

Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle koskien kaupunginhallituksen päätöstä 9.6.2025 § 196

Kaupunginhallitus 25.08.2025 § 264
485/10.02.02/2024

Valmistelija: Kaavoituspäällikkö Esko Hyytinen, Maankäyttöinsinööri Mira Turunen

Seloste ja perustelut: Ylöjärven kaupunginhallitus käsitteli 9.6.2025 § 196 jätettyä oikaisuvaatimusta. Oikaisuvaatimus koski Kaupunginhallituksen 31.3.2025 päätöstä § 95.

Päätöksestä jätettiin Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen yksi (1) valitus. Hallinto-oikeus on pyytänyt Ylöjärven kaupungin lausuntoa 8.9.2025 mennessä.

Valituksessa vaaditaan, että Hämeenlinnan hallinto-oikeus kumoaa Ylöjärven kaupunginhallituksen 9.6.2025 § 196 päätöksen lainvastaisena ja palauttaa asian uudelleen käsittelyyn. Valituskirjelmä valitusperusteineen on tämän pykälän liitteenä.

Lausunto

Lausunnossa vastataan valitukseen ja valituksen perusteluihin.

Valituksen valitusperusteena on esitetty valitusta edeltäneen oikaisuvaatimuksen kohtaan, jossa on viitattu kaupunginhallituksen 20.12.2021 § 431 päätökseen, koskien lausuntoa mahdollisuudesta kaavoittaa tuulivoima-alue Ylöjärven Kurun alueelle. Valitukseen on lausunnosta sisällytetty yksi lause, jonka on katsottu olevan kaupungin sitova linjaus tuulivoimakysymyksissä. Kaupungin kanta asian osalta poikkeaa valituksessa esitetystä. Kaupunki viittaa valitusta edeltäneen oikaisuvaatimuksen käsittelyssä todettuun:

Oikaisuvaatimuksessa viitataan aikaisempaan päätökseen, jonka kaupunginhallitus on käsitellyt 20.12.2021 § 431. Päätöksen otsikko on ”Lausunto mahdollisuudesta kaavoittaa tuulivoima-alue Ylöjärven Kurun alueelle. ” Pykälätekstissä ja siihen kuuluvassa lausuntoliitteestä käy ilmi, että kyse on Kyntömäki-Pikkukivijärvi (maakuntakaavan nro 22) tuulivoima-alueesta eli nykyisestä ns. Patakorven alueesta sekä sen eteläpuoleisesta alueesta aina Ruoveden tielle saakka. Lausunnossa on liitekartta, joka on otsikoitu ”Lausuntopyynnön mukainen selvitysalue.”

Päätöksessä 9.6.2025 lukee: ”Kaupunginhallitus päättää antaa liitteen mukaisen lausunnon tuulivoimaa koskevaan lausuntopyyntöön.” Päätöstä ei ole oikaisuvaatimuksessa esitetyllä tavalla tehty kaupungin yleiseksi linjanvedoksi tai periaatteiksi tuulivoimakysymyksissä.

Lausuntoon liitettävästä kaupunginhallituksen päätöksestä 20.12.2021 § 431 ja sen liiteaineistosta ilmenee, ettei kyse ole kaupungin linjanvedosta. Lausunnossa todetaan seuraavaa:

”Lausunnossa otetaan kantaa alueen soveltumisesta tuulivoimalle. Tuulivoima-alue edellyttää yleiskaavoituksen ja laaja-alaisen selvitystyön käynnistämisen prosessia.

Selvitysalue sijoittuu laajemmalle alueelle kuin maakuntakaavan mukainen tuulivoima-aluevaraus. Lähtökohtaisesti tuulivoima tulee sijoittaa maakuntakaavassa osoitetuille tuulivoima-alueille. Kyntömäki-Pikkukivijärvi -niminen tuulivoima-alue on maakuntahallituksen 15.8.2011 käynnistetyt tuulivoimaselvityksen tuloksena osoitettu tuulivoimalle sopivaksi. Kyntömäki-Pikkukivijärvi sijaitsee maakunnallisen luonnonydinalueen reunavyöhykkeellä. Näin ollen tuulivoimaa voidaan ohjata alueille, joilla on todettu tuulivoimasta koituvan mahdollisimman vähäiset haitat ympäristöön. Tuulivoimalat ovat mitoitukseltaan kasvaneet ja kehittyneet maakuntakaavan selvitysten ajalta. Näin ollen myös maakuntakaavassa tuulivoimalle varattua aluetta tulee tarkastella uudelleen.

Lopullinen tuulivoimala-alueen mittakaava ja sijoittuminen tarkentuu mahdollisen kaavatarkastelun yhteydessä. Samassa yhteydessä tarkentuu maakuntakaavassa osoitetun tuulivoima-alueen soveltuvuus nykyisille mittakaavaltaan suuremmille tuulivoimaloille. Päätös varsinaisen yleiskaavan käynnistämisestä kuuluu hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallituksen ratkaisovaltaan. Päätöksen yhteydessä tulee varmistua resurssien riittävydestä ja mahdollisista kustannuksista.”

Ylöjärven kaupungin hallintosäännön 87 §:n perusteella asemakaavan ja sen muutosten laatimisesta päättäminen sekä osayleiskaavan valmisteluprosessin vaiheista päättäminen kuuluu kaupunginhallituksen ratkaisovaltaan. Kaupunginhallitus tapauskohtaisesti arvioi hankkeen edellytyksiä. Kuten edellä mainitussa kaupunginhallituksen päätöksen 20.12.2021 § 431 liitteenä olevassa lausunnossa todetaan ”Lopullinen tuulivoimala-alueen mittakaava ja sijoittuminen tarkentuu mahdollisen kaavatarkastelun yhteydessä.”

Kaavoitus sopimuksella ei etukäteen voida sitovasti sopia lopullisesta kaavaratkaisusta. Kaavoitus on prosessina itsenäinen. Kaavojen laatiminen ja valmistelu tapahtuu sopimustilanteissakin alueidenkäyttölain mukaisessa menettelyssä.

Valituksessa on lisäksi viitattu 03.02.2025 § 14 käsiteltyyn valtuustoaloitteeseen ”Tuulivoimaloiden sijoittumisperiaatteista kaavoitusta ja rakentamista varten.” Kaupunginvaltuusto päätti lähettää em. valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi ja asian valmistelu on meneillään. Vaikka aloitteen käsittely on kesken, se ei estä yksittäisten hankkeiden etenemistä. Suunnittelua tarkastellaan tapauskohtaisesti voimassa olevan lainsäädännön ja käytössä olevien kaavoitusperiaatteiden puitteissa.

Selvyyden vuoksi kaupunki pyytää huomioimaan, että valituksenalainen päätös koskee kaavan laadintaan liittyvien kustannusten, tehtävien, velvoitteiden ja vastuiden sekä muiden sen kaltaisten asioiden sopimista kaupungin ja hanketoimijan välillä. Tällaisen sopimuksen tekeminen on käytännössä välttämätöntä tämän kaltaisissa kaavahankkeissa. Valituksenalaisella päätöksellä ei ole päätetty esimerkiksi kaavahankkeen käynnistämisestä taikka kaavan hyväksymisestä tai hylkäämisestä. Kaavahanke on päätetty käynnistää kaupunginhallituksen päätöksellä 18.11.2024 § 330.

Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle nyt annettavassa lausunnossa esiin tuoduin perusteina todetaan, että valituksenalainen päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksentekijä ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös muiltakaan osin ole lainvastainen. Edellä mainittuihin seikkoihin viitaten

kaupunginhallitus vaatii kunnioittavasti valituksen hylkäämistä kokonaisuudessaan perusteettomana.

Toimivalta:	Hallintosääntö 87 §
Lisätietoja päätöksestä:	kaavoituspäällikkö Esko Hyytinen, p. 044 431 4324, esko.hyytinen@ylojarvi.fi
Liitteet:	Hämeenlinnan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö (päiväys 03.07.2025) ja valituskirjelmä
Oheismateriaali	Kaupunginhallituksen päätös 20.12.2021 § 431 liitteineen
Esittelijä:	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus:	Kaupunginhallitus päättää 1. vaatii valituksen hylkäämistä tämän pykälän selosteosassa esiin tuoduin perustein, 2. antaa tästä syystä Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle selosteosan mukaisen lausunnon ja 3. toimittaa Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle lausuntopyynnössä mainitut valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat sekä lausunnossa esiin tuodut asiakirjat.
Päätös:	Hyväksyttiin.