

**Varhaiskasvatuksen palveluverkkomuutosten valmistelu / Kaiharin ja Vahannan nykyisten päiväkotien toiminnan lakkauttaminen 1.1.2026 lukien ja toiminnan siirtäminen Vahannan uuteen rakennettavaan päiväkotiin**

Kasvatus- ja opetuslautakunta 24.09.2024 § 102

Valmistelija: Sivistysjohtaja Matti Hursti

Seloste ja perustelut:

Ylöjärven kaupunginhallituksen päätös 17.6.2024 / § 200

Ylöjärven kaupunginhallitus päätti vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman valmistelusta 17.6.2024. Kaupunginhallituksen päätökseen sisältyy seuraava varhaiskasvatuksen palveluverkkoa koskeva toimenpide:

Kaiharin ja Vahannan päiväkotien yhdistäminen Vahannan uuteen siirtokelpoiseen päiväkotiin 1.1.2026 lukien. Esiopetus siirtyisi koulun tiloihin.

Palveluverkkotoimenpiteisiin liittyen kaupunginhallitus päätti käynnistää yhteistoimintaneuvottelut niin sanotun jatkuvan neuvottelun periaatteella.

Lisäksi kaupunginhallitus ohjeisti kasvatus- ja opetuslautakuntaa toteuttamaan tarvittavat osallistamis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varaamiseen liittyvät toimenpiteet.

Tämän pykälän oheismateriaali: kaupunginhallituksen päätös 17.6.2024 / § 200

Kaupunginhallituksen päätöksen toimeenpano ja päätösvalmistelu kasvatus- ja opetuslautakunnalle  
Päätösvalmistelua on edellä todetun kaupunginhallituksen päätöksen lisäksi ohjannut hallintolaki 31 § ja 41 §.

Hallintolaki 31 §, 1. mom.

”Viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.”

Hallintolaki 41 § / Vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen

”Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Asian vireilläolosta ei kuitenkaan tarvitse ilmoittaa, jos se vaarantaa ratkaisun tarkoituksen toteutumisen tai aiheuttaa muuta merkittävää haittaa taikka jos se on ilmeisen tarpeetonta.”

Hallintolaki 31 § mukaiset tarpeelliset tiedot sekä selvitykset

Kaupunginhallituksen päätöksen perustelujen keskeisiä aineistoja ovat olleet:  
- perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys 2023

- ajantasaiset väestökisteritiedot 0-15 -vuotiasta asukkaista Ylöjärvellä ja niiden avulla laaditut lapsimääräennusteet varhaiskasvatyüksiköissä.

Väestökisteriin merkityt kuntalaisten asuinpaikkatiedot voidaan siirtää käytössä oleviin karttaohjelmiin. Näin saadaan tarkasti selville esimerkiksi 1-6 -vuotiaiden lasten määrät eri kaupunginosissa.

Palveluverkkoselvitys 2023 on tämän pykälän oheismateriaalina.

Kaiharin päiväkodissa on tällä hetkellä 27 lasta ja Vahannan päiväkodissa 37 lasta. Alueen esiopetus on keskitetty Vahantaan.

Tämän pykälän oheismateriaalina on Kaiharin ja Vahannan kuulemistilaisuutta koskeva aineisto, joka sisältää alueen lapsimääräennusteen. Tulevina vuosina lapsimäärä säilyy alueella kutakuinkin ennallaan.

Muita tarvittavia selvityksiä päätösvalmisteluun (esimerkiksi päätöksen vaikutusten ennakoarvointi) on tehty hallintolaki 41 §:n mukaisten toimenpiteiden yhteydessä.

Hallintolaki 41 § mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen

Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen voidaan tiivistetysti kuvata päätösvalmisteluun liittyvien toimenpiteiden listauksella:

1. Kaupunginhallituksen päätös 17.6.2024
2. Yleistiedote kaupunginhallituksen päätöksestä 18.6.2024
3. Ensimmäinen henkilöstöinfo kaupungintalolla 19.6.2024
4. Julkaistu ilmoitukset palveluverkkomuutosten kuulemistilaisuuksista 8.8.2024
5. Kaupungin verkkosivuille avattiin [Kuuleminen - Ylöjärvi \(ylojarvi.fi\)](https://www.ylojarvi.fi/kuuleminen) 8.8.2024  
- alusta aineistojen julkaisulle sekä avoin sähköinen webropol-mielipidelmake
6. Yhteistoimintamenettely käynnistyi 13.8.2024, kesto vähintään kuusi viikkoa
7. Kuulemistilaisuuksien aineisto julkaistiin em. verkkosivulla 20.8.2024
8. Kuulemistilaisuus Kaiharin ja Vahannan päiväkoteja koskien järjestettiin 3.9.2024, tilaisuuden kulku pääpiirteittäin:
  - aineistojen esittely
  - valmisteluprosessin esittely
  - päätöksen vaikutusten ennakoarvioinnin esittely
  - ohjeet mielipiteiden/lausuntojen jättämiseen
  - keskustelut ja kommentit
  - muistion laatiminen
9. Mielipiteiden jättämisen takaraja 9.9.2024
10. Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittely 24.9.2024
11. Kaupunginhallituksen käsittelyt 21. ja 28.10.2024
12. Kaupunginvaltuuston käsittely 11.11.2024

Tämän pykälän oheismateriaalina kuulemistilaisuuden aineisto, joka on edelleen nähtävillä myös Kuuleminen – Ylöjärvi -verkkosivulla.

Tämä pykälän oheismateriaalina kuulemistilaisuuden muistio.

Päätöksen vaikutusten ennakoarvointi

Arviointia on tehty Kuntaliiton suosittelman jäsentelyn mukaisesti.

Näkökulmia arviointiin ovat olleet:

1. Kuntalaisvaikutukset (lapset, lasten vanhemmat)

2. Ympäristövaikutukset (vaikutukset esimerkiksi alueen muihin asukkaisiin, kaupunkikuvaan tai alueen vetovoimaan)
3. Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset (muutokset esimerkiksi henkilöstön työtehtäviin ja työpaikkoihin)
4. Taloudelliset vaikutukset (vaikutukset kunnan tuloihin ja menoihin)
5. Yritysvaikutukset (esimerkiksi palveluiden ostot).

Vaikutuksia voidaan arvioida eri päätösvaihtoehdoilla, mutta tässä kaupunginhallitus on päätöksellään rajannut vaihtoehdot nykytilaan nähden yhteen. Vaikutuksia on tietyiltä osin arvioitu eri aikaväleille (esimerkiksi talousvaikutukset).

Vaikutusten ennakoarviointi sisältyy kuulemistilaisuuden aineistoon.

Asian valmistelussa jätetyt mielipiteet ja lausunnot

9.9.2024 mennessä verkkosivujen kautta (sähköinen webropol-lomake) saatiin 13 mielipidettä.

Mielipiteet ja lausunnot ovat tämän pykälän oheismateriaalina.

Mielipiteissä esiintyvät teemat:

- pieni päiväkotiki on parempi kuin suuri päiväkotiki
- miten uusi päiväkotiki saadaan mahtumaan tontille?
- pilaako uusi päiväkotiki koulun pihan?
- ei väliaikaisparakkia koulun pihaan
- hanke on keskeneräinen
- vaikutus Mutalan lasten varhaiskasvatuspaikkoihin ja kasvun polkuun: varhaiskasvatus-eskari-koulu
- Kaiharin päiväkodin vanhemmille ei ole kerrottu sulkemisesta mitään

Ohessa on annettu vastineet mielipiteisiin.

Vastine 1. Pienen päiväkodin ja isomman päiväkodin paremmuuden vertailu  
Esimerkiksi useita vuosia Ylöjärvellä toteutettujen asiakastyytyväisyyskyselyjen tulosten kautta asiaan ei saada vastausta. Ylöjärveläiset ovat saamiinsa kaupungin varhaiskasvatuspalveluihin hyvin tyytyväisiä. Tuloksista ei voi vetää sitä johtopäätöstä, että pieni päiväkotiki olisi laadultaan parempi tai heikompi kuin iso päiväkotiki.

Toiminnan laadussa keskeinen tekijä on yhteisön toimintakulttuuri.  
Lapsen kasvua ja hyvinvointia tukeva toimintakulttuuri on mahdollista rakentaa eri kokoiisiin yksiköihin. Niissä työskentelevät aikuiset ovat avainasemassa hyvän toimintakulttuurin rakentamisessa, ei yksikön koko.

Vastine 2. ja vastine 3. Miten päiväkotiki saadaan mahtumaan tontille? Pilaako uusi päiväkotiki koulun pihan?  
Uutta päiväkotia ei rakenneta koulun välituntipihalle.

Vastine 4. Ei väliaikaisparakkia koulun pihaan.  
Uusi päiväkotiki rakennetaan pitkäaikaiseen käyttöön eikä se ole parakki vaan ajanmukainen, varhaiskasvatustoimintaan suunniteltu päiväkotiki.

Vastine 5. Hanke on keskeneräinen  
Hankkeen suunnittelu ei ole vielä valmis, mutta tarkentuu syksyn 2024 aikana.

Vastine 6. Mikä on vaikutus Mutalan lasten varhaiskasvatuspaikkoihin ja kasvun polkuun: varhaiskasvatus-eskari-koulu?

Palveluohjauksessa otetaan huomioon vanhempien toiveet mahdollisimman pitkälle. Hanke ei vähennä varhaiskasvatuspaikkoja Mutalassa.

Vastine 7. Asiasta ei ole tiedotettu

Asiasta on tiedotettu laajasti elo-syyskuussa 2024 ja ensi kerran jo kesäkuussa 2024.

Toimivalta: Hallintosäntö 94 §

Lisätietoja päätöksestä: Sivistysjohtaja, Matti Hursti, p. 050 680 67, matti.hursti@ylojarvi.fi

Oheismateriaalit:

- kaupunginhallituksen päätös 17.6.2024 / § 200
- palveluverkkoselvitys 2023
- ilmoitus kuulemistilaisuudesta
- kuulemistilaisuuden esittelyaineisto (sisältää ennusteen lapsimääristä)
- kuulemistilaisuuden muistio
- mielipiteet webropol

Esittelijä: Sivistysjohtaja

Päätösehdotus: Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää:

1. todeta edellä olevan selosteosan ja kokouksen oheismateriaalien perusteella, että Kaiharin ja Vahannan päiväkotia koskeva palveluverkkomuutoksen päätösvalmistelu on tapahtunut kaupunginhallituksen 17.6.2024 § 200 päätöksen sekä hallintolaki 31 § ja 41 § mukaisesti;

2. todeta, että Kaiharin ja Vahannan päiväkotien mahdollista lakkauttamista koskevat taloudelliset vaikutukset otetaan huomioon kasvatus- ja opetuslautakunnan vuoden 2026 taloussuunnittelussa;

3. esittää edellä todetun kaupunginhallituksen 17.6.2024 päätöksen nojalla kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle Kaiharin ja Vahannan nykyisten päiväkotien lakkauttamista 1.1.2026 lukien ja toiminnan siirtämistä pääosin Vahannan uuteen päiväkotiin.

Päätös: Hyväksyttiin keskustelun jälkeen.

Kaupunginhallitus 28.10.2024 § 309  
329/02.02.00/2024

Asiaa koskevat yhteistoimintaneuvottelut on käyty työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain sekä kuntalain ja kaupungin hallintosäännön määräysten mukaisesti. Neuvotteluiden pöytäkirjat (yhteistoimintaneuvotteluiden ajankohdat: 13.8.2024, 26.8.2024, 11.9.2024 ja 25.9.2024) ovat saatavilla kokouksissa sekä tutustuttavissa myös muutoin asiasta sopien.

Toimivalta: Kuntalaki 93 §

Lisätietoja päätöksestä: Sivistysjohtaja, Matti Hursti, p. 050 680 67, matti.hursti@ylojarvi.fi

Oheismateriaalit: - kaupunginhallituksen päätös 17.6.2024 / § 200  
- palveluverkkoselvitys 2023  
- ilmoitus kuulemistilaisuudesta  
- kuulemistilaisuuden esittelyaineisto (sisältää ennusteen lapsimääristä)  
- kuulemistilaisuuden muistio  
- mielipiteet webropol

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se päättää

1. todeta kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksen 24.09.2024 § 102 selosteosan ja oheismateriaalien sekä tämän pykälän perusteella, että Kaiharin ja Vahannan päiväkotia koskeva palveluverkkomuutoksen päätösvalmistelu on tapahtunut kaupunginhallituksen 17.6.2024 § 200 päätöksen sekä lainsäädännön edellyttämällä tavalla;

2. todeta, että Kaiharin ja Vahannan päiväkotien lakkauttamista koskevat taloudelliset vaikutukset on sisällytetty kaupungin vuoden 2025 talousarvioesitykseen sekä taloussuunnitelmaan vuosille 2025–2027;

3. edellä todetun nojalla, että Kaiharin ja Vahannan nykyiset päiväkodit lakkautetaan 1.1.2026 lukien ja toiminta siirretään pääosin Vahannan uuteen päiväkotiin.

Päätös: Hyväksyttiin.  
-----

Sivistysjohtaja saapui ja talousjohtaja liittyi kokoukseen puhe- ja läsnäolo-oikeudella ennen tämän asian käsittelyn alkua klo 15.40.