

Tarkastuslautakunta

Aika 24.09.2025 klo 17:00 -

Paikka Neuvotteluhuone Loila, kaupungintalon 1. krs

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
64	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
65	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
66	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
67	Kaupunginhallituksen alainen toiminta, sisäinen valvonta ja riskienhallinta	6
68	Tarkastuslautakunnan talousarvio vuodelle 2026	7
69	Raportointi arviointikertomuksen 2024 havaintojen pohjalta tehdyistä toimista	9
70	Kaupunginhallituksen ja lautakuntien päätösten seuranta	18
71	Muutokset sidonnaisuusrekisteriin	19
72	Tampereen seudun tarkastuslautakuntien yhteinen koulutus 9.10.2025	20
73	Seuraava kokous	21

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Mankkinen Leena	Puheenjohtaja
	Jäntti Iikka	Varapuheenjohtaja
	Alanen Nina	Jäsen
	Heiska Mauri	Jäsen
	Leppänen Aki	Jäsen
	Lipsonen Tiia	Jäsen
	Pajunen Janne	Jäsen
	Porola Sanna	Jäsen
	Isotalo Hanna	Pöytäkirjanpitäjä
Muu	Ainasvuori Minna	Vastuunalainen tilintarkastaja, HT, JHT, BDO Oy
	Rantanen Ville	Tilintarkastaja, HT, BDO Oy

64

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Tarkastuslautakunta 24.09.2025

Kokouksen laillisuuden edellytyksenä on, että kokouskutsu on toimitettu jäsenille ja, että saapuvilla on enemmän kuin puolet jäsenistä. Päätösvaltaisuuden edellytyksenä on, että kokouksessa on vähintään yli puolet jäsenistä.

Päätös:

65

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Tarkastuslautakunta 24.09.2025

Esittelijä:

Puheenjohtaja

Päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta valitsee Janne Pajusen ja Sanna Porolan sekä heidän varalleen Iikka Jäntin tarkastamaan kokouksesta laadittavan pöytäkirjan.

Päätös:

66

Työjärjestyksen hyväksyminen

Tarkastuslautakunta 24.09.2025

Esittelijä: Puheenjohtaja

Päätösehdotus: Tarkastuslautakunta päättää käsitellä asiat esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös:

67**Kaupunginhallituksen alainen toiminta, sisäinen valvonta ja riskienhallinta**

Tarkastuslautakunta 24.09.2025

Valmistelija:	Tarkastuslautakunnan sihteeri
Seloste ja perustelut:	Kaupunginjohtaja Pauli Piiparinen ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jussi-Pekka Ahonen on kutsuttu kokoukseen esittelemään kaupunginhallituksen alaista toimintaa, sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa.
Esittelijä:	Puheenjohtaja
Päätösehdotus:	Tarkastuslautakunta merkitsee kaupunginjohtajan ja kaupunginhallituksen puheenjohtajan selvityksen ja käydyn keskustelun tiedoksi.
Päätös:	

68**Tarkastuslautakunnan talousarvio vuodelle 2026**

Tarkastuslautakunta 24.09.2025

279/02.02.00/2025

Valmistelija: tarkastuslautakunnan sihteeri

Seloste ja perustelut: Ylöjärven kaupungin vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman laadintaohjeetTalouden näkymät

Kuntatalous on ollut jo useita vuosia kiristyneessä tilanteessa johtuen esimerkiksi valtakunnallisten uudistusten suorista ja epäsuorista vaikutuksista (Sote- ja työllisyysalueuudistukset) sekä yleisestä taloudellisesta tilanteesta. Valtionosuuksien ja verotulojen kehityksen arviot eivät näytä tuovan helpotusta yleiseen taloudelliseen tilanteeseen. Kuntatalouden toimintamenot kasvavat vuosina 2026–2029 pääasiassa hintojen kasvun vuoksi. Kuntien tehtävät painottuvat lasten ja nuorten palveluihin, kuten varhaiskasvatukseen ja koulutukseen. Koska kuntasektori on hyvin henkilöstövaltainen, vaikuttaa kunta-alan palkkasopimusratkaisu kunta-alan kustannuskehitykseen merkittävästi.

Kustannuskehitystä kuvaava peruspalvelujen hintaindeksi on vuosina 2026–2029 noin 3,3 prosenttia vuodessa. Hintojen nousun lisäksi kuntatalouden menopaineita lisää kasvukeskusten investointipaineet, jotka pitävät investointien tason korkealla. Kuntatalouden toimintatulojen kasvu on vuosina 2026–2029 hidasta. Sote-kiinteistöjen vuokrasopimusten päättymisen ja uudelleenneuvottelut heikentävät kuntien vuokratuloja merkittävästi vuodesta 2026 alkaen.

Valtionosuuksien kehitys vaihtelee huomattavasti eri vuosina ja niiden kasvua hidastaa vuonna 2026 osana sopeutustoimia tehtävät pysyvät valtionosuusleikkaukset sekä vuoteen 2027 saakka mm. sote-siirtoon liittyvien takautuvasti perittävien valtionosuuksien leikkaus ja hallituksen päättämä yhden prosenttiyksikön indeksijarru. Verotulot ovat edelleen kuntien merkittävin tulonlähde. Niiden kasvu paranee suhdannetilanteen myötä yltäen vuosina 2026–2029 keskimäärin 4,3 prosentin vuotuisen kasvuun. Painelaskelman mukaan kuntatalouden vuosikatteet eivät riitä nettoinvestointeihin. Tulojen ja menojen epätasapaino vaatii pitkäjänteistä päätöksentekoa ja jatkuvia tasapainottamistoimia.

Talousarviovalmistelua ohjaava suunnittelukehys

Johtoryhmä on kevään aikana valmistellut talousarvioprosessia ja valmistelun lähetekeskustelua on käyty kaupunginhallituksen kokouksessa kesäkuussa.

Kaupunginhallitus hyväksyi vuoden 2026 talousarvion laadintaa ohjaavan suunnittelukehityksen kokouksessaan 16.6.2025. Suunnittelukehys on lautakuntien talousarviovalmistelua ohjaava. Kaupunginhallitus linjasi myös, että lautakunnat

Tarkastuslautakunta

24.09.2025

veloitetaan talousarvioprosessin aikana etsimään lisäsäästöjä ja tulonlähteitä sisältäen arviot toimenpiteiden vaikutuksista palveluihin.

Vuoden 2026 suunnittelun pohjana on käytetty talousarviotietoja vuodelta 2025 sekä tilinpäätösennustetta 2025. Näin on saatu pohjaluvut vuodelle 2026. Toimintatuotot on kehyksessä budjetoitu keskimääräisellä kahden prosentin kasvulla vuoteen 2025 nähden. Kasvu pitää sisällään sekä mahdolliset taksantarkastelut sekä volyymin kasvun.

Tarkastuslautakunnan vuoden 2026 talousarvioehdotus

Tarkastuslautakunnan osalta lähtökohta vuoden 2026 talousarviovalmisteluun on ollut, etteivät määrärahat tulisi käyttötalouden osalta merkittävästi kasvamaan vuoden 2025 talousarviosta. Talousarvioesitykseen on kokous- ja luottamustoimipalkkioiden määrärahaa lisätty 2000 eurolla tarkastuslautakunnan jäsenmäärän noustessa yhdellä ja kokouspalkkioiden korotuksen takia.

Toimivalta:

Kuntalaki 121 §, kaupunginhallitus 16.6.2025 § 228

Lisätietoja päätöksestä:

tarkastuslautakunnan sihteeri Hanna Isotalo, p. 050 541 7412,
etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Liitteet:

- tarkastuslautakunnan vuoden 2026 talousarvioehdotus
- tarkastuslautakunnan vuoden 2026 talousarvion tekstiosuus

Esittelijä:

Puheenjohtaja

Päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta päättää:

1. hyväksyä liitteenä olevan tarkastuslautakunnan vuoden 2026 talousarvioehdotuksen,
2. hyväksyä liitteenä olevan tarkastuslautakunnan vuoden 2026 talousarvion tekstiosuuden ja
3. toimittaa ne edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.

Päätös:

Kaupunginhallitus	§ 259	25.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 95	08.09.2025
Tarkastuslautakunta		24.09.2025

69

Raportointi arviointikertomuksen 2024 havaintojen pohjalta tehdyistä toimista

Kaupunginhallitus 25.08.2025 § 259

- Valmistelija: talousjohtaja Juha Liinavuori, sivistysjohtaja Matti Hursti, kaupunkirakennejohtaja Jukka Nurmi, henkilöstöjohtaja Mira Hirvonen-Ylinen, kehitysjohtaja Sari Soini
- Seloste ja perustelut: Tarkastuslautakunta esitti arviointikertomuksessa 2024 kaupunginvaltuuston päätettäväksi, että kaupunginhallitus ottaa huomioon arviointikertomuksessa esitetyt havainnot ja esittää syyskuun 2025 loppuun mennessä valtuustolle, mihin toimiin niiden johdosta on ryhdytty.

Tarkastuslautakunnan huomiot, joiden on tulkittu edellyttävän kommentointia, on esitetty tummennetulla ja sen jälkeen niihin liittyvä raportointi.

Tarkastuslautakunta kysyy, mitä toimenpiteitä omavaraisuusasteen ja suhteellisen velkaantuneisuuden korjaamiseksi tehdään?

Vastaus: Kun kyseiset talouden tasapainoa kuvaavat tunnusluvut heikkenevät voidaan korjaamiseksi tehdä muun muassa seuraavia toimenpiteitä: menojen hallinta, tulojen lisääminen ja investointien hallinta. Kaupunki on pyrkinyt hillitsemään menoja esimerkiksi palveluverkkoa tarkastamalla.

Henkilöstömenojen kasvua on hillitty siten, että uusia vakansseja perustettiin vuoden 2025 talousarviossa ainoastaan yksi. Samaa tiukkaa harkintaa on noudatettu vuoden 2026 talousarvion valmistelussa. Tulopuolen lisäämiseksi talousarvion 2026 valmisteluun sisältyy kunnallisveron korotus ja veropohjaa pyritään vahvistamaan pitkäkestoisella kasvuohjelmalla.

Tarkastuslautakunta kysyy kaupunginhallitukselta, millä aktiivisilla toimilla Ylöjärven kaupungin investoinnit aiotaan tulevaisuudessa mitoittaa paremmin kaupungin taloudellisten voimavarojen mukaisiksi?

Vastaus: Kasvuohjelmaan liittyen Ylöjärvi investoi vahvasti tulevana vuosia, joten investointitaso tulee pysymään korkealla seuraavat vuodet, mutta koulukiinteistöjen läpikäynnin jälkeen investointitason maltillistamiselle tulee luontainen mahdollisuus. Investointien aiheuttamaa velkamäärän kehitystä tarkkaillaan osana kokonaistalouden suunnittelua.

Tarkastuslautakunta kysyy, mitkä olivat Ylöjärven Vesi Oy:n asiakastytyväisyyksmittauksen tulokset?

Vastaus: Touko-kesäkuussa 2024 kerätystä asiakastytyväisyyksmittauksessa oli 1073 vastaajaa. Tulokset olivat seuraavat:

Vesijohtoveden laatumittarit keskiarvo 9,1 (max 10)

Palvelun laatu- ja imagomittarit 8,2

Vedenjakelun ja jätevesiviemäroinnin mittarit 8,9

Häiriötiedotepalvelu 9,5

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto
Tarkastuslautakunta

§ 259
§ 95

25.08.2025
08.09.2025
24.09.2025

Lisäksi on kysytty arvosana kokemukselle vesi- ja viemärihuollossa. Tulos oli 4,0 (max 5).

Tarkastuslautakunta kysyy, miten laadulliset kriteerit on huomioitu (yritystonttien) tonttiluovutuksissa?

Vastaus: Kaupunkikonserni huomioi yritystonttien laadullisia luovutuskriteerejä neuvottelujen alkaessa, neuvotteluvaiheessa ja neuvotteluprosessin aikana. Kaupunkikonsernissa on käyty viime vuosien aikana keskusteluja siitä, millaisia laadullisia painotuksia yritystonttien luovutuksissa arvotetaan ja tavoitteena on painottaa etenkin työllistäviä yrityksiä ja palveluiltaan paikallismarkkinaa täydentäviä yrityksiä. Lisäksi laadullisten kriteerien ja sijoittumisten arvioinnissa nousee esiin erilaisten yritysalueiden toisistaan poikkeava profiili ja tonttitarjonnan lukumäärä. Lisäksi laadullisissa kriteereissä luonnollisesti huomioidaan hankkeen sopivuus voimassa olevaan asemakaavaan nähden sekä hankkeen vastuullisuus esimerkiksi ympäristö ym. kysymyksissä. Tätä arviota tehdään yhteistyössä ympäristötoimen, kaavoituksen ja rakennusvalvonnan kanssa tarvittaessa jo hankkeen neuvotteluvaiheessa. Lisäksi luovutuksissa arvioidaan tontin laadullisia ominaisuuksia esimerkiksi tontin rakennettavuutta ja pyritään huomioimaan myös tämä luovutuksissa, jotta myös rakennettavuudeltaan heikommille tonteille löydetäisiin sopiva ja taloudellisesti kestävä toteutus ja käyttötarkoitus.

Tarkastuslautakunta kysyy, miten Kiinteistö Oy Ylöjärven Työtupien energiansäästösuunnitelma etenee?

Vastaus: Energiansäästösuunnitelmaa on toteutettu ulkoisen talotekniikan huollon ja ylläpidon asiantuntijan avustamana. Uusimpia toimia on keväällä toteutetut ulkovalaistuksen muuttaminen LED-valaistukseksi ja lämmöntalteenoton asennus ilmanvaihtoon.

Tarkastuslautakunta kysyy, miten Kiinteistö Oy Kurun Kotikontujen energiansäästösuunnitelma etenee?

Vastaus: Yhtiö on tehnyt lämmitystapamuutoksia tietyissä kiinteistöissä. Öljylämmitykset on vaihdettu hakkeella tehtävään kaukolämpöön. Yhtiöllä on edelleen myös öljyllä sekä sähköllä lämmitettäviä asuntoja. Sähkölämmitteisissä kohteissa on mahdollista saada aikaan energiansäästöä myös muilla toimenpiteillä, esim. ikkunoiden ja ulko-ovien uusimisilla, mutta yhtiön teettämässä kuntoarvioissa ei ole ollut mainintaa, jonka mukaisesti vaadittaisiin kiireellisiä toimia kiinteistöjen energiatehokkuuden lisäämiseksi. Talojen kuntoa seurataan ja tehdään toimenpiteitä tarvittaessa.

Osa öljylämmitteisistä kohteista ovat huonokuntoisia ja elinkaarensa lopulla, eikä energajärjestelmän uudistus ole siltä osin perusteltu.

Tarkastuslautakunta kysyy, mitä toimenpiteitä asukasluvun kehityksen eteen tehdään ennen kuin kasvuun suunnitelman tulokset alkavat näkyä?

Vastaus: Kaavoitus etenee kasvuohjelman tavoitteiden ja Mapston mukaisesti painottuen joukkoliikennekäytävään Teivo-Mäkkylän, Leijapuiston, Vuorentaustan ja Siltatien alueille. Teivo-Mäkkylän projektioorganisaatio edistää monipuolisesti tämän alueen kehittämistä. Raideliikenteen kehittämishankkeet

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto
Tarkastuslautakunta

§ 259
§ 95

25.08.2025
08.09.2025
24.09.2025

tukevat tulevaa kasvukehitystä. Lisäksi kasvua tuetaan viestinnän ja markkinoinnin avulla. Tästä on esimerkkinä ylojarvelle.fi -verkkopalvelu. Investointeihin on panostettu ja panostetaan edelleen hyvin voimakkaasti maanhankinnan, liikenneväylien, talonrakennuksen ja yleisten alueiden osalta.

Tarkastuslautakunta kysyy kaupunginhallitukselta, miten tiedolla johtamista kehitetään?

Vastaus: Asioiden valmistelun ja päätöksenteon tueksi on saatavilla paljon tietoa, mutta se on usein hajallaan ja sen poikkihallinnollinen hyödyntäminen voisi olla vieläkin parempaa. Tiedolla johtamista on lähdetty kehittämään esimerkiksi koostamalla helposti hyödynnettäviä ja käytettäviä power BI- näkymiä. Ensimmäiset käyttötapaukset ovat olleet Ilmastovahti-palvelu ja hyvinvointi-indikaattorien power BI-näkymä. Lisäksi on rakennettu tietoallas, joka mahdollistaa tiedon koostamisen ja yhdistelyn eri tarkoituksiin. Tiedolla johtamista on tarkoitus kehittää edelleen tuomalla tietoaltaaseen lisää tietoa eri aihealueilta. Seuraavia suunniteltuja käyttötapauksia ovat talous- ja henkilöpalveluiden tiedot. Lisäksi huomioidaan muiden tahojen esim. seututoimiston ja Pirkanmaan liiton tuottamat aineistot.

Tarkastuslautakunta kysyy kaupunginhallitukselta, miten yhteistyötä poliisin kanssa kehitetään yleisesti sekä erityisesti nuorten tekemien rikosten määrän taltuttamiseksi?

Vastaus: Poliisi osallistuu Ylöjärven turvallisuustyöryhmään ja yhteistyössä ollaan myös asiakohtaisesti. Ylöjärven kameravalvontaa on kehitetty yhteistyössä poliisin kanssa. Hanke on kameroiden käyttöönottoaiheessa. Lisäksi kaupungin eri palveluiden ja Pirkanmaan hyvinvointialueen kanssa tehdään ennaltaehkäisevää ja korjaavaa yhteistyötä nuorten häiriökäyttäytymisen vähentämiseksi.

Tarkastuslautakunta kysyy kaupunginhallitukselta, onko kasvuohjelma hyvässä vauhdissa ja mitä edistysaskeleita sen osalta on otettu?

Vastaus: Kasvuohjelman toteutus on edennyt hyvin, joskin talouden laskusuhdanne on luonnollisesti vaikuttanut toteutukseen jonkin verran hidastavasti. Kasvuohjelmaan sisältyvät yhteiset toimenpiteet ovat muutamaa poikkeusta lukuun ottamatta edenneet suunnitellusti. Aluekohtaisesti tarkasteltuna kaikilla alueilla on tehty kasvuohjelman mukaisia toimia. Toimenpiteet ovat keskittyneet erityisesti keskustan, Teivo-Mäkkylän ja Siltatien alueille, mikä on linjassa kasvuohjelman tavoitteiden kanssa.

Teivo-Mäkkylän yleiskaavan valmistuminen oli kasvuohjelman kannalta viime vuosien merkittävin yksittäinen päätös. Kasvuohjelma on myös tarkoitus päivittää vuodenvaihteessa 2025-2026 ajantasaisin tiedoin. Tarkempi katsaus kasvuohjelman toteutumiseen löytyy kehittämistoimikunnan 28.4.2025 pöytäkirjan yhteydestä.

Tarkastuslautakunta kysyy kaupunginhallitukselta, miten kaupungin työntekijöiden kehityskeskustelujen toteutumista seurataan?

Vastaus: Kehityskeskustelujen käyminen perustuu kaupungin johtamisjärjestelmään ja pyrkimyksenä on tavoitteellinen ja luottamuksellinen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto
Tarkastuslautakunta

§ 259
§ 95

25.08.2025
08.09.2025
24.09.2025

keskustelu työntekijän ja esihenkilön välillä. Esihenkilöiden tulee käydä kehityskeskustelut vuosittain ja niiden käyminen tulee myös todentaa. Henkilöstöpalvelut on antanut asiasta tarkentavan ohjeen 10/2024. Käytännössä esihenkilö raportoi kehityskeskustelujen käymisen erillisen lomakkeen avulla, joka löytyy esihenkilöiden Virta-työtilasta. Henkilöstöpalvelut seuraa ja raportoi kehityskeskustelujen toteuman vuosittain henkilöstökertomuksessa. Vuonna 2024 työssä olleesta henkilöstöstä 89,9 % kävi kehityskeskustelun esihenkilönsä kanssa.

Erityisen tuen oppilaiden määrä kaupungissa kasvaa. Tarkastuslautakunta kysyy, mitä toimenpiteitä tämän johdosta on tehty?

Vastaus: Erityisen tuen oppilaiden määrä on valtakunnallisesti kasvanut vuosi vuodelta, joten kasvu ei rajoitu vain Ylöjärveen. Ylöjärvellä erityisen tuen oppilaiden määrä on ollut viimeisten yhdeksän vuoden aikana 5,1-7,8 %. Valtakunnallisesti vastaavat luvut ovat 7,5-10,5 %. Valtakunnalliseen tasoon nähden Ylöjärven luvut eivät korostu negatiivisesti.

Ylöjärvellä on erityisopetuksen resursseja lisätty vuosittain ja pienryhmien määriä lisätty. Aluksi pienryhmiä lisättiin alueellisesti keskitettyyn opetukseen, mutta viime vuosina keskitettyä on purettu ja siirretty resursseja koulukohtaisiin resursseihin. Tällä tavoin on voitu tukea koulujen omia oppilaita ja taata paremmin lähikouluperiaate.

Viime vuosien aikana tietoisuus erilaisten oppilaiden tukimahdollisuuksista on kasvanut, mikä on omalta osaltaan vaikuttanut siihen, että tukea tarvitsevien lasten määrä on kasvanut. Samoin entistä enemmän on oppilailla havaittu esim. aggressiivista käytöstä, mutta myös mielenterveyteen liittyviä ongelmia. Nämä ovat osaltaan myös lisänneet tuen tarpeita.

Ylöjärvellä on pyritty järjestämään erilaisia joustavia opetusryhmiä, jotta jokaisen opiskelu onnistuisi. Esim. Helppi-luokan perustaminen ja yhteistyö Pirhan Navin toiminnan kanssa ovat tuoneet hyviä tuloksia.

Opettajien kanssa on käyty viime vuosina paljon keskusteluja siitä, miten erilaisia oppijoita tuetaan, jotta erityisen tuen oppilaiden määrä ei enää kasvaisi. Uuden oppimisen ja koulunkäynnin lain mukaan ei ole enää erityisen tuen oppilaita, vaan osa heistä kuuluu jatkossa oppilaskohtaisiin tukitoimien piiriin. Tämän lukuvuoden aikana selviää, paljonko näitä oppilaita on ja miten määrä näyttäytyy valtakunnallisesti.

Opettajille on tarjottu nepsy-lasten opetukseen liittyvää osaamista sekä pienimuotoisilla koulutuksilla että pidempikestoilla nepsy-valmentajakoulutuksilla. Myös konsultointia sairaalakoulun henkilöstöön on viime vuosina lisätty.

Aina ei voida vaikuttaa siihen, paljonko tuen lapsia aloittaa Ylöjärvellä koulunsa, sillä esimerkiksi ekaluokkalaisia tuen tarpeisia on tullut kouluun entistä enemmän. Myös lastensuojelulaitosten määrä vaikuttaa tuen oppilaiden

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto
Tarkastuslautakunta

§ 259
§ 95

25.08.2025
08.09.2025
24.09.2025

määrään. Pari vuotta sitten Ylöjärvellä aloitti yksi uusi yksikkö, jolla on vaikutusta myös tuen määrän lisääntymiseen.

Tarkastuslautakunta kysyy, millä tavalla osallisuuden kokemusta voitaisiin mitata enemmän?

Vastaus: Osallisuuden kokemusta voidaan mitata THL:n osallisuusindikaattorilla, joka koostuu kymmenestä osallisuuden kokemuksia kartoittavasta väittämästä. Indikaattoria käytetään esimerkiksi väestötason seurannassa tai toiminnan arvioinnissa, mutta yksilötason arvioinnissa sen käyttöä ei suositella. Muita osallisuuteen liittyviä mittareita esimerkiksi ovat asukaskyselyt – ja palautteet sekä osallistumis- ja äänestysaktiivisuus.

Ylöjärveläisten osallisuutta on seurattu kolmen pääindikaattorin avulla: erittäin heikko osallisuuden kokemus (kouluterveyskysely), äänestysaktiivisuus sekä asiakasraatien ja foorumien käyttö palvelujen suunnittelussa (TEA-viisari). Indikaattorit on valittu vähimmäistietoasetusluonnoksen perusteella ja ajoittuvat vuosille 2021–2024. Lisäksi osallisuutta on seurattu asukaskyselyillä, lapsiystävällinen kunta -mallin nykytilan arvioinnilla ja muiden hyvinvointi-indikaattoreiden, kuten syrjäytymisriskissä olevien 18–24-vuotiaiden määrällä. Ylöjärven kaupungin toimien osalta osallisuutta arvioidaan TEA-viisarin avulla. Tiedonkeruissa selvitetään osallisuutta mahdollistavia rakenteita ja asukkaiden mahdollisuuksia osallistumisesta palveluiden kehittämiseen ja suunnitteluun. Seuranta on säännöllistä jo nykyisin ja THL:n organisoimaa.

Osallisuuden kokemuksen mittaamiseen on käytössä jo nyt erilaisia seurantatapoja, mutta lisäämällä THL:n osallisuusindikaattorin systemaattista käyttöä itsenäisenä tai osana asukaskyselyjä ja toiminnan palautekyselyjä, osallisuuden kokemusta voitaisiin mitata enemmän. Mittareiden käyttöönoton ohella on tärkeää varmistaa, että vastausmäärä kattaa merkittävän osan asukkaista.

Tarkastuslautakunta kysyy, miten yhteistyö hyvinvointialueen kanssa on lähtenyt liikkeelle ja mitä osa-alueita täytyy kehittää, jotta yhdyspinnat saadaan toimiviksi? Lisäksi tarkastuslautakunta kysyy, miten hyvinvointilautakunta on pitänyt yhteyttä kolmannen sektorin toimijoihin?

Vastaus: Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa perustuu lainsäädäntöön, puitesopimukseen (2023) ja vuosittaisiin lakisääteisiin HYTE-neuvotteluihin.

Yleisesti kuntien ja hyvinvointialueen yhteistyössä on keskitytty yhdyspintojen tunnistamiseen ja rakenteellisiin toimiin. Pirkanmaan hyvinvointialueella on yksitoista yhdyspintaa, joista yksi on hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen – tällä alueella yhteistyö on jatkunut verkostomaisesti ja tiiviisti sote-uudistuksen jälkeenkin.

Monialaisen yhteistyön käytännöt sekä toimijoiden vastuut ja roolit vaativat edelleen kehittämistä erityisesti palvelujen järjestämisessä. Ratkaisuja on kuitenkin etsitty ja etsitään edelleen aktiivisesti yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto
Tarkastuslautakunta

§ 259
§ 95

25.08.2025
08.09.2025
24.09.2025

Kolmannen sektorin toimijoihin pidetään säännöllisesti yhteyttä järjestöfoorumien (2 kertaa vuodessa), säännöllisesti kokoontuvien seura- ja kulttuuriparlamenttien, verkkosivujen, uutiskirjeiden (4–6 kertaa vuodessa) sekä avustushakuun liittyvän tiedotuksen ja yksilöllisen ohjauksen kautta. Lisäksi toteutetaan kutsusta yhdistysvierailuja, joiden avulla tutustutaan toimijoiden arkeen.

Kolmannen sektorin toimijoita, esimerkiksi seurakunnasta, on mukana kaupungin hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen yhteistyöryhmissä.

Hyvinvointilautakunnan alaiselle tehtäväalueelle perustettiin syksyllä 2024 uusi järjestö- ja vapaaehtoistyön koordinaattorin toimi, mikä on tiivistänyt yhteydenpitoa kolmannen sektorin toimijoihin ja sen myötä on luotu selkeämmät yhteistyörakenteet. Kolmannen sektorin toimijoita on kutsuttu yhteen aiempaa useammin, esimerkkinä vanhempainyhdistysten ja asukasyhdistyksien kesken järjestetyt yhteiset tapaamiset.

Tarkastuslautakunta kysyy, miten kotouttamislakiuudistuksen valmistelu on toteutunut?

Vastaus: Hyvinvointilautakunta aloitti valmistautumisen kotoutumislain uudistukseen jo vuonna 2023, kun maahanmuuttoasiat ja maahanmuuttajapalveluiden toteutus siirtyivät hallinnollisesti hyvinvointilautakuntaan ja sen tehtäväalueista hyvinvointipalveluihin. Uudistukseen liittyen laadittiin kotoutumishjelma (2024), joka määrittelee palvelujen järjestämisen käytännöt. Maahanmuuttajapalveluihin luotiin myös yhteistyöprosessi eri toimijoiden välille.

Hyvinvointisuunnittelija – ja päällikkö osallistuivat aktiivisesti Pirkanmaan ELY-keskuksen ja Tampereen työllisyysalueen kuntien yhteisiin tapaamisiin, ja valmistelutyötä tehtiin tiiviissä yhteistyössä kansallisen ja alueellisen ohjauksen kanssa.

Tarkastuslautakunta kysyy, miten kaupungin jäähallivuorojen käyttöaste on toteutunut?

Vastaus: Kaupunki tilaa jäähallilta vuoroja koulujen käyttöön sekä yleisövuoroihin. Käytännössä kaikilla vuoroilla on ollut käyttöä. Koulujen käyttötunteja vuonna 2024 oli yhteensä 174 tuntia (vuonna 2023 203 tuntia). Suuri määrä kaupungin vuoroista on yleisövuoroja. Mailavuorolla on ollut keskimäärin 20-30 henkilöä ja luisteluvuoroilla ilman mailoja keskimäärin 10-15 henkilöä.

Kaupunki on tullut valituksi LYK-malliin. Tarkastuslautakunta kysyy, näkyvätkö mallin vaikutukset kaupungin hyte-kertoimissa? Lisäksi tarkastuslautakunta kysyy, miten lapsivaikutusarviointi toteutetaan päätöksenteossa?

Vastaus: Ylöjärvi on ollut mukana Unicefin Lapsiystävällinen kunta -mallissa vuoden 2024 alusta alkaen. Olemme nyt kandidaattivaiheessa. Kyseessä on Unicefin kunnille tarjoama työväline, joka auttaa tekemään lasten hyvinvoinnin kannalta oikeita ratkaisuja hallinnossa ja arjen palveluissa. Vuonna 2024

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto
Tarkastuslautakunta

§ 259
§ 95

25.08.2025
08.09.2025
24.09.2025

toteutettiin nykytilan arviointi ja sen pohjalta luotiin toimintasuunnitelma vuosille 2025–2027.

Mallin vaikutukset näkyvät viiveellä, kuitenkin syksyllä perustettava Lasten parlamentti nostaa yhden prosessi-indikaattorin arvon nolasta (ei) sataan (kyllä), mikä näkyy jo vuoden 2025 kuntajohdon TEA-viisarin tuloksissa. HYTE-kertoimeen tämän vaikutus tulee näkyville vuonna 2026.

Lapsivaikutusten arviointi voidaan liittää Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelman kehittämiseen. Ylöjärvellä mallin alkuvaiheessa pidettiin tärkeänä ensin perehtymistä ja osaamisen kasvattamista, minkä vuoksi lapsivaikutusten arviointia ei suoraan sisällytetty ensimmäiseen toimintasuunnitelmaan. Kaupungissa tehdään kuitenkin vaikutusten ennakkoarviointia keskeisissä päätösprosesseissa, ja lapsivaikutusten arviointi on osa näitä kokonaisvaltaisempia ihmisiin kohdistuvia arviointeja. Esimerkkinä voidaan mainita palveluverkkoselvitys.

Hyvinvointiraportin mukaan kaupungin hyte-kertoimet ovat laskeneet. Tarkastuslautakunta kysyy, miten tähän aiotaan reagoida?

Vastaus: Ylöjärven kaupungin HYTE-kerroin vuonna 2024 oli 69, mikä merkitsee pientä laskua edellisvuoteen verrattuna (72/2023). HYTE-kerroin on kuitenkin noussut valtuuskauden alkuun (64/2021) nähden, ja siihen perustuva valtionosuus on kasvanut vuosittain. Kerroin (69) sijoittuu keskitason alueelle Tampereen seutukunnan kuntien joukossa, joissa kertoimet vaihtelevat välillä 65–75.

Hyvinvointityön vaikutusten ja vaikuttavuuden arviointi on monimutkainen prosessi, jossa HYTE-kerroin toimii yhtenä keinona. Muutoksia tulee seurata, mutta on huomioitava, että tulosindikaattoreiden laskenta perustuu skaalattuihin indikaattoreihin, jotka kuvaavat suhdetta muihin kuntiin. Lisäksi taustalla oleva tiedonkeruuaineisto vaihtelee, sillä osaa aineistoa kerätään joka toinen vuosi.

Tulevassa hyvinvointisuunnitelmassa tullaan esittämään toimenpiteitä, joiden tavoitteena on nostaa kerrointa entisestään. Hyvinvoinnin edistämiseen ja myös HYTE-kertoimen kehittämiseen tähtäävä työ jatkuu poikkihallinnollisesti, pitkäjänteisesti ja suunnitelmallisesti. Tälle työlle vuonna 2025 valmistuva hyvinvointisuunnitelma antaa pohjan.

Tarkastuslautakunta kysyy, onko Viljakkalan ja Kurun metsäsuunnitelmat saatettu asianhallintajärjestelmään ja onko niiden päivitystyö etenemässä?

Vastaus: Metsäsuunnitelmat on aiemmin laadittu erikseen Kurun, Viljakkalan ja kanta-Ylöjärven alueilta. Metsäsuunnitelmat ovat tällä hetkellä pääsääntöisesti ei-digitaalisessa muodossa mutta kuitenkin kaikkien tutustuttavissa. Kaupungin metsäomaisuutta hallinnoidaan metsäasiantuntijan toimesta erillisen ohjelmiston avulla.

Metsäsuunnitelmat on tarkoitus yhdistää koko kaupunkia kattavaksi uudeksi metsäsuunnitelmaksi, joka laaditaan digitaalisessa muodossa.

Metsäsuunnitelman laatimistyö käynnistyy ulkopuolisen asiantuntijan toimesta

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto
Tarkastuslautakunta

§ 259
§ 95

25.08.2025
08.09.2025
24.09.2025

syyskuussa 2025 ja työ saadaan pääosin valmiiksi vuoden 2026 aikana. Uuden koko kaupungin metsäomaisuutta koskevan metsäsuunnitelman hyväksyy tekninen lautakunta talvella 2026-2027.

Tarkastuslautakunta kysyy, miten (ympäristölautakunnan alaiset vastuualueet) tyky-toimintaa on kehitetty?

Vastaus: Vastuualueiden ja vastuualueiden ylittävää yhteistoimintaa on kehitetty edelleen. On järjestetty yhteisiä tutustumiskäyntejä muiden kuntien rakennuskohteisiin, uusiin kaava-alueisiin ja maankäytön kohteisiin. Mukana tutustumiskäynneillä ovat olleet kaavoituksen ja maankäytön sekä rakennusvalvonnan henkilöstön lisäksi myös keskeiset viranhaltijat toimitilat- ja yhdyskuntatekniikan vastuualueilta. Tutustumiskäyntien lisäksi vastuualueiden sisäistä tyky-toimintaa on järjestetty vuosittain määrärahojen mahdollistamissa rajoissa.

Tarkastuslautakunta kysyy, onko kaavoituksen lisäresursointi näkynyt toiminnan tuloksellisuudessa?

Vastaus: Kaavoituksen keskeisistä toiminnoista on laadittu prosessikuvaukset ja MAPSTO:n mukaiset kaavat on aikataulutettu ja vastuutettu viran- ja toimenhaltijoille kevään 2025 aikana. Kaikki kaavoituksen vakanssit on saatu täytettyä. Viime aikoina on päätöksentekoon saatu mm. seuraavia merkittäviä yleis- ja asemakaavoja: Teivo-Mäkkylä, Siltatie 4, Siltatie 5, Karhe, Vuorentausta, Leppästentie. Lisäksi pitkälle valmistelussa ovat edenneet esimerkiksi seuraavat kaavat: Kivikkotie, Leijapuisto, Vuorentausta eteläosa, Kolmenkulma. Kaavoituksen pohjana toimii kaupunginvaltuuston hyväksymä MAPSTO ja kasvuohjelma.

Tarkastuslautakunta kysyy, tukeeko asuinrakennustonttien luovutussuunnitelma riittävästi kaupungin kasvuohjelmaa?

Vastaus: MAPSTO:n osana oleva tonttien luovutusohjelma tukee kaupungin kasvuohjelmaa. Yhtiömuotoisten tonttien osalla suhdanteet ovat vaikuttaneet tonttien luovutusten aikatauluihin. Osa tonteista on jatkuvassa haussa. Teivo-Mäkkylän alueella ensimmäiset tontit luovutetaan kumppanuushaun kautta. Tällä menettelyllä voimme varmistaa tonttien rakentumisen suhdanteista riippumatta. Kaavavalituksista johtuen osa ok-tonttien luovutuksista on siirtynyt. Asuinrakennustontteja on tulossa lähivuosina runsaasti esimerkiksi Siltatien, Vuorentaustan, Siivikkalan, Leijapuiston ja Teivo-Mäkkylän alueille.

Toimivalta:

Kuntalaki 121 §

Lisätietoja päätöksestä:

talousjohtaja, Juha Liinavuori, 040-133 4540, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedokseen kaupunginhallituksen arviointikertomuksen havaintoja koskevan toimenpideraportoinnin.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus	§ 259	25.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 95	08.09.2025
Tarkastuslautakunta		24.09.2025

Talousjohtaja, sivistysjohtaja ja kaupunkirakennejohtaja saapuivat kokoukseen puhe- ja läsnäolo-oikeudella ennen tämän asian käsittelyä klo 15.49.

Kaupunginvaltuusto 08.09.2025 § 95

Toimivalta: Kuntalaki 121 §

Lisätietoja päätöksestä: talousjohtaja, Juha Liinavuori, 040-133 4540, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Kaupunginhallitus ehdottaa:

Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedokseen kaupunginhallituksen arviointikertomuksen havaintoja koskevan toimenpideraportoinnin.

Päätös: Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta 24.09.2025
75/02.06.01/2025

Toimivalta: Kuntalaki 121 §

Lisätietoja päätöksestä: talousjohtaja, Juha Liinavuori, 040-133 4540, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Esittelijä: Puheenjohtaja

Päätösehdotus: Tarkastuslautakunta merkitsee tiedokseen kaupunginhallituksen arviointikertomuksen havaintoja koskevan toimenpideraportoinnin.

Päätös:

70**Kaupunginhallituksen ja lautakuntien päätösten seuranta**

Tarkastuslautakunta 24.09.2025

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta keskustelee seurattavista kaupunginhallituksen ja lautakuntien päätöksistä.

Päätös

Tarkastuslautakunta

24.09.2025

71**Muutokset sidonnaisuusrekisteriin**

Tarkastuslautakunta 24.09.2025

295/00.03.01/2025

Seloste ja perustelut:

Ylöjärven kaupungin hallintosäännön 152.1 §:n mukaan tarkastuslautakunta valvoo kuntalaissa tarkoitettujen sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta kaupungin verkkosivuilla. Tarkastuslautakunta on sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitäjä ja sen on saatettava sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi kerran vuodessa.

Tarkastuslautakunta on päättänyt 30.8.2017 § 7, että kaupungin keskushallinto voi julkaista uudet ilmoitukset ja muutokset sidonnaisuusrekisteriin.

Tarkastuslautakunnalle on ilmoitettu liitteenä olevat muutokset sidonnaisuusilmoituksiin.

Toimivalta:

Hallintosääntö 152.1 §

Liite:

Saapuneet muutokset sidonnaisuusilmoituksiin ajalla 20.8.-16.9.2025

Esittelijä:

Puheenjohtaja

Päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta toteaa ja hyväksyy liitteenä olevat muutokset kaupungin verkkosivuille julkaistuun sidonnaisuusilmoitusrekisteriin.

Päätös:

Tarkastuslautakunta

24.09.2025

72**Tampereen seudun tarkastuslautakuntien yhteinen koulutus 9.10.2025**

Tarkastuslautakunta 24.09.2025

336/00.01.02/2023

Valmistelija: Tarkastuslautakunnan sihteeri

Seloste ja perustelut: Tampereen seudun tarkastuslautakuntien yhteinen koulutus pidetään torstaina 9.10.2025 klo 17 alkaen Vesilahden yhtenäiskoululla. Koulutuksen kesto on n. 2-3 tuntia ja aiheina mm. tarkastuslautakunnan asema ja tehtävät, arviointisuunnitelma ja arviointikertomus, sidonnaisuudet, valmistelua koskevat tehtävät valtuustolle, erityistilintarkastus ja tarkastuslautakunta sekä yhteistoiminta tilintarkastajan kanssa.

Koulutuksen hinta on 1990 € (alv 0 %). Koulutuksen kustannus jaetaan osallistuvien kuntien kesken. Ennen koulutusta on tarjolla ruokailu klo 16.15 alkaen, ruokailun hinta on 11 €/osallistuja.

Lisätietoja päätöksestä: tarkastuslautakunnan sihteeri Hanna Isotalo, p. 050 5417 412, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Esittelijä: Puheenjohtaja

Päätösehdotus: Tarkastuslautakunta keskustele osallistumisesta selosteosan mukaiseen koulutukseen. Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Päätös:

Tarkastuslautakunta

24.09.2025

73**Seuraava kokous**

Tarkastuslautakunta 24.09.2025

Tarkastuslautakunnan seuraava kokous pidetään 29.10.2025. Kokoukseen on kutsuttu sivistysjohtaja esittelemään kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisen toiminnan olennaisia tavoitteita sekä varhaiskasvatuksen johtaja esittelemään varhaiskasvatuksen vastuualueita. Tarkastuslautakunta keskustelee arviointilomakkeiden sisällöstä.

Esittelijä:

Puheenjohtaja

Päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta päättää merkitä kokouspäivän ja käydyn keskustelun tiedoksi.

Päätös: