

Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen 31.3.2025_§ 95.

Ylöjärven kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen kaavoitussopimuksen hyväksymisestä Kalliomäen tuulivoimahankkeen kaavoittamiseksi sekä virheellisessä järjestyksessä että lainvastaisesti, olemalla noudattamatta toiselle toiminnanharjoittajalle annettuja ja siten julkilausuttuja yleisiä periaatteitaan tuulivoiman rakentamisesta Ylöjärven kaupungin alueella, ja olemalla ryhtymättä korjaamaan ilmeistä ristiriitaa menettelyssään.

Kaupunginhallituksen päätös 31.3.25 laukaisi liikkeelle Pohjan Voiman halun saada maanomistajat tekemään maanvuokrasopimuksia. Maanomistajat ovat näin ollen joutuneet tilanteeseen missä epämääräisiä sopimuksia pitkällä vuokra-ajalla halutaan allekirjoitettavan ennen kuin mitään selvityksiä (YVA) on edes saatu alkuun.

Kyseistä hanketta on valmisteltu maanomistajia kuulematta ja mielivaltaisesti vaikutusaluetta rajaten (osa tiloista on väistetty rajoja mukaillen ja osa taas sisällytetty alueeseen keskeltä tilaa.)

Maaomistajia on syrjitty ja Pohjan Voimaa suosittu vasten aiemmin tehtyä periaatepäätöstä toisen toimijan tutkiessa mahdollisuuksia vastaavan hankkeen aloittamiseen.

Kuntalaki (410/2015)

22 § Kuntalaisten osallistumisoikeus

Kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Kunnan on edistettävä heidän mahdollisuuksiaan osallistua.

23 § Osallistumisen edistäminen

Kunnan tulee mm.:

- järjestää mahdollisuuksia osallistua suunnitteluun ja päätöksentekoon,
- käyttää sähköisiä viestintävälineitä,
- järjestää asukastilaisuuksia, kuulemisia, kyselyjä jne.,
- tukea kansalaistoimintaa ja vaikuttamismahdollisuuksia,
- turvata erityisesti heikommassa asemassa olevien ryhmien osallistuminen.

41 § Viranhaltijoiden tiedottamisvelvollisuus

Viranhaltijoiden on huolehdittava siitä, että valmisteltavasta asiasta tiedotetaan riittävästi ennen päätöksentekoa.

Lisäksi hallintolaki (434/2003) täydentää tätä:

41 § Kuuleminen ennen asian ratkaisemista: Viranomaisen on varattava asianosaiselle tilaisuus lausua mielipiteensä ennen päätöstä.

Tarkemmat perustelut oikaisuvaatimukselle

Kuntalaki ja hallintolaki edellyttävät, että viranomainen kohtelee hallintoasioissa kaikkia tasapuolisesti, ellei tästä ole erityisen painavaa syytä poiketa. Lisäksi hallinnon oikeusperiaatteisiin kuuluu luottamuksensuoja, joka tarkoittaa, että toimijoiden on voitava luottaa viranomaisen toiminnan johdonmukaisuuteen ja ennakoitavuuteen sekä oikeusvarmuuden edistämiseen.

- a) Päätös rikkoo tasapuolisuusperiaatetta, koska aiemmin toimijoilta edellytettiin maakuntakaavan alueiden noudattamista tuulivoiman sijoittamisessa.
- b) Linjauksen ohittaminen ilman virallista painavaa perustetta on mielivaltaista ja heikentää luottamuksensuojaa.
- c) Menettely on lainvastainen, jos kunta ei noudata omaa linjaustaan ilman uutta päätöstä.
- d) Maanomistajille eikä muille kuntalaisille ei ole annettu mahdollisuutta lausua mielipidettään asiasta ennen tätä päätöstä.

Asian tausta, aiempi annettu lausunto

Ylöjärven kaupunki on antanut 10.12.2021 virallisen kannanoton toiminnanharjoittajalle diaarinumerolla 733/10.02.02/2021, jossa se edellyttää, että:

- 1) Lähtökohtaisesti tuulivoima tulee sijoittaa maakuntakaavassa osoitetuille tuulivoima-alueille.
- 2) Voimaloiden koon kasvu edellyttää maakuntakaavassa olevan tuulivoimalle varatun alueen uudelleen tarkastelua, koska maakuntakaavan selvitykset perustuvat vanhempiin, pienempiin voimaloihin.

Lausunnon tulkinta ja sen sitovuus

Kaupungin vuonna 2021 antama lausunto ei vaikuta olevan pelkästään kontekstisidonnainen vastaus tiettyyn hankkeeseen, vaan se ilmaisee yleisen periaatteen: tuulivoiman sijoittaminen tulee lähtökohtaisesti rajata maakuntakaavassa osoitetuille alueille. Sana "lähtökohtaisesti" viittaa siihen, että tämä on kunnan ensisijainen kanta tuulivoimahankkeisiin, ja poikkeaminen siitä edellyttäisi erityisiä perusteluja. Lausunto ei rajoitu vain maakuntakaavan alueen sisäiseen tulkintaan, vaan asettaa linjauksen, jonka voidaan katsoa koskevan kaikkia tuulivoimahankkeita kunnan alueella, riippumatta niiden koosta tai voimaloiden määrästä.

Lisäksi lausunnossa mainittu vaatimus uudesta selvityksestä voimaloiden koon kasvun vuoksi vahvistaa, että kunta on ottanut laajempaa näkökulmaa tuulivoiman kehittämiseen, ei pelkästään maakuntakaavan alueen teknistä tarkastelua. Tämä tukee tulkintaa, että linjaus on yleispätevä, ellei kunta erikseen osoita, että se koski vain tiettyä aluetta tai hanketta. Lausunnon tulkinnan yleispätevyyden varmentaa lausuman monikollinen kirjoitusmuoto. Mikäli kyseessä olisi vain yksittäisen lausunnon tai paikan tapaus, 'osoitetuille alueille' olisi ilmaistu yksikkömuodossa.

Päätöksen lainvastaisuus

Kaupunginhallitus ei ole esittänyt painavia ja hyväksyttäviä syitä kaupungin linjasta poikkeamiseen, joten voidaan katsoa, että päätös rikkoo tasapuolisuusperiaatetta ja luottamuksensuojaa. Vuonna 2021 kaupunki eväsi tai hidasti toisen toimijan hanketta vedoten maakuntakaavaan, mutta nyt sallii toisen toimijan hankkeen käynnistämisen ilman vastaavaa vaatimusta; Todettakoon huomiona, että lausunnon saanut toimija ei edistänyt hankettaan. Kunnan päätös poiketa aiemmasta linjauksestaan olisi edellyttänyt painavia syitä, kuten esimerkiksi muuttuneita olosuhteita (esim. lainsäädännön muutos, uusi tutkimustieto tai merkittävä yhteiskunnallinen tarve), joita ei ole esitetty. Ilman näitä perusteita päätös on

katsottavissa mielivaltaiseksi ja syrjiväksi.

Päätöksen oikaisu ja lainmukaisen asiantilan palauttamisen edellyttämät toimenpiteet
Linjauksen muuttaminen edellyttää avointa ja osallistavaa prosessia, jotta se täyttää hyvän hallinnon vaatimukset:

- **Valmistelu:** Kaupungin tulee laatia esitys linjauksen muuttamisesta, jossa perustelut käydään läpi. Tämän tulee sisältää selvityksiä tuulivoiman sijoittamisesta, vaikutusarviointeja ja vertailun aiemman linjauksen kanssa. Tässä yhteydessä tulee selvittää myös aiemman linjauksen vaatimukset, joiden mukaan voimaloiden kasvanut koko edellyttää maakuntakaavan alueiden uudelleentarkastelua.
- **Kuuleminen:** Kaupungin asukkaita ja muita sidosryhmiä (kuten tuulivoima-alan toiminnanharjoittajia ja muita elinkeinonharjoittajia) tulee kuulla asiasta, esimerkiksi yleisötilaisuudessa ja lausuntokierroksella, jotta prosessi on läpinäkyvä ja osallistava (maankäyttö- ja rakennuslain vuorovaikutusperiaate).
- **Päätöksenteko:** Toimivaltainen elin, kuten kaupunginhallitus tai valtuusto käsittelee ja hyväksyy uuden linjauksen kokouksessaan. Päätös kirjataan pöytäkirjaan, ja siihen liitetään selkeät perustelut.
- **Tiedottaminen:** Uusi linjaus julkaistaan esimerkiksi kunnan verkkosivuilla, jotta se tulee kaikkien tietoon ja toimijat voivat luottaa sen ohjaavan tulevia hankkeita.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt päätöksellään 03.02.2025_§14 valtuustoaloitteen ”Tuulivoimaloiden sijoittumisperiaatteista kaavoitusta ja rakentamista varten” kaupunginhallituksen valmisteltavaksi. Olisi johdonmukaista ja oikeusvarmuutta edistävää käsitellä tämä valtuustoaloite ensin loppuun, ja muodostaa prosessin pohjalta uudet linjaukset tuulivoiman sijoittumiselle edellä kuvatun prosessin mukaisesti.

Toisen meneillään olevan kaavoitushankkeen kohtelu yhdenvertaisuuden näkökulmasta

Tästä lainvastaisesta tilanteesta ulospääsemiseksi oleva ja lain yhdenvertaisuusvaatimuksen edellytykset täyttävä toimintatapa olisi keskeyttää toistaiseksi myös Patakorven tuulivoima-alueen kaavoitusprosessi siihen saakka, kunnes Ylöjärven kaupunki saa valmiiksi valtuustoaloitteen mukaisen prosessin ja sen lopputuloksena uuden kuntaa sitovan linjauksen tuulivoiman sijoittumisen lähtökohdista, ottaen huomioon kasvaneiden voimalakokojen vaikutukset tuulivoiman sijoittumisessa.



Jarmo Lindberg

Asianomainen, maanomistaja Kalliomäen tuulivoimahankkeen vaikutusalueelta.

Kotikunta: Ylöjärvi

