

Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen 31.3.2025_§ 95.

Ylöjärven kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen kaavoitus sopimuksen hyväksymisestä Kalliomäen tuulivoimahankkeen kaavoittamiseksi sekä virheellisessä järjestyksessä että lainvastaisesti, olemalla noudattamatta toiselle toiminnanharjoittajalle annettuja ja siten julkilausuttuja yleisiä periaatteitaan tuulivoiman rakentamisesta Ylöjärven kaupungin alueella, ja olemalla ryhtymättä korjaamaan ilmeistä ristiriitaa menettelyssään.

Perustelut oikaisuvaatimukselle

Hallintolain 6 § edellyttää, että *viranomaisen kohtelee hallintoasioissa kaikkia tasapuolisesti, ellei tästä ole erityisen painavaa syytä poiketa*. Lisäksi hallinnon oikeusperiaatteisiin kuuluu luottamuksensuoja, joka tarkoittaa, että *toimijoiden on voitava luottaa viranomaisen toiminnan johdonmukaisuuteen ja ennakoitavuuteen sekä oikeusvarmuuden edistämiseen*.

- Päätös rikkoo tasapuolisuusperiaatetta, koska aiemmin toimijoilta edellytettiin maakuntakaavan alueiden noudattamista tuulivoiman sijoittamisessa.
- Linjauksen ohittaminen ilman virallista painavaa perustetta on mielivaltaista ja heikentää luottamuksensuojaa.
- Menettely on lainvastainen, jos kunta ei noudata omaa linjaustaan ilman uutta päätöstä.

Asian tausta, annettu lausunto

Ylöjärven kaupunki on antanut 10.12.2021 virallisen kannanoton toiminnanharjoittajalle diaarinumerolla 733/10.02.02/2021, jossa se edellyttää, että:

1. **Lähtökohtaisesti tuulivoima tulee sijoittaa maakuntakaavassa osoitetuille tuulivoima-alueille.**
2. **Voimaloiden koon kasvu edellyttää maakuntakaavassa olevan tuulivoimalle varatun alueen uudelleen tarkastelua**, koska maakuntakaavan selvitykset perustuvat vanhempiin, pienempiin voimaloihin.

Lausunnon tulkinta ja sen sitovuus

Kaupungin vuonna 2021 antama lausunto ei vaikuta olevan pelkästään kontekstisidonnainen vastaus tiettyyn hankkeeseen, vaan se ilmaisee yleisen periaatteen: tuulivoiman sijoittaminen tulee *lähtökohtaisesti* rajata maakuntakaavassa osoitetuille alueille. Sana "lähtökohtaisesti" viittaa siihen, että tämä on kunnan ensisijainen kanta tuulivoimahankkeisiin, ja poikkeaminen siitä edellyttäisi erityisiä perusteluja. Lausunto ei rajoitu vain maakuntakaavan alueen sisäiseen tulkintaan, vaan asettaa linjauksen, jonka voidaan katsoa koskevan kaikkia tuulivoimahankkeita kunnan alueella, riippumatta niiden koosta tai voimaloiden määrästä.

Lisäksi lausunnossa mainittu vaatimus uudesta selvityksestä voimaloiden koon kasvun vuoksi vahvistaa, että kunta on ottanut laajempaa näkökulmaa tuulivoiman kehittämiseen, ei pelkästään maakuntakaavan alueen teknistä tarkastelua. Tämä tukee tulkintaa, että linjaus on yleispätevä, ellei kunta erikseen osoita, että se koski vain tiettyä aluetta tai hanketta.

Lausunnon tulkinnan yleispätevyyden varmentaa lausuman monikollinen kirjoitusmuoto. Mikäli kyseessä olisi vain yksittäisen lausunnon tai paikan tapaus, 'osoitetuille alueille' olisi ilmaistu yksikkömuodossa.

Päätöksen lainvastaisuus

Kaupunginhallitus ei ole esittänyt painavia ja hyväksyttäviä syitä kaupungin linjasta poikkeamiseen, joten voidaan katsoa, että päätös rikkoo tasapuolisuusperiaatetta ja luottamuksensuojaa. Vuonna 2021 kaupunki eväsi tai hidasti toisen toimijan hanketta vedoten maakuntakaavaan, mutta nyt sallii toisen toimijan hankkeen käynnistämisen ilman vastaavaa vaatimusta; Todettakoon huomiona, että lausunnon saanut toimija ei edistänyt hankettaan.

Kunnan päätös poiketa aiemmasta linjauksestaan olisi edellyttänyt painavia syitä, kuten esimerkiksi muuttuneita olosuhteita (esim. lainsäädännön muutos, uusi tutkimustieto tai merkittävä yhteiskunnallinen tarve), joita ei ole esitetty. Ilman näitä perusteita päätös on katsottavissa mielivaltaiseksi ja syrjiväksi.

Päätöksen oikaisu ja lainmukaisen asiantilan palauttamisen edellyttämät toimenpiteet

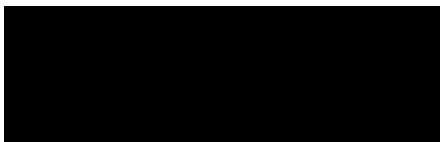
Linjauksen muuttaminen edellyttää avointa ja osallistavaa prosessia, jotta se täyttää hyvän hallinnon vaatimukset:

- **Valmistelu:** Kaupungin tulee laatia esitys linjauksen muuttamisesta, jossa perustelut käydään läpi. Tämän tulee sisältää selvityksiä tuulivoiman sijoittamisesta, vaikutusarviointeja ja vertailun aiemman linjauksen kanssa. Tässä yhteydessä tulee selvittää myös aiemman linjauksen vaatimukset, joiden mukaan voimaloiden kasvanut koko edellyttää maakuntakaavan alueiden uudelleentarkastelua.
- **Kuuleminen:** Kaupungin asukkaita ja muita sidosryhmiä (kuten tuulivoima-alan toiminnanharjoittajia ja muita elinkeinonharjoittajia) tulee kuulla asiasta, esimerkiksi yleisötilaisuudessa ja lausuntokierroksella, jotta prosessi on läpinäkyvä ja osallistava (maankäyttö- ja rakennuslain vuorovaikutusperiaate).
- **Päätöksenteko:** Toimivaltainen elin, kuten kaupunginhallitus tai valtuusto käsittelee ja hyväksyy uuden linjauksen kokouksessaan. Päätös kirjataan pöytäkirjaan, ja siihen liitetään selkeät perustelut.
- **Tiedottaminen:** Uusi linjaus julkaistaan esimerkiksi kunnan verkkosivuilla, jotta se tulee kaikkien tietoon ja toimijat voivat luottaa sen ohjaavan tulevia hankkeita.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt päätöksellään 03.02.2025_§14 valtuustoaloitteen ”Tuulivoimaloiden sijoittumisperiaatteista kaavoitusta ja rakentamista varten” kaupunginhallituksen valmisteltavaksi. On johdonmukaista ja oikeusvarmuutta edistävää käsitellä tämä valtuustoaloite ensin loppuun, ja muodostaa prosessin pohjalta uudet linjaukset tuulivoiman sijoittumiselle edellä kuvatun prosessin mukaisesti.

Toisen meneillään olevan kaavoitushankkeen kohtelu yhdenvertaisuuden näkökulmasta

Tästä lainvastaisesta tilanteesta ulospääsemiseksi oleva ja lain yhdenvertaisuusvaatimuksen edellytykset täyttävä toimintatapa on keskeyttää toistaiseksi myös Patakorven tuulivoima-alueen kaavoitusprosessi siihen saakka, kunnes Ylöjärven kaupunki saa valmiiksi valtuustoaloitteen mukaisen prosessin ja sen lopputuloksena uuden kuntaa sitovan linjauksen tuulivoiman sijoittumisen lähtökohdista, ottaen huomioon kasvaneiden voimalakokojen vaikutukset tuulivoiman sijoittumisessa.



Juhani Lehti
Kunnan jäsen

Kotikunta: Ylöjärvi

