

Hankinta-oikaisuvaatimus, Kurun hoitotyöt, yleiset alueet 1.1.2025 - 31.12.2026

Tekninen lautakunta 12.12.2024 § 178
428/02.08.00/2024

Valmistelija: Yhdyskuntatekniikan päällikkö Ari Jokihaara

Seloste ja perustelut: Ylöjärven kaupunki / yleiset alueet on kilpailuttanut Kurun yleisten alueiden hoidon vuosille 2025–2026. Kysymyksessä on palveluhankinta, jonka arvon on arvioitu olevan hankintakauden 2025–2026 aikana noin 120 000 euroa, alv 0 %. Tarjouspyyntö on julkaistu kansallisena hankintana sähköisessä Cludia-järjestelmässä 2.10.2024. Tarjousmenettely oli avoin. Tarjousten jättöaika päättyi 4.11.2024 klo 12. Tarjousten jättöaikaan mennessä saatiin kaksi (2) tarjousta. Tarjouksen jättivät JSW Viherhoito Oy ja Kurun Kiinteistöpalvelu Oy. Tarjousten vertailuperusteena oli kokonaistaloudellisesti edullisin vertailuhinta. Hoitotoille pyydettiin tarjouspyynnössä kiinteä vuosihinta. Vertailuhinnassa huomioitiin vuosihinnan lisäksi hinnoiteltavassa yksikköhintaluettelossa annetut yksikköhinnat mahdollisille lisätöille.

Vuosihinta JSW Viherhoito Oy:n osalta on 87 000 euroa (alv 0 %) ja vertailuhinta 115 048 euroa (alv 0 %). Vuosihinta Kurun Kiinteistöpalvelu Oy:n osalta on 143 280 euroa (alv 0 %) ja vertailuhinta 160 880 euroa (alv 0 %).

Kurun Kiinteistöpalvelu Oy on jättänyt hankintapäätöksestä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen mukaan valittu tarjous ei täytä tarjouspyynnön vaatimusta, koska siinä ei ole nimetty vastaavaa työnjohtajaa. Oikaisuvaatimuksessa perustellaan, että tarjouspyynnön kohdan Tarjouksen valinta- ja hylkäysperusteet -otsikon alla ilmoitetaan seuraavasti: ”Tarjouksessa on nimettävä vastaava työnjohtaja” ja että otsikon ”Tarjouksen tekeminen” alla sama asia mainitaan uudestaan: ”Tarjouksessa on nimettävä vastaava työnjohtaja.”. Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että JSW Viherhoito Oy ei ole ilmoittanut tarjouslomakkeellaan, eikä muissa tarjousdokumenteissaan vastaavaa työnjohtajaa. Kurun Kiinteistöpalvelu Oy on ilmoittanut tarjouslomakkeellaan vastaavan työnjohtajan. Vastaavan työnjohtajan nimeämistä ei voi päätellä tarjouspalvelun vakiolomakkeen Tarjouksen lähettäjistä, Yhteysenkilöstä, eikä hankintapäätöksen toimitusosoitteesta, koska vastaavan työnjohtajan nimeäminen on tarjouksen tekemisen ohjeistuksessa.

Kurun Kiinteistöpalvelu Oy vaatii kaupunkirakennejohtajan hankintapäätöksen kumoamista ja valitun tarjouksen hylkäämistä, koska hankintapäätöksessä valittu tarjous ei ollut oikaisuvaatimuksen mukaan tarjouspyynnön mukainen sekä vaatii oman tarjouksensa valitsemista uudessa hankintapäätöksessä.

Oikaisuvaatimuksen käsittely

Tarjouspyyntö oli laadittu siten, että tarjousten perusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus. Kokonaistaloudellinen edullisuus muodostettiin tarjoajan kiinteästä vuosihinnasta ja mahdollisten lisätöiden yksikköhinnasta vertailuhintana. Lisätyöt ovat mahdollisia mutta on myös mahdollista, että palvelun aikana ei tehdä yhtään lisätöitä. Lisätyöhinnittelun perusteena on varmistua siitä, että mahdolliset lisätyöt hinnoiteltu myös kilpailun kautta.

Vastaava työnjohtaja ei ollut arvioitavana, pisteytettävänä eikä vastaavan työnjohtajan esittäminen vaikuttanut tarjosten keskinäiseen järjestykseen siten, että sillä olisi ollut vaikutusta tarjosten valintaan.

Hankintalain mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi ja toimittava avoimesti mutta myös suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Tarjouspyynnössä on mainittu perusteet, joilla tilaaja voi hylätä tarjouksen, mutta tilaaja voi käyttää niiden kohdalla myös harkintaa. Harkintaa on erityisesti käytettävä esimerkiksi tarjoushinnan hylkäysperusteen kohdalla, sen harkitsemiseksi milloin tarjoushinta on niin alhainen, että hankintaa ei voida toteuttaa tarjotulla hinnalla.

Tilajaalle on tässä hankinnassa olennaista, että vastaava työnjohtaja on nimettynä allekirjoitetussa hankintasopimuksessa ja että vastaavan työnjohtajan koulutus on tarjouspyynnössä vaaditun mukainen. Tarjouspyynnön mukaan vastaavalla työnjohtajalla on oltava liikunta- tai viheralan ammatillinen koulutus tai vastaava. Kurun kiinteistöpalvelu Oy on tarjouksessaan nimennyt vastaavan työnjohtajan mutta ei ole esittänyt nimetyn vastaavan työnjohtajan koulutusta.

Kurun kiinteistöpalvelu Oy on vaatinut hankintapäätöksen kumoamista ja uuden hankintapäätöksen tekemistä omalle tarjoukselleen. Kurun Kiinteistöpalvelu Oy:n tarjouksen vuosihinta on 143 280 euroa, jolloin hankinta-ajan mukaiseksi hankinnan arvoksi tulee 286 560 euroa. Hankinta ylittäisi palveluhankinnan EU-kynnysrajan, minkä vuoksi Kurun Kiinteistöpalvelu Oy:n tarjousta ei voitaisi missään tapauksessa valita voittavaksi tarjoukseksi julkaistun tarjouspyynnön perusteella.

Toimivalta:	Hallintosääntö § 118
Lisätietoja päätöksestä:	Projektipäällikkö Stiina Vilenius, p. 040 542 4893, stiina.vilenius@ylojarvi.fi Yhdyskuntatekniikan päällikkö Ari Jokihaara, p. 050 384 8383, ari.jokihaara@ylojarvi.fi
Liitteet:	Tarjouspyyntö Hankintapäätös
Oheismateriaalit:	Oikaisuvaatimus
Esittelijä:	Yhdyskuntatekniikan päällikkö Ari Jokihaara
Päätösehdotus:	Tekninen lautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen selosteosan mukaisin perusteluin.
Päätös:	Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti. -----