

Muutoksenhaku Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen nro 67/2025

Ympäristölautakunta 10.06.2025 § 82
281/11.02.04/2025

Valmistelija: ympäristöpäällikkö Sini Yli-Öyrä

Seloste ja perustelut: Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on 14.5.2025 tehnyt päätöksen hakemuksesta koskien kahden laiturin pysyttämistä kiinteistön 980-468-6-9 edustalla yhteisellä vesialueella 980-468-876-1. Lupa on voimassa toistaiseksi. Päätöksellään aluehallintovirasto on myöntänyt pysyvän käyttöoikeuden tarvittavaan osaan yhteisestä vesialueesta. Päätös sisältää lupamääräykset 1-6, joista lupamääräyksessä 3 määrätään, että laitureiden kansi- tai muissa rakenteissa, joissa ihokosketus on mahdollista, ei saa käyttää CCA-liuoksella käsiteltyä puuta. Ratkaisua on perusteltu muun muassa sillä, että laitureiden pysyttämisen tarkoituksena on parantaa kiinteistön käyttömahdollisuuksia mahdollistamalla massiivisen veneen turvallinen kiinnittäminen ja säilyttäminen laitureissa. Kiinteistö on vapaa-ajan vuokrakäytössä ja laiturit ovat osa hakijan venekuljetuksiin liittyvää elinkeinotoimintaa. Perusteluissa todetaan muun muassa, että rannansuuntaisesti rakennetun laiturin (laituri 2) rakenteissa on käytetty käytöstä poistettuja sähköpylväitä, jotka sisältävät mahdollisesti CCA-kyllästettä. Aluehallintovirasto toteaa päätöksessään katsovana, että mahdollisesti CCA-kyllästetyn puun käyttö on hakemuksen mukaisessa tapauksessa perusteltua hakemuksen mukaisessa käyttökohteessa. Kyseessä on ammattimainen käyttäjä. Mahdollisesti CCA-kyllästettyä puuta on käytetty isoa venettä varten rakennetun laiturin tukiosissa, joissa vaaditaan rakenteellisesti kestävää materiaalia. Lisäksi on annettu määräys, jolla estetään materiaalin joutuminen ihokosketukseen. Loma-asunto ei ole vakituksessa asuinkäytössä. Mikäli laiturirakenteessa käytetyt runkopuut ovat CCA-liuoksella kyllästettyjä, ei niistä aluehallintoviraston arvion mukaan aiheudu myöskään enää haitallisia ympäristövaikutuksia ottaen huomioon niiden ikä.

Aluehallintoviraston päätöksen esittelijä on jättänyt päätöksestä eriävän mielipiteen. Eriävän mielipiteen mukaan esittelijä on katsonut, että hakemus olisi tullut hylätä rannansuuntaisen laiturin (laituri 2) osalta. Perusteluinaan hakemuksen osittaiselle hylkäykselle esittelijä on todennut muun muassa, että hän katsoo hakemuksen mukaisessa vuokrakäytössä olevan vapaa-ajan asunnon rinnastuvan REACH-asetuksessa tarkoitetun alakohdan 4 d) mukaisiin asuinalueisiin tai kotitalouksiin, joissa CCA-kyllästetyn puun käyttö on kielletty käyttötarkoituksesta riippumatta.

Ylöjärven kaupungin ympäristöpäällikkö on ympäristönsuojeluviranomaisen delegointipäätöksen mukaisesti antanut hakemukseen lausunnon 31.1.2025. Lausunnossa on todettu, että vesilain mukainen hakemus ei sisällä selvitystä laiturirakenteissa käytettyjen sähköpylväiden alkuperästä. Lausunnossa todetaan, että CCA-kyllästeillä käsitellyn puun käyttö loma-asunnon pihapiirissä sijaitsevan laiturin rakenteissa on REACH-asetuksen nojalla kielletty.

Ylöjärven kaupungin ympäristönsuojelusta on tehty kiinteistölle 980-468-6-9 tarkastukset 9.7.2024 ja 17.7.2024. Tarkastusmuistioissa ympäristönsuojelu on tuonut esille, että käytöstä poistetut sähkötolpat sisältävät CCA-kyllästettä, joka sisältää arseenia, kromia ja kuparia. REACH-asetuksessa (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1907/2006 kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista,

lupamenettelyistä ja rajoituksista) säädetään CCA-kyllästeillä käsitellyn puun käytöstä. Asetuksen mukaan CCA-kyllästeellä käsitellyn puun käyttö on lähtökohtaisesti kielletty. Asetuksen rajoitukset on annettu arseenin aiheuttamien terveys- ja ympäristövaarojen ehkäisemiseksi. REACH-asetuksen liitteessä on lueteltu CCA-kyllästeellä käsitellyn puun sallitut käyttökohteet. Asetuksen mukaan käsiteltyä puuta ei saa kuitenkaan koskaan käyttää asuinalueilla tai kotitalouksissa käytettävissä rakenteissa käyttötarkoituksesta riippumatta. Tukesin ohjeistuksen Arseenilla käsitellyn puutavaran käyttörajoitusten soveltamisesta (2018) mukaan asuinalueeksi ymmärretään asuinrakennus ja sen välitön pihapiiri. Myös loma-asunto ja sen piha katsotaan kuuluvan asuinalueen käsitteeseen. Siten CCA-kyllästetyn puun käyttö kesämökin pihapiirissä sijaitsevan laiturin rakenteissa on REACH-asetuksen nojalla kielletty.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston päätös nro 67/2025 ei vastaa Ylöjärven kaupungin ympäristönsuojelussa käytössä olevaa tulkintaa siitä millaisissa tilanteissa ja kohteissa CCA-kyllästeitä sisältävien sähköpylväiden käyttö on sallittua. Ympäristönsuojelusta katsotaan, että vesilain mukaisella päätöksellä on myönnetty mahdollisesti CCA-kyllästeitä sisältävälle puulle käyttöluja sekä REACH-asetuksen että jätelain (646/2011) vastaisesti.

Suoraan vastaavista tapauksista ei ole olemassa hallinto-oikeuksien tekemiä ratkaisuja. Mikäli eri viranomaiset tulkitsevat lainsäädäntöä eri lailla, johtaa se asukkaiden epätasa-arvoiseen kohteluun. Hakemalla muutosta päätökseen, saadaan asiaan hallinto-oikeuden ratkaisu, joka tulee yhdenmukaistamaan CCA-kyllästeillä käsiteltyjen sähköpylväiden käyttämisen sallimista kaupungin alueella.

Toimivalta:	Ylöjärven kaupungin hallintosääntö 121 §
Lisätietoja päätöksestä:	ympäristöpäällikkö Sini Yli-Öyrä, puh. 044 481 1402, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi
Liitteet:	Liite 1. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston päätös 14.5.2025 nro 67/2025 Liite 2. Ilmoitus päätöksestä Liite 3. Ylöjärven kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen valitus
Oheismateriaali:	Numeroimattomana oheismateriaalina -Tarkastusmuistiot tarkastuksilta 9.7.2024 ja 17.7.2024 sekä kuvakoosteet -Lausunto vesilain mukaiseen hakemukseen
Esittelijä:	Johtava rakennustarkastaja Johanna Venäläinen
Päätösehdotus:	Ylöjärven kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen päättää hakea muutosta Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen nro 67/2025 liitteenä olevalla valituksella.
Päätös:	Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti. -----
Jakelu	Vaasan hallinto-oikeus Ympäristöpäällikkö