



Arviointikertomus 2025

Tarkastuslautakunta 26.5.2026



Sisällys

1.	Tarkastuslautakunnan toiminta.....	1
2.	Kaupungin ja kaupunkikonsernin talouden kehitys	3
3.	Investointien toteutuminen	8
4.	Valtuuston asettamien vuositavoitteiden toteutumisen arviointi	9
4.1	Kaupunginhallitus	9
4.2	Sivistysosasto	11
4.3	Tekniikka ja ympäristöosasto	15
5.	Konserniyhteisöjen vuositavoitteiden toteutumisen arviointi.....	18
6.	Hyvinvointiraportti	21
7.	Arviointikertomuksen hyväksyminen	23

1. Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunnan tehtävä on valmistella valtuustolle hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kaupungissa ja kaupunkikonsernissa toteutuneet. Lisäksi tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu arvioida, onko toiminta ollut tuloksellista ja tarkoituksenmukaista.

Tarkastuslautakuntaan kuuluivat kuntavaalien jälkeen seuraavat jäsenet ja varajäsenet ja arviointi kohdistuu tilikauteen 2025:

Jäsen	Varajäsen
Leena Mankkinen, puheenjohtaja	Juhani Heino
Ilkka Jäntti, varapuheenjohtaja	Marko Taipale
Nina Alanen	Päivi Ristolainen
Mauri Heiska	Teemu Koponen
Aki Leppänen	Veera Varis
Tiia Lipsonen	Vilma Viitasaari
Janne Pajunen	Jukka Jussila
Sanna Porola 18.5.2026 asti	Riitta Koskinen
Virpi Ukonmäki 18.5.2026 alkaen	

Tarkastuslautakunnan sihteerinä toimi johdon sihteeri Hanna Isotalo. Asiantuntijajäsenenä lautakuntaa avusti HT Ville Rantanen BDO Auditor Oy:stä.

Arviointivuotena 2025 tarkastuslautakunta piti kymmenen kokousta. Tarkastuslautakunta sai kokouksissaan kattavasti johdon antamia selvityksiä koko konsernin toimintaan liittyen. Arviointivuoden erityisiä painopisteitä olivat kaupunginhallituksen ja kasvatus- ja opetuslautakunnan alainen toiminta.

Jäsenten ja varajäsenten esteellisyydet arvioinnissa ovat:

- Puheenjohtaja Leena Mankkinen: hyvinvointilautakunta
- Varapuheenjohtaja Ilkka Jäntti: kaupunginhallitus, Ylöjärven Vesi Oy
- Jäsen Nina Alanen: kasvatus- ja opetuslautakunta, tekninen lautakunta
- Jäsen Aki Leppänen: ympäristölautakunta
- Jäsen Tiia Lipsonen: kasvatus- ja opetuslautakunta
- Jäsen Janne Pajunen: tekninen lautakunta
- Jäsen Virpi Ukonmäki: kasvatus- ja opetuslautakunta
- Varajäsen Juhani Heino: kasvatus- ja opetuslautakunta, tekninen lautakunta
- Varajäsen Jukka Jussila: tekninen lautakunta
- Varajäsen Teemu Koponen: ympäristölautakunta
- Varajäsen Marko Taipale: ympäristölautakunta

— Varajäsen Vilma Viitasaari: kasvatus- ja opetuslautakunta

Tilintarkastajan toiminta

Tarkastuslautakunnan on huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta. Lautakunta seuraa tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista ja tekee tarvittaessa esityksiä ulkoisen ja sisäisen valvonnan sekä arvioinnin yhteensovittamisesta ja tilintarkastuksen kehittämisestä.

Kaupungin tilintarkastajana toimi vuonna 2025 JHT, HT Minna Ainasvuori BDO Audiator Oy:stä. Tilintarkastaja raportoi tarkastuslautakunnalle kahdesti tilikautta 2025 koskevista tarkastushavainnoista.

Sidonnaisuuksien valvonta

Tarkastuslautakunnan tehtävä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista. Ilmoitukset saatetaan valtuustolle tiedoksi. Tarkastuslautakunta huolehti sidonnaisuusrekisterin ajantasaisuudesta ja saattoi yhteenvedon sidonnaisuusilmoituksista valtuustolle tiedoksi.

Kouluttautuminen ja verkostoituminen

Tarkastuslautakunta osallistui seudun tarkastuslautakuntien yhteiseen koulutukseen Vesilahdessa 9.10.2025.



Tarkastuslautakunnan esitys kaupunginvaltuustolle

Kuntalain 121 §:n mukaan kaupunginhallituksen on annettava valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

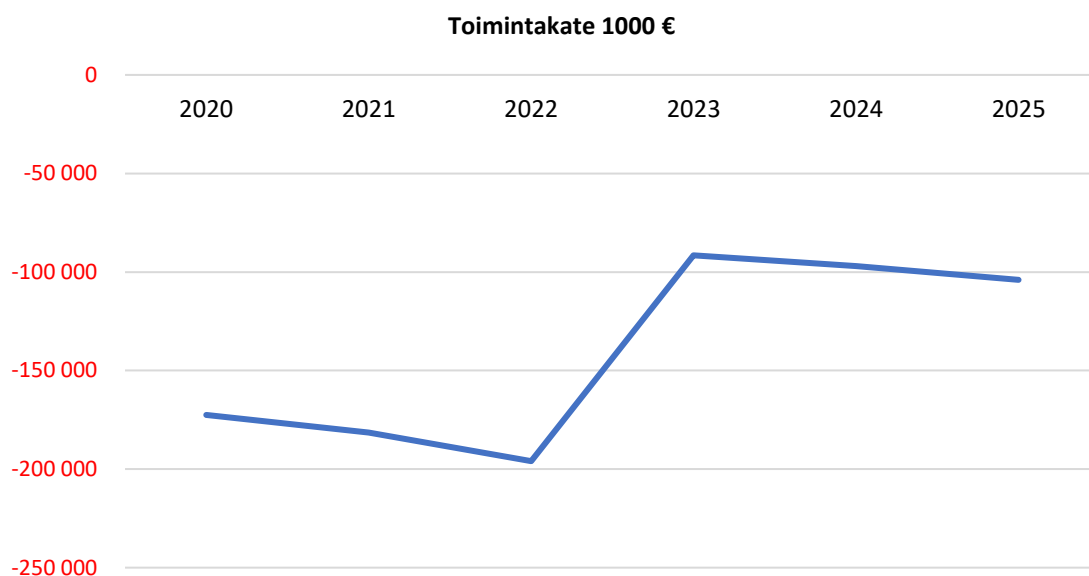
Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuuston päätettäväksi, että kaupunginhallitus ottaa huomioon arviointikertomuksessa esitetyt havainnot ja esittää syyskuun 2026 loppuun mennessä valtuustolle, mihin toimiin niiden johdosta on ryhdytty.

2. Kaupungin ja kaupunkikonsernin talouden kehitys

Kaupungin **toimintatuotot** olivat 17,8 milj. euroa ja vähenivät 0,4 milj. euroa edellisvuoteen verrattuna. Muutosta selittää työllistämismäärärahojen sekä perusopetuksen hankerahojen vähentyminen.

Toimintakulut olivat 128,0 milj. euroa ja kasvoivat vuoteen 2024 verrattuna 5,7 milj. euroa. Toimintakuluja kasvattivat työllisyyden hoidon uudistuksen kautta kunnille siirtyneet kustannukset.

Toimintakate kuvaa toimintakulujen ja -tuottojen välistä erotusta, joka kunnallistaloudessa on aina miinusmerkkinen, koska verotulot ja valtionosuudet esitetään tuloslaskelmassa vasta toimintakatteen jälkeen. Toimintakate ilmoittaa, paljonko käyttötalouden kuluista jää katettavaksi verorahoituksella (verotulot ja valtionosuudet).

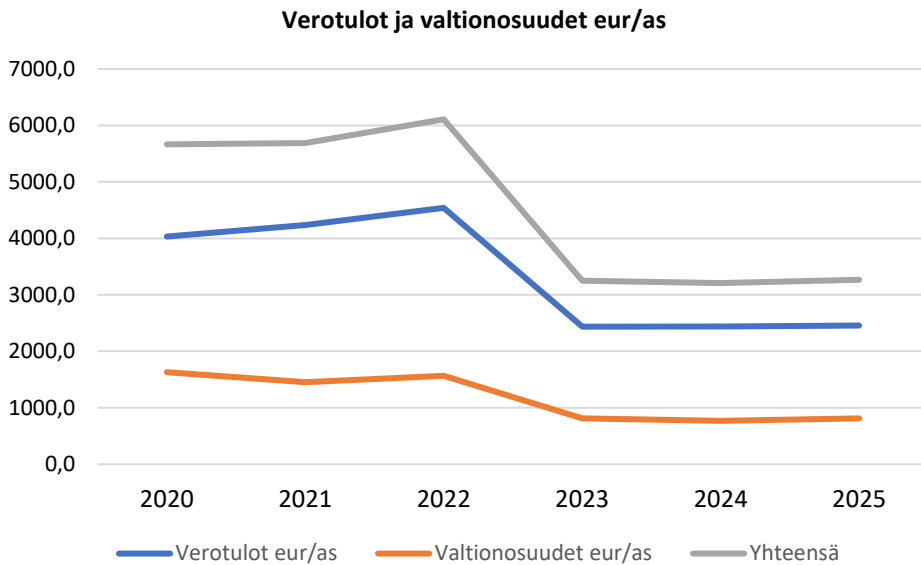


Kuvio 1. Toimintakatteen kehitys kaupungissa vuosina 2020 – 2025

Vuoden 2025 tilinpäätöksen mukaan kaupungin toimintakate oli -103,9 miljoonaa euroa ja toteutui 2,3 milj. euroa muutettua talousarviota parempana.

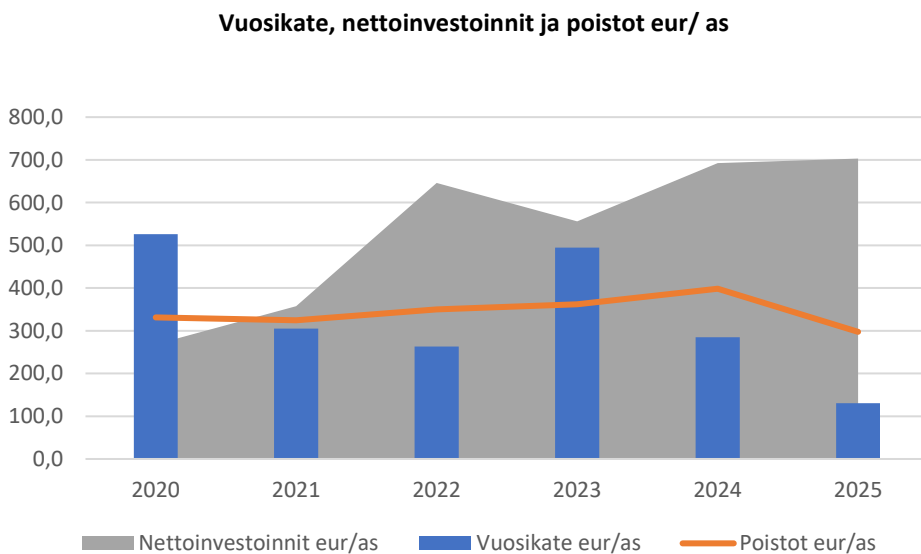
Verotulot per asukas pysyivät edellisvuoden tasolla. Verotulojen kertymä 82,6 milj. euroa oli edellisvuotta 0,4 milj. euroa suurempi. Kunnallisveroprosentti pysyi 8,40 prosentissa.

Valtionosuudet kasvoivat edellisvuoteen verrattuna. Valtionosuuksia kertyi 27,4 milj. euroa, mikä oli 1,5 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Muutosta selittää TE-uudistus, joka toi kunnille lisää valtionosuutta.



Kuvio 2. Verotulojen ja valtionosuuksien kehitys 2020–2025, euroa/asukas

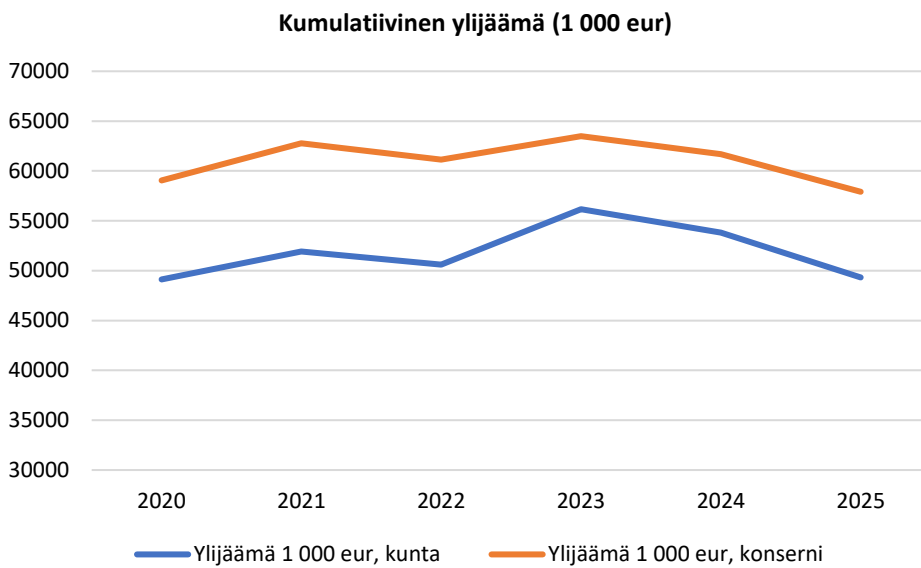
Vuosikate osoittaa kunnan tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainanlyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen luku arvioitaessa tulorahoituksen riittävyyttä. Perusoletus on, että mikäli vuosikate on siitä vähennettävien poistojen suuruinen, konsernin tulorahoitus on riittävä. Seuraavassa kuviossa 3 esitetään, miten vuosikate on kattanut poistot vuodesta 2020 lähtien. Vuonna 2025 vuosikate asukasta kohden oli 130 euroa, joka ei riittänyt kattamaan poistoja (poistot 298 euroa per asukas). Kaupunki investoi edelleen voimakkaasti. Investointimenot olivat 27,3 milj. euroa (25,6 milj. euroa vuonna 2024). Investointeihin käytettiin 812 euroa per asukas. Merkittäviä investointeja olivat mm. Kurun yhtenäiskoulu sekä Vuorentaustan yläkoulun saneeraus.



Kuvio 3. Kaupungin vuosikate, nettoinvestoinnit ja poistot 2020–2025, euroa/asukas

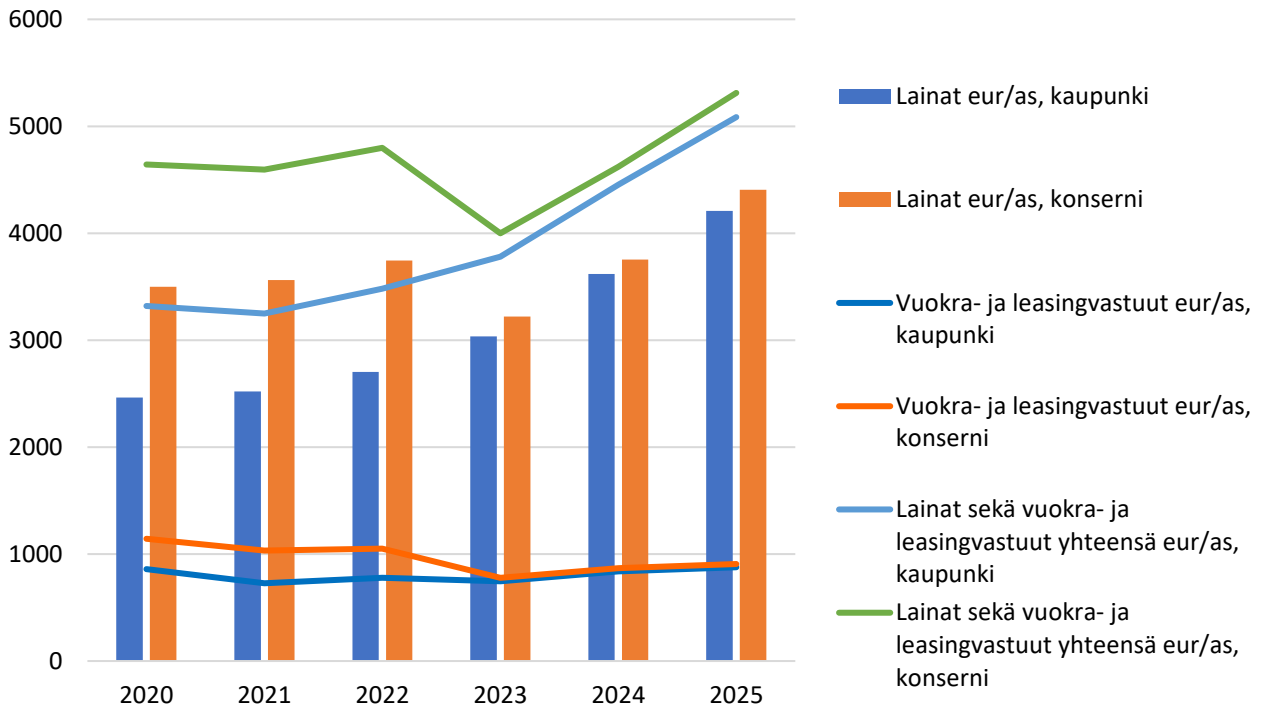
Tilikauden tulokseksi muodostui ensin -5,6 milj. euroa, mutta tilinpäätössiirroissa esitettävän poistoeron muutoksen ja varausten muutoksen jälkeen **tilikauden alijäämäksi** muodostui -4,5 milj. euroa.

Konsernin alijäämä oli -3,8 milj. euroa. Tilikauden ylijäämä (alijäämä) kirjataan taseeseen ylijäämäksi (alijäämäksi). Kaupungilla on nyt taseessaan ylijäämää 49,3 milj. euroa ja konsernilla 57,9 milj. euroa.



Kuvio 4. Kaupungin ja kaupunkikonsernin kumulatiivinen ylijäämä 2020–2025

Kuntien investointeja rahoitetaan myös **vuokrilla ja leasingilla**, joten ne on rinnastettava velaksi. Pelkkä kaupungin lainamäärä per asukas ei kerro todellista kuvaa siitä, paljonko kuntalainen todellisuudessa velkaantuu.



Kuvio 5. Kaupungin ja konsernin lainat ja vuokravastuut 2020–2025, euroa/asukas

Kuviossa 5 näkyy, miten sekä lainojen että vuokra- ja leasingvastuiden määrä on kehittynyt. Tunnusluvuissa on huomioitava, että asukasmäärä muuttuu vuosittain. Laskua oli edellisestä vuodesta 47 asukasta. Ylöjärvellä asui vuoden lopussa 33 657 asukasta.

Yhteenveto talouden analyysistä

- Tilikauden tulos oli -5,6 milj. euroa, mutta tilinpäätössiirtojen jälkeen tilikauden alijäämäksi muodostui -4,5 milj. euroa. Tuloksen myötä kaupungin tase heikentyi edellisvuodesta. Tulos oli kuitenkin ennakoitua parempi ja menokasvu oli maltillista huomioiden työllisyyden hoidon uudistuksesta aiheutuneet kustannukset sekä palkkojen sopimuskorotukset.
- Tarkastuslautakunta pitää taseen ylijäämiä tärkeänä puskurina, sillä kuntien on jatkossakin syytä varautua valtion taholta tuleviin leikkaustoimenpiteisiin. Tilinpäätöksen mukaan omavaraisuusaste prosentti oli 43,9, jota voidaan pitää heikkona. Suhteellinen velkaantuneisuus oli 124,3 prosenttia. **Tarkastuslautakunta kysyy, mitä toimenpiteitä omavaraisuusasteen ja suhteellisen velkaantuneisuuden korjaamiseksi tehdään?**
- Tarkastuslautakuntaa huolestuttaa asukasluvun heikko kehitys. **Tarkastuslautakunta kysyy, mitä toimenpiteitä asukasluvun kehityksen eteen tehdään ennen kuin kasvusuunnitelman tulokset alkavat näkyä?**
- Lainojen sekä vuokra- ja leasingvastuiden kokonaisuutta on tarkasteltava yhtäaikaaisesti, jotta voidaan nähdä, kuinka paljon yksittäisellä ylöjärveläisellä on "velkaa". Konsernitasolla asukaskohtainen velkamäärä kasvoi 4 622 eurosta 5 312 euroon. Pelkän kaupungin osalta velkamäärä kasvoi 4 456 eurosta 5 086 euroon.
- Laskennallinen lainanhoitokate kertoo kaupungin tulorahoituksen riittävyyden vieraan pääoman korkojen ja lyhennysten maksuun. Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluku on 1 tai suurempi. Tunnusluku oli 0,4 vuonna 2025, mikä tarkoittaa laskennallisesti edellä mainitulla asteikolla heikkoa lainanhoitokykyä.

3. Investointien toteutuminen

Ylöjärven kaupunkistrategiassa 2022-2032 linjataan seuraavaa: *”Pidämme taloutemme tasapainossa. Suunnittelemme investoinnit siten, että taloudenpito on kasvua tukevaa ja kestävää. Pidämme korjausinvestointien määrän riittävällä tasolla.”*

Vuonna 2025 toiminnan ja investointien rahavirta oli negatiivinen sekä kaupungissa (-22,1 milj. euroa) että kaupunkikonsernissa (-23,3 milj. euroa). Myös tunnusluvun kertymä viideltä vuodelta pysyi negatiivisena.

Tunnusluku investointien tulorahoitusprosentti kertoo, kuinka suuri osa investoinneista on pystytty rahoittamaan kaupungin kokonaistulorahoituksella. Loppuosa tilikauden investoinneista katetaan siten ottamalla lisää lainaa. Tunnusluku oli 16,9 % laskien edelleen edellisvuodesta (37,9 %). **Tarkastuslautakunta kysyy kaupunginhallitukselta, millä aktiivisilla toimilla Ylöjärven kaupungin investoinnit aiotaan tulevaisuudessa mitoittaa paremmin kaupungin taloudellisten voimavarojen mukaisiksi?**

Kaupungin rahoituslaskelman mukaiset investointimenot olivat päättyneellä tilikaudella 27,3 miljoonaa euroa. Rahoitusosuuksia investointeihin saatiin 1,4 milj. euroa. Konsernissa investoitiin 32,8 milj. eurolla ja rahoitusosuus on sama kuin kaupungilla.



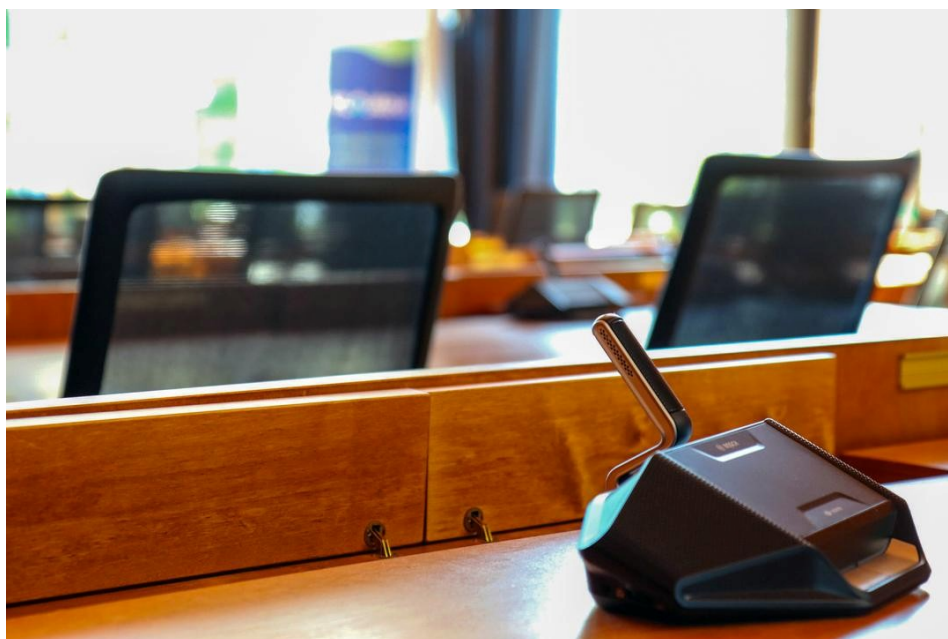
Investointitaso on noussut viime vuosina. Kurun uusi yhtenäiskoulu valmistui suunnitellusti ja tästä syntyi vuonna 2025 noin 5,2 milj. euron investointimenot. Vuonna 2025 toteutui myös useita kadunrakennushankkeita ja Vuorentaustan yläkoulun saneeraushanke käynnistyi suunnitellusti.

Kokonaisinvestointitaso ylitti lopulta muutetun talousarvion 1,4 milj. eurolla.

Paineita tulee edelleen korjausvelan hallinnasta.

4. Valtuuston asettamien vuositavoitteiden toteutumisen arviointi

Tarkastuslautakunnan lakisääteinen tehtävä on arvioida, miten valtuuston asettamat vuositavoitteet ovat kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet. Arviointi tehdään osin tilinpäätöstietojen pohjalta ja osin sen perusteella, mitä tarkastuslautakunnan kokouksissa on vuoden aikana esitetty. Vuonna 2025 arviointisuunnitelman mukaisina painopistealueina olivat kaupunginhallituksen ja kasvatus- ja opetuslautakunnan alainen toiminta. Lautakunta on saanut kokouksissaan laajemmat selvitykset toimialan vastuualueiden toiminnasta. Strategiaa tukevien vuositavoitteiden toteutumisen arviointi esitetään taulukoissa.



4.1 Kaupunginhallitus

Kaupunginhallituksen alaiseen toimintaan on tilikaudella kuulunut hallinto-, henkilöstö-, talous- ja kehityspalvelut. Kehityspalveluissa hoidetaan strategiaan, tietohallintoon, työllisyyteen ja turvallisuusasioihin liittyviä kokonaisuuksia.

Kaupunginhallituksen toimintakatetavoite toteutui. Tuloja kertyi 0,3 milj. euroa talousarviota enemmän ja menot alittuivat 0,6 milj. eurolla. Kaupunginhallituksen alaisen toiminnan tavoitteet toteutuivat osittain.

Tavoite

Tilinpäätösraportointi

Sähköisen perehdytysalustan käyttöönotto	Kilpailutus toteutettiin talousarviovuonna, toimeenpano siirtyi vuoden 2026 puolelle.	Toteutui osittain
Työllisyyspalveluiden sopeuttaminen työllisyysalueuudistuksen jälkeiseen tilanteeseen	Valpron toimintamallia valmisteltiin useamman eri vaihtoehton pohjalta ja malliksi valikoitui sopeutettu vaihtoehto, jossa vuoden 2026 ajan toteutetaan kaupungin sisäiset työt	Toteutui

	ja nuorten työpajatoiminta tiiviissä yhteistyössä eri toimijoiden kanssa.	
Kaupungin viestinnän ja markkinoinnin edelleen kehittäminen sekä brändin vahvistaminen	Uusi asukasmarkkinoinnin sivusto "ylojarvelle.fi" on otettu käyttöön. Sen sisältö ja toiminnallisuudet vahvistavat kaupungin brändiä ja sitä hyödynnetään aktiivisesti kaupungin viestinnässä ja markkinoinnissa. Seudullinen yhteishankintavalmistelu kilpailutuksineen toteutettiin vuonna 2025 ja kilpailutuksen mukaiset tiedotejakelun ja mediaseurannan hankintasopimukset ovat astuneet voimaan alkuvuonna 2026.	Toteutui
Ilmastotiekartan toimenpiteet	Vuositavoitteet toteutuivat hyvin. Tarkempi yhteenvedo ilmastotiekartan toimenpiteiden toteutumisesta valmistuu kevään 2026 aikana. Vuosiraportti käsiteltiin kaupunginhallituksessa 5.5.2025 ja se löytyy myös kaupungin kotisivuilta. Toimenpiteiden seurantatietoihin voi lisäksi tutustua Ilmastovahtipalvelussa.	Toteutui
HR- ja palkanlaskentajärjestelmän käyttöönoton toteutus	Järjestelmä otettiin käyttöön suunnitellussa aikataulussa. Osana järjestelmä uudistusta kehitettiin toimintaa ja kuvattiin keskeisiä prosesseja. Toimintamallien kehittäminen jatkuu edelleen vuonna 2026.	Toteutui
Uuden taloushallintojärjestelmän käyttöönoton toteutus ja siihen liittyvä prosessien kehitys	Järjestelmä otettiin käyttöön suunnitellussa aikataulussa. Prosessikehitystä tehty osittain ja sitä jatketaan vuonna 2026 kun uutta järjestelmää päästään täysimittaisesti hyödyntämään.	Toteutui osittain
Uuden valtuustokauden sujuva käynnistyminen	Uuden valtuuston perehtymisohjelma aloitettiin huhtikuussa. Perehtymisohjelman mukaisia tilaisuuksia oli kevätkauden aikana yhteensä 4. Kaupunginhallituksen ja lautakuntien perehdyttäminen huomioitiin toimikausien alkaessa. Lisäksi elokuussa oli yhteinen koulutustilaisuus toimielinten puheenjohtajistoille, esittelijöille ja pöytäkirjanpitäjille.	Toteutui
Digipalvelujen kehittäminen	Pääosa toimenpiteistä on edistynyt suunnitellusti. Muutama toimenpide on viivästynyt järjestelmä uudistusten vuoksi tai toimenpidettä on suunnattu uudelleen.	Toteutui osittain

Kaupungin työllisyystilanne heikkeni edellisestä vuodesta, mitä tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana.

Tarkastuslautakunta kiinnitti arvioinnissaan huomiota siihen, että kaupungilla ei ole voimassa olevaa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmaa. Kaupunki ei ole siten voinut työnantajana seurata tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutumista.

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan tietoa on paljon saatavilla päätöksenteon tueksi, mutta sitä ei välttämättä osata hyödyntää.

Tarkastuslautakunnan saamien tietojen mukaan lomapalkkavelkaa on kertynyt merkittävä määrä.

Kaupungin hallinnossa on toteutettu vuosittain sisäisen valvonnan kysely toimialoille. Kyselyn tulokset pysyivät hyvällä tasolla. Tämä on positiivista kuultavaa ja edistää kaupungin tuloksellista toimintaa.

Tarkastuslautakunta kysyy kaupunginhallitukselta, miten tiedolla johtamista kehitetään?

Tarkastuslautakunta kysyy kaupunginhallitukselta, miksi kaupungilla ei ole voimassa olevaa tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelmaa? Lisäksi tarkastuslautakunta kysyy, miten tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutumisen suunnitelmallinen seuranta varmistetaan?

Tarkastuslautakunta kysyy kaupunginhallitukselta, onko kasvuohjelma hyvässä vauhdissa ja mitä edistysaskeleita sen osalta on otettu?

Seurataanko lomapalkkavelan kertymistä? Minkälaisin toimenpitein lomapalkkavelan kertymistä voitaisiin hillitä?

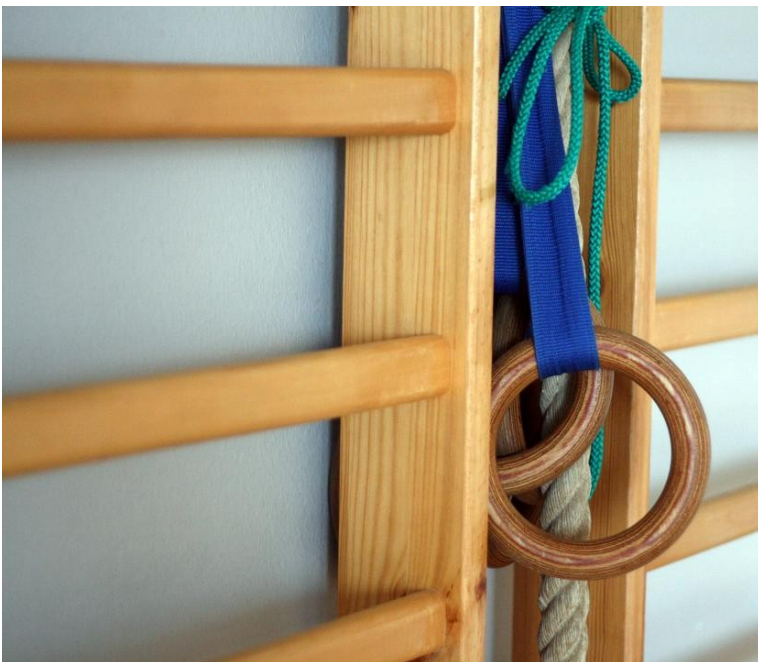
4.2 Sivistysosasto

Sivistystoimi tuottaa varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, koululaisten iltapäivätoiminnan, lukio-koulutuksen sekä kirjasto-, kulttuuri-, liikunta-, nuoriso- ja hyvinvointipalvelut. Vapaan sivistystyön palvelut tuottavat Tampereen seudun työväenopisto ja Tampereen kesäyliopisto. Musiikkiopistopalvelut tuottaa Pirkanmaan musiikkiopisto. Sivistystoimessa on kaksi lautakuntaa. Taulukossa esitetään ensin kasvatus- ja opetuslautakunnan vuositavoitteiden toteumat. Hyvinvointilautakunnan vuositavoitteiden toteumat ja arviointi esitetään omassa taulukossaan sen jälkeen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan toimintakatetavoite ei toteutunut. Tuloja kertyi 0,7 milj. euroa talousarviota enemmän, mutta menot ylittyivät 1,0 milj. eurolla.

Tavoite	Tilinpäätösraportointi	
Toimenpide-ehdotus talouden tasapainottamistoimista sivistysosastoa koskien	Toimenpide-ehdotus laadittu	Toteutui
Läsnäolon ja kouluun kiinnittymisen tukeminen – mallin toimeenpano peruskouluissa	Kouluilla on tiedotettu huoltajia, oppilaita ja henkilöstöä kyseisestä mallista. Wilma Noti otettu käyttöön helpottamaan poissaolojen seurantaa.	Toteutui
Iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelman toteutumisen seuranta ja arviointi	Suunnitelma esitelty lautakunnalle.	Toteutui
Lukiovalmentaja parantaa lukion opiskelijakunnan yhteisöllisyyden kokemusta	Tapahtumien järjestäminen toteutunut.	Toteutui
Infonäyttöjen määrän ja käyttötarkoituksen kartoittaminen varhaiskasvatuksen yksiköissä	Infonäyttöjen kartoitus ja luettelointi toteutunut. Yhteiskäytön lisääminen eri toimialojen kanssa toteutunut.	Toteutui

Kasvatus- ja opetuslautakunnan vuositavoitteet toteutuivat melko hyvin. Toimintakatetavoite ei toteutunut.



Erityisen tuen oppilaiden määrä kaupungissa kasvaa. **Tarkastuslautakunta kysyy, mitä toimenpiteitä tämän johdosta on tehty?**

Kännykkäkielto tuli voimaan elokuussa 2025. **Tarkastuslautakunta kysyy, onko kännykkäkiellon vaikutuksia arvioitu?**

Hyvinvointilautakunta

Hyvinvointilautakunnan toimintakatetavoite toteutui. Tuloja kertyi 0,3 milj. euroa ja menoja 0,2 milj. euroa talousarviota enemmän.

Tavoite	Tilinpäätösraportointi	
Ylöjärven somemallin kehittäminen	Nettisivuille tulevaa someinfoa ei ole vielä julkaistu, mutta Somekupa-lomake on verkossa. Elämän valintatalossa oli somepiste, missä käsiteltiin mm. tekoälyä ruutuaikaa ja somekysymyksiä. Erityisnuorisotyö on julkaissut someen liittyviä päivityksiä 11 kappaletta vuonna 2025, eli noin 1 krt/kk.	Toteutui osittain
Liikuntasalien iltakäytön lisääminen parantamalla palvelutasoa ja lisäämällä kunta-laisten tietoisuutta palvelusta.	Yksityisasiakkaiden varausmäärät eivät nousseet. Peruskoulujen kanssa on aloitettu keskustelut, mutta pilottikohdetta ei saatu sovittua. Tavoite jatkuu vuonna 2026.	Ei toteutunut
Hyvinvointierojen kaventaminen ja tasa-arvoisten mahdollisuuksien edistäminen kaikissa väestöryhmissä.	Maahanmuuttopalvelujen yksilöasiakasmäärässä ei tapahtunut tavoiteltua kasvua, sillä työllisyysalueelle siirtyi osa asiakkuuksista. Vuoden aikana lähetettiin kaikille kotoutumisasiakkaille kirjeet. Pop up -infoja järjestetty maahanmuuttopalveluissa. Asukastilaisuuksia oli aiempaa enemmän ja sitä kautta kohtaamiset kasvoivat. Hyvinvointiohjelma hyväksyttiin 1.12.2025. Osana hyvinvointiohjelmaa yhteistyörakenne määritetty.	Toteutui osittain
Tapahtumiin osallistuminen mahdollisimman tasavertaisesti	Hyvinvointilautakunta päätti 2.12.2025 valtuuttaa vapaa-aikajohtajan Kaiku-kortin käyttöönottoon ja kumppanuussitoumuksen tekoon Kaiku-keskuksen kanssa.	Toteutui
Harrastusmahdollisuuksien lisääminen kaikissa ikäryhmissä	Hanke jatkunut lukuvuoden 2025-2026. Nuorisopassin harrastusmahdollisuudet kasvoivat niukasti. Avustuksilla tuettiin järjestöjen tarjoamaa harrastustoimintaa ja myös hyte-toimintatavalla tuettiin uuden ryhmätoiminnan käynnistymistä. Selvitystyö kohtaamispaikkatoiminnasta käynnistyi. Luotu paikallinen perhekeskusrakenne, joka sisältää vapaa-ajan palvelut sekä päivitetty järjestöyhteistyön rakenne.	Toteutui
Kurun ja Viljakkalan lähikirjastojen tapahtumatoiminnan kehittäminen ja lisääminen	Asiakaskysely toteutettiin ja tulokset analysoitiin sekä esiteltiin henkilöstökokouksessa. Uusia tapahtumia on sekä järjestetty että suunnitteilla lähikirjastoissa.	Toteutui

Hyvinvointilautakunnan toimintakatetavoite toteutui, mutta toiminnan tavoitteet toteutuivat vain osittain.

Tarkastuslautakunta kysyy, kuinka suuri osa 1.-9. -luokkalaisista osallistuu Ylöjärven harrastamisen malliin?

Tarkastuslautakunta kysyy, miten Ylöjärven some-mallin kehittäminen on edennyt?

Tarkastuslautakunta kysyy, mitä osa-alueita hyvinvointialueiden yhteistyössä täytyy kehittää, jotta yhdyspinnat saadaan toimiviksi?

Tarkastuslautakunta kysyy, miten vaikuttamistoimielinten organisaatiomuutokset ovat vaikuttaneet hyvinvointilautakunnan toimintaan?

Kotouttamislakiuudistus lisäsi kunnan vastuuta kotouttamisen edistämisessä. Tarkastuslautakunta kysyy, miten kotouttamislakiuudistuksen tuomat velvoitteet toteutuivat?



4.3 Tekniikka ja ympäristöosasto

Toimialalla on kaksi lautakuntaa, tekninen lautakunta ja ympäristölautakunta.

Tekninen lautakunta

Teknisen lautakunnan toimintakatetavoite toteutui. Tuloja kertyi 0,3 milj. euroa talousarviota enemmän ja menot alittuivat 0,9 milj. eurolla.

Tavoite	Tilinpäätösraportointi	
Investointien toteuttaminen suunnitellussa aikataulussa, laajuudessa ja kustannusarviossa	Tärkeimmät talonrakennuksen kohteet: Vuorentaustan yläkoulun peruskorjauksen aloittaminen. Kurun yhtenäiskoulun valmistuminen. Siltatien päiväkodin rakentaminen. Vahannan siirtokelpoisen päiväkodin rakentaminen. Oksasentien ja Leijatien KL toteutuminen suunnitellussa aikataulussa ja laajuudessa. Sorvajärventie - Rantaniementie -välin tiesuunnitelma on hallinto-oikeudessa valitusten vuoksi. Soppeenmäen uusi perustettava leikkipuisto on poistettu investointiohjelmasta talousarviokäsittelyn yhteydessä.	Toteutui osittain
Korjausvelkaselvitysten päivitys	Päivitetään rakennusten, yleisten alueiden ja liikenneväylien korjausvelkaselvitykset ja laaditaan simuloinnit.	Toteutui
Salkutuksen päivitys	Päivitetään rakennuskannan salkutus tarpeen mukaisesti.	Toteutui
Viljakkalan-, Kurun- sekä Ylöjärven Kirkonseudun metsäsuunnitelmien yhdistäminen, päivittäminen ja toteuttaminen.	Työ käynnissä sovitun aikataulun mukaisesti.	Toteutui
Työhyvinvointi ja yhteisöllisyys	TYKY-päivät toteutuivat. Henkilöstöpalaverit toteutuivat. Esko -koulutukset on siirretty uuden järjestelmän mukaisiin esihenkilökoulutuksiin.	Toteutui
Liityntäliikenne Hiedanrannan vaihtotermiinaaliin.	Ratikan liityntälinjat (22 & 81) otettiin käyttöön 7.1.2025 Lentävänniemen raitiotieliikenteen käynnistyessä.	Toteutui
Kiinteistöjen lämmitystapamuutokset	Toteutuminen suunnitelman mukaisesti.	Toteutui
Sähköautojen latauspisteiden rakentaminen kaupungin kiinteistöille.	Toteutuminen suunnitelman mukaisesti.	Toteutui

Osallistetaan asukkaita yleisten alueiden suunnitelmiin.	Yleisten alueiden rakennuskäyttö- ja hoitosuunnitelmissa toteutetaan nähtävilläolo. Soppeenmäen uusi perustettava leikkipuisto on poistettu investointiohjelmasta talousarviokäsittelyn yhteydessä.	Toteutui
Toteutetaan yhdyskuntateknisten palveluiden kyselytytkimus.	Kyselyn toteuttaminen vuosittain.	Toteutui

Teknisen lautakunnan vuositavoitteet toteutuivat melko hyvin.

Tarkastuslautakunta kysyy, missä vaiheessa kaupungin uusi metsäsuunnitelma on?

Tarkastuslautakunta kysyy, miten kasvava kiinteistöjen määrä on huomioitu toimitilapalvelujen resursoinnissa?

Tarkastuslautakunta kysyy, miten huoltovarmuus häiriötilanteissa on varmistettu etenkin yhdyskuntateknisten palvelujen ja toimitilapalvelujen osalta?



Ympäristölautakunta

Ympäristölautakunnan toimintakatetavoite toteutui. Tuloja kertyi 0,1 milj. euroa talousarviota enemmän ja menot alittuivat 0,2 milj. eurolla.

Tavoite

Tilinpäätösraportointi

Henkilöstön osaamisen tukeminen ja kehittäminen		Ei voida arvioida
Tyky-toiminnan kehittäminen.		Ei voida arvioida
Kaavoitus kehittyvän joukkoliikennereitin varalle, mm. Teivo-Mäkkylän kaavoitus.	Hankkeita on käynnistetty pienempinä asemakaavakokonaisuuksina mm. Kivikkotie, Keskuskortteli Velodromi, Tallinrinne ja Tallinmäki sekä Mäkkylänpellot. Raitiotien hankesuunnittelu on käynnistetty.	Toteutui

Mapsto:n ja keskustavision mukaisten hankkeiden jatkaminen.	Leijapuiston asemakaava luonnosvaiheessa. Asemaseudun kehittäminen, asemakaava käynnistetty. Raitiotien hankesuunnittelu on käynnistetty. Puuterminalin alueen/ratapiha-alueen selvityksiä on vireillä. Kolmenkulman osayleiskaava luonnosvaiheessa.	Toteutui
Keskustan kaavojen uudistaminen.	Teivo-Mäkkylän kaavoja vireillä, Leijapuiston asemakaava vireillä. Harjuaalueen hoito- ja käyttösuunnitelma on laadittu. Lähivirkistysalueita/puistoalueita tutkitaan kaavakohtaisesti.	Toteutui
Laadun huomioiminen kaavamääräyksissä.	Rakentamistapaohjeita laaditaan kaikissa kaavahankkeissa. Asemakaavamääräyksiä tarkennetaan kaikissa kaavahankkeissa. Laatukäsikirja ja laatuohjeet laadittu Teivo-Mäkkylän alueelle.	Toteutui
Siisti kaupunkikuva	Kevätkierros toteutettu ja siisteyskehoitusten noudattamista on seurattu tarkastuskäynnein.	Toteutui
Huomioidaan tavoitteet maankäytössä.	Toimii ohjaavana kaavoitusprosessin aikana.	Toteutui
Osallistutaan HINKU -työryhmiin.		Ei voida arvioida
Digitaalisten aineistojen sekä ohjelmistorobottien kehittäminen ja käyttöönotto.	Factan ja Lupapisteen välille on kehitetty automaattitoiminto tietojen siirtoon.	Toteutui

Ympäristölautakunnan vuositavoitteiden arvioidaan toteutuneen melko hyvin. Kaikkien tavoitteiden toteutumista ei kuitenkaan voitu arvioida tilinpäätösraportoinnin perusteella.

Tilinpäätösraportoinnin mukaan henkilöstön osaamisen tukemista ja kehittämistä koskeva tavoite toteutui. **Tarkastuslautakunta kysyy, miten henkilöstön osaamisen kehittäminen on mahdollistettu ja miten sitä on tuettu ja kehitetty?**

Tilinpäätösraportoinnin mukaan työ-toiminnan kehittämistä koskeva tavoite toteutui. **Tarkastuslautakunta kysyy, miten työ-toimintaa on kehitetty?**

Tilinpäätösraportoinnin mukaan HINKU-työryhmiin osallistumista koskeva tavoite toteutui. **Tarkastuslautakunta kysyy, miten HINKU-työryhmiin osallistuminen on toteutunut?**

Tarkastuslautakunta kysyy, miten uusi rakentamislaki on vaikuttanut lupa- ja valvontapalveluiden työkuormaan?

5. Konserniyhteisöjen vuositavoitteiden toteutumisen arviointi

Tarkastuslautakunnan on mahdollista arvioida konserniyhteisöjen toimintaa pääasiassa tilinpäätöksessä esitettyjen tietojen avulla sekä omistajaohjauksen kautta. Omistajaohjauksella huolehditaan siitä, että kaupungin tytäryhteisöjen toiminnassa otetaan huomioon konsernin kokonaisuus. Seuraavissa taulukoissa esitetään arvio siitä, miten tytäryhteisöjen vuositavoitteet tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan toteutuivat.

Ylöjärven Vesi Oy

Tavoite	Toteutuminen	
Yhtiö toteuttaa kaupungin kanssa sovitut investointien yhteishankkeet.		Toteutui
Yhtiö tekee suunnitelmallisesti verkoston korjausinvestointeja korjausvelka-analyysiin perustuvan kunnostussuunnitelman mukaisesti.	Suuri uus- ja korvausinvestointitaso on vähentänyt ns. aluesaneerauksia. Korvausinvestoinnit kuitenkin laskettavissa ainakin 50 % saneerauksiksi.	Toteutui
Tilikauden tulos on positiivinen.		Toteutui
Yhtiö toteuttaa asiakastytyväisyysmittauksen.		Toteutui
Yhtiö osallistuu aktiivisesti vesihuoltolaitosten toiminta-alueiden päivitystyöhön.	Osallistuttu aktiivisesti. Toiminta-alueiden päivitystyö odottaa vielä päätöksentekokäsittelyä, mutta se ei sinällään ole yhtiön toimivallassa.	Toteutui

Ylöjärven Vesi Oy saavutti kaikki sille asetetut tavoitteet. Yhtiön lainamäärä oli vuoden lopussa 37,8 milj. euroa (37,8 milj. euroa vuonna 2024), joka on merkittävä osa konsernin velkaantumisen kokonaisuudessa. **Tarkastuslautakunta kysyy, mitkä olivat asiakastytyväisyysmittauksen tulokset? Lisäksi tarkastuslautakunta kysyy, miten häiriöviestinnän toimivuus varmistetaan?**

Ylöjärven Yrityspalvelu Oy

Tavoite	Toteutuminen	
Tilikauden tulos on positiivinen.	Tilikauden tulos oli -11 256,43 euroa.	Ei toteutunut
TE-uudistuksen vaikutusten huomioiminen toiminnassa.	TE-uudistus on huomioitu toiminnassa läpi toimintavuoden. Osallistuttu erilaisiin työryhmiin, strategian laadintaan jne., sekä rakennettu yhteistyön malleja työllisyysalueen henkilöiden ja Yrityspalvelun välille. Lisäksi osallistutaan erilaisiin työryhmiin esim. kumppanuusryhmä sekä työllisyyden edistämisen kuntakohtaiseen koordinaatioryhmään.	Toteutui
Laadullisten kriteerien tarkempi huomioiminen tonttiluovutuksissa (esim. työpaikkavaikutukset, talousvaikutukset, kaupunkikuva).	Yrityspalvelu huomioi yritystonttien laadullisia luovutuskriteerejä neuvottelujen alkaessa, neuvotteluvaiheessa ja neuvotteluprosessin aikana. Yrityspalvelun hallituksessa on käyty viime vuosien aikana keskusteluja siitä millaisia laadullisia	Toteutui

	painotuksia yritystonttien luovutuksissa arvotetaan ja tavoitteena on painottaa etenkin työllistäviä yrityksiä ja palveluiltaan paikallismarkkinaa täydentäviä yrityksiä. Lisäksi laadullisten kriteerien ja sijoittumisten arvioinnissa nousee esiin erilaisten yritysalueiden toisistaan poikkeava profiili ja hankkeen sopivuus voimassa olevaan asemakaavaan nähden sekä hankkeen vastuullisuus esimerkiksi ympäristö ym. kysymyksissä.	
Mapston tavoitteiden mukaisen tonttimyynnin toteuttaminen huomioiden yritysalueiden profilointi.	Yritystontteja on luovutettu huomioiden kunkin yritysalueen profilointi ja laadulliset kriteerit.	Toteutui

Yrityspalvelu saavutti tavoitteensa melko hyvin. Yhtiöllä ei ole lainaa. **Tarkastuslautakunta kysyy, miten kaupungin markkinointia on toteutettu?**

Tarkastuslautakunta kysyy, ovatko kaupunki- ja matkailumarkkinoinnin roolit selvät ja tarkoituksenmukaiset?

Tarkastuslautakunta kysyy, millä keinoilla kaupunki voisi houkutella lisää työllistäviä yrityksiä?

Ylöjärven Jäähalli Oy

Tavoite	Toteutuminen	
Tilikauden tulos on tasapainoinen ja positiivinen tulevan kolmen vuoden tarkastelujaksolla.	Tällä hetkellä tulot ja kulut ovat tasapainossa.	Toteutui
Yhtiöllä on ajantasainen keskipitkän aikavälin taloussuunnitelma investoinneista, toiminnan tuotoista ja menoista sekä toiminnan rahoituksesta huomioiden kaupungin ostojen ja tukien vaikutus asiakashinnoitteluun.	Kaupungin ostot ja tuet ovat merkittävän tekijä sekä talouden että asiakashintojen tasapainotamisessa.	Ei voida arvioida
Yhtiöllä on ajantasainen viiden vuoden suunnitelma peruskorjauksista.	Peruskorjausvelkaa on syntynyt taloudellisesti tiukkoina vuosina.	Ei voida arvioida
Yhtiö toteuttaa asiakastyytyväisysmittauksen.	Tehty alkuvuodesta 2025.	Toteutui

Ylöjärven Jäähalli Oy saavutti tavoitteensa melko hyvin. Yhtiön lainamäärä oli vuoden lopussa 1,1 milj. euroa. **Tarkastuslautakunta kysyy, onko yhtiöllä ajantasainen keskipitkän aikavälin taloussuunnitelma? Lisäksi tarkastuslautakunta kysyy, onko yhtiöllä ajantasainen viiden vuoden suunnitelma peruskorjauksista?**

Kiinteistö Oy Ylöjärven Työtuvat

Tavoite	Toteutuminen	
Tilikauden tulos on positiivinen.		Toteutui
Yhtiöllä on ajantasainen viiden vuoden suunnitelma peruskorjauksista.	Peruskorjaukset tällä hetkellä hyvällä mallilla.	Ei voida arvioida

Yhtiöllä on keskipitkän aikavälin taloussuunnitelma investoinneista, toiminnan tuotoista ja menoista sekä toiminnan rahoituksesta.	Talous stabiilia, ennustettavaa ja tulos vahva.	Ei voida arvioida
TE-uudistuksen vaikutusten huomioiminen yhtiön toimintaan.	Yhtiön toiminnassa tai vuokran tasossa ei ole tehty muutoksia työllisyyden hoidon muuttuvan tilanteen vuoksi.	Toteutui

Koy Ylöjärven Työtuvat saavutti kaikki tavoitteensa. Yhtiön lainamäärä oli vuoden lopussa 0,5 milj. euroa. **Tarkastuslautakunta kysyy, onko yhtiöllä ajantasainen keskipitkän aikavälin taloussuunnitelma? Lisäksi tarkastuslautakunta kysyy, onko yhtiöllä ajantasainen viiden vuoden suunnitelma peruskorjauksista?**

Kiinteistö Oy Kurun Kotikonnut

Tavoite	Toteutuminen	
Tilikauden tulos on positiivinen.	Tulos ennen veroja tappiollinen.	Ei toteutunut
Yhtiöllä on ajantasainen viiden vuoden suunnitelma peruskorjauksista.	Uusi PTS tehty 2025 kesällä.	Toteutui
Toiminnallinen käyttöaste säilyy vähintään nykyisellä tasolla ja toteutetaan tarpeelliset asuntokannan päivitykset huomioiden tekninen kunto.	Nykyinen taso säilynyt. Remontteja tehty tarpeen mukaan.	Toteutui
Yhtiö toimeenpanee energiansäästösuunnitelmaa.	Energiansäästösuunnitelman valmistelu kesken.	Ei toteutunut

Koy Kurun Kotikonnut saavutti osan tavoitteistaan. Tehtyjä varauksia purettiin tilikauden tappiota vastaavalla summalla, joten tilikausi päättyi nollatulokseen. Yhtiön lainamäärä oli vuoden lopussa 0,3 milj. euroa. **Tarkastuslautakunta kysyy, miten energiansäästösuunnitelma etenee?**

Yhteenveto konserniyhteisöjen tavoitteiden toteutumisesta

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan konserniyhteisöille asetetut vuositavoitteet toteutuivat vaihtelevasti.



6. Hyvinvointiraportti

Kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä niiden edistämiseksi raportoidaan kaupunginvaltuustolle vuosittain. Lisäksi hyvinvointiraportissa raportoidaan hyvinvointisuunnitelmien mukaisten vuositavoitteiden toteutumisesta. Hyvinvointiraportin perusteella toimenpiteet ovat toteutuneet melko hyvin.

Tavoite	Toteutuminen	
Ikääntyvien yksinäisyyden vähentäminen Vahvistetaan ikääntyneiden mielen hyvinvointia	Vapaaehtoisten koulutuksia on ollut Viestintää organisaatioiden toiminnasta on ollut Osallistuttu Kaikukortin käyttöönoton valmisteluun	Toteutui
Vanhemmuuden tukeminen	Yhteistyötä vanhempainyhdistysten kanssa tehty Koonti koulutuksista ja menetelmistä tehty Perhekeskusverkostorakenne tehty	Toteutui
Moniammatillisen yhteistyön lisääminen hyvinvoinnin edistämistyössä	Yhteistä ryhmätoimintaa ollut Harrastusryhmä ollut	Toteutui
Nostaa esille asuinalueiden hyvinvointia tukevia asioita, joiden avulla voidaan edistää asukkaiden elämänlaatua ja yhteisöllisyyttä.	Tiedon keruu tehty Paikallisia yhdistyksiä tavoitettu Kampanja toteutettu	Toteutui
Tiedolla johtamisen kehittäminen ja ylläpito	PowerBi käytössä	Toteutui

Kasvatavat hyvinvointierot ovat aiheuttaneet huolta lasten, nuorten ja lapsiperheiden kohdalla. Eri-tyistä huolta on aiheuttanut tyttöjen hyvinvoinnin tila. Hyvinvointikertomuksen mukaan yli 30 % tytöistä raportoi ahdistuneisuudesta ja seksuaalisen häirinnän kokemisesta. **Tarkastuslautakunta kysyy, mitä tilanteen parantamiseksi aiotaan tehdä?**

Tarkastuslautakunta kysyy, mitkä ovat toimivimmat tavat osallisuuden lisäämiseksi Ylöjärvellä?



Hyvinvointiraportin mukaan kaupungin hyte-kertoimet ovat pysyneet vakaina. Kehitettävää löytyy kuitenkin esimerkiksi kulttuuriin osallistumisen kynnyksen matalamisesta ja kouluruokailusuosituksissa. **Tarkastuslautakunta kysyy, miten kehittämistä vaativiin asioihin aiotaan reagoida?**

Tarkastuslautakunta kiittää kaupungin johtoa, esihenkilöitä ja henkilöstöä aktiivisesta työstä Ylöjärven kaupungin kehittämiseksi.

7. Arviointikertomuksen hyväksyminen

TARKASTUSLAUTAKUNTA 26.5.2026



Ilkka Jäntti
varapuheenjohtaja



Nina Alanen
jäsen



Mauri Heiska
jäsen



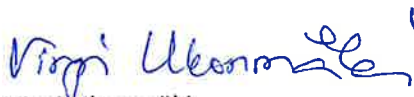
Aki Leppänen
jäsen



Tiia Lipsonen
jäsen



Janne Pajunen
jäsen



Virpi Ukonmäki
jäsen



Juhani Heino
varajäsen