueelliset tavoitteet ja esimerkiksi kaavoituksen etenemisestä raportoitaisiin asiakirjaan ajantasaisesti. Kaupungilla on jo MAPSTO-asiakirja käytössä. Siinä kootaan yhteen muun muassa kaavoitusta, investointeja ja tontinluovutusta koskevaa tietoa, joten näiden asiakirjojen yhteensovittamista voisi myös tarkastella yhtenä vaihtoehtona.

Kasvun tilannekuvassa tulisi olla jokaiselta kasvutavoitealueelta ainakin seuraavat tiedot:

- kasvuohjelman 2040 asukastavoite
- ajantasainen arvio alueen saavutettavissa olevasta asukas- ja rakennuspotentiaalista
- tieto siitä, miten potentiaali suhteutuu asetettuun tavoitteeseen
- nykyinen ja suunniteltu kaavoitus- ja tonttipotentiaali

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 77

05.10.2026
19.10.2026

- suunniteltu asumisen rakenne ja mahdollisuus muuttaa sitä tarvittaessa kysynnän mukaan
- kiinteistöjen käyttötarkoituksen muutoksista syntyvä kasvupotentiaali, esimerkiksi vapaa-ajan asuntojen osalta
- emätilatarkastelusta luopumisen myötä mahdollinen rakentamisen syntyvä kasvupotentiaali
- muiden olemassa olevaan rakennuskantaan ja yhdyskuntarakenteeseen perustuvien kasvumahdollisuuksien arvio
- Kasvun toteutumiseen vaikuttavat keskeiset tekijät, kuten kaavoituksen eteneminen, maan hankinta, kunnallistekniikan toteutus, rakentamisen käynnistyminen ja mahdolliset valitukset.

Tarkoituksena ei olisi tehdä raskasta tontti- tai kiinteistökohtaista selvitystä, vaan muodostaa selkeä ja riittävän yleispiirteinen kokonaiskuva siitä, missä kasvua voidaan realistisesti toteuttaa.

Erityisesti Teivo-Mäkkylän suuren kasvutavoitteen toteutumista on tärkeää seurata suhteessa kaavoituksen etenemiseen ja asumiskysyntään. Samalla kaikkien alueiden suunnittelussa tulisi säilyttää riittävä joustavuus, jotta kasvua voidaan suunnata kysynnän ja toteutusedellytysten muuttuessa.

Kasvun tilannekuvan tulisi olla elävä asiakirja, jota päivitetäisiin säännöllisesti. Jos esimerkiksi kaavahanke viivästyisi valituksen tai muun syyn vuoksi, tieto päivittyisi tilannekuvaan ja samalla olisi mahdollista tunnistaa vaihtoehtoinen alue, jonka suunnittelua voitaisiin edistää.

Asiakirjan tulisi olla helposti sekä viranhaltijoiden että luottamushenkilöiden saavutettavissa. Se toimisi viranhaltijoiden suunnittelutyökaluna, mutta antaisi myös luottamushenkilöille mahdollisuuden seurata itsenäisesti kaupungin kasvutavoitteiden etenemistä sekä eri alueiden kasvutilannetta ilman erillisiä tietopyyntöjä.

Leena Risku ym.”

Toimivalta: Hallintosääntö 32 §

Päätös: Kaupunginvaltuusto päätti lähettää em. valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 19.10.2026
415/10.00.00/2026

Toimivalta: Hallintosääntö 32 §

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 77

05.10.2026
19.10.2026

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuustoaloitteen kehityspalveluille lausuntoa varten.

Päätös:

Kaupunginhallitus

19.10.2026

280**Kaupunginvaltuuston 5.10.2026 päätösten täytäntöönpano**

Kaupunginhallitus 19.10.2026

347/00.01.02/2025

Seloste ja perustelut: Kuntalaki96 § Valtuuston päätösten laillisuuden valvonta

Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöönpanematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

143 § Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Alueidenkäyttölaki201 § Kaavapäätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Maakuntahallitus voi valitusajan kuluttua määrätä maakuntakaavan tulemaan voimaan ennen kuin se on saanut lainvoiman. Kunnanhallitus voi valitusajan kuluttua määrätä yleis- ja asemakaavan tulemaan voimaan ennen kuin se on saanut lainvoiman kaava-alueen siltä osalta, johon valitusten tai oikaisukehotuksen ei voida katsoa kohdistuvan. Kunnan on annettava päätös viivytyksettä tiedoksi valittajille ja muutoksenhakuviranomaiselle sekä, jos määräys koskee oikaisukehotuksen kohteena olevaa kaavaa, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Jos viranomainen on 195 §:n nojalla tehnyt kaavan hyväksymispäätöksestä oikaisukehotuksen, kaavan täytäntöönpano keskeytyy siihen asti, kun kunnanvaltuusto on tehnyt asiassa uuden päätöksen, jollei kunnanhallitus ole 1 momentin nojalla määrännyt kaavan osaa tulemaan voimaan.

Toimivalta: Kuntalaki 96 §

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää

1. todeta, että otsikossa mainitun kokouksen päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, eivät mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lainvastaisia ja

2. panna ko. päätökset täytäntöön.

Päätös: