

Talous- ja palkkapalveluiden kustannusvertailu ja markkinatoimijoiden kartoitus, loppuraportti

Kaupunginhallitus 13.05.2024 § 137
157/02.02.02/2023

Valmistelija: talousjohtaja Juha Liinavuori, henkilöstöjohtaja Mira Hirvonen-Ylinen

Seloste ja perustelut: Ylöjärven kaupunginvaltuusto asetti vuoden 2023 talousarviossa strategian toteutumista tukevaksi toiminnalliseksi tavoitteeksi tukipalveluiden toimintatapojen selvittämisen hyvinvointialueuudistuksen jälkeistä toimintaympäristöä vastaavaksi.

Tältä pohjalta Ylöjärven kaupunginhallitus päätti 27.3.2023 käynnistää talous- ja palkkahallinnon osalta tukipalveluiden toimintatapojen selvitystyön. Selvitettävänä asioina olivat nykyisen toimintatavan (oma palveluntuotanto ja järjestelmät markkinatoimijoilta) kehittämismahdollisuudet sekä yhteistoimintamahdollisuudet kuntaomisteisten toimijoiden kanssa (joko järjestelmien tai palvelu- sekä järjestelmäkokonaisuuden osalta). Kaupunginhallituksessa 30.10.2023 käsitellyn selvitysraportin pohjalta kaupunginhallitus päätti että tehdään tarkempi yhteistoimintaselvitys huomioiden hallitusohjelman kirjaukset ja tehdään sen pohjalta linjaus tulevaisuuden toimintamallista.

Selvitys valmisteltiin virkatyönä ulkopuolisen asiantuntijan Deloitte Oy:n vetämänä. Selvityksen loppuraportti sisälsi seuraavia huomioita ja johtopäätöksiä:

- Ostopalvelu olisi toiminnan jatkuvuuden turvaamisen näkökulmasta paras toimintamallivaihtoehto Ylöjärven kaupungille.
- Kuntaomisteisiin toimijoihin liittyy riski inhouse-sääntelyn kehittymisen vaikutuksista.
- Kustannusvertailussa mukana olleiden kuntaomisteisten toimijoiden hinnoittelussa oli merkittäviä eroja. Merkittäviä laadullisia perusteita kalliimman toimijan valitsemiseksi ei selvityksessä havaittu.
- Edullisemmän kuntaomisteisen toimijan jatkuvan palvelun vuosikustannus oli lähes sama kuin Ylöjärven nykyiset oman toiminnan kustannukset. Palveluiden ulkoistuksella kuntaomisteiselle toimijalle ei saavutettaisi merkittäviä kustannussäästöjä.
- Markkinatoimijoiden osalta huomioitavaa on, että yhtä tunnistettua toimijaa lukuun ottamatta, markkinatoimijoilla ei ole kuntia asiakkaina, jolloin Ylöjärvi toimisi ns. pilottiasiakkaana. Pilottiasiakkuuteen voi liittyä riskejä, sillä markkinatoimijat joutuisivat määrittelemään ja rakentamaan uusia toiminnallisuuksia Ylöjärveä varten. Toisaalta pilottiasiakkaana voi päästä rakentamaan omiin tarpeisiin soveltuvia ratkaisuja tiiviissä yhteistyössä markkinatoimijan kanssa.
- Ylöjärven oman toiminnan kustannuksiin ja niiden kehittymiseen tulevien vuosien aikana liittyy muutamia epävarmuustekijöitä, joita ovat ainakin seutukuntayhteistyön mahdollisesta purkautumisesta aiheutuvat muutokset järjestelmäkustannuksiin, nykyisten järjestelmien kilpailuttamisen tarve joka ajoittuu vuosille 2025-2026, sekä haasteet henkilöstön saatavuuden osalta.

Selvityksen johtopäätöksenä on, että ottaen huomioon merkittävän epävarmuuden kuntaomisteisten toimijoiden sääntelyn kehittymisen vaikutuksista, ei tarkempia neuvotteluja kuntaomisteisten yhtiöiden kanssa ole

nykyisessä tilanteessa perusteltua aloittaa. Myöskään kustannusvertailu omaan toimintaan nähden ei puolla lisäselvittelyä. Vaikka markkinoilta voi löytyä kustannustehokas ostopalvelukumppani, edullisen markkinatoimijan pilottiasiakkaaksi lähtemiseen liittyy riskejä. Näin ollen varteenotettavin vaihtoehto Ylöjärven kaupungin tulevaisuuden toimintamalliksi talous- ja palkkapalveluissa on jatkaa nykyisellä mallilla ja investoida kehittämiseen.

Toimivalta: Kuntalaki 7. luku 39 §, hallintosääntö 87 § 27

Lisätietoja päätöksestä: talousjohtaja, Juha Liinavuori, 040-133 4540, juha.liinavuori@ylojarvi.fi
henkilöstöjohtaja, Mira Hirvonen-Ylinen, 040-133 1415, mira.hirvonen-ylinen@ylojarvi.fi

Liite: Loppuraportti: Tukipalveluiden kustannusvertailu ja markkinatoimijoiden kartoitus (sisältää julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla salassa pidettäviä tietoja)

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä talous- ja palkkapalveluiden kustannusvertailun ja markkinatoimijoiden kartoituksen loppuraportin tiedoksi ja
2. että Ylöjärven kaupungin talous- ja palkkapalveluita tuotetaan jatkossakin nykyisellä mallilla ja investoidaan kehittämiseen muun muassa järjestelmät kilpailuttamalla.

Päätös: Hyväksyttiin.

Juho Ojares poistui kokouksesta esteellisenä (yhteisöjäävi) tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 16.05-16.19. Nuorisovaltuuston edustaja oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Henkilöstöjohtaja poistui kokouksesta tämän asian jälkeen klo 16.19.

Juho Ojares siirtyi pois kokouspaikalta etäyhteyteen tämän asian jälkeen klo 16.19.