

Maa-aineslain 14 §:n mukaisten määräyksien antaminen ja uhkasakon asettaminen

Ympäristölautakunta 21.02.2024 § 23
57/11.01.01/2024

Valmistelija ympäristötarkastaja Eevi Kocis

Selostus asiasta [REDACTED] (luvanhaltija) on myönnetty maa-ainesluvat (15.03.2011 § 56 ja jatkolupa 10.6.2014 § 82) soran ja hiekan ottoon kiinteistölle [REDACTED] 980-442-8-73. Kyseistä kiinteistöä koskevassa maa-aineslupapäätöksessä (15.03.2011 § 56) on annettu seuraavat maisemointia koskevat määräykset:

4) Ottoalueen reunaluiskat on loivennettava 1:3 tai loivemmaksi.

6) -- Alueelta kuoritut pintamaat tulee käyttää verhoiluun jälkihoitotöiden yhteydessä. Mikäli pintamaat eivät riitä lopulliseen verhoiluun, on soranottajan varauduttava hankkimaan niitä lisää muualta.

9) Reunaluiskat tulee oton jälkeen loiventaa kaltevuuteen 1:3 ja pyöristettävä ympäristön maastoon sopivaksi. Luiskille ja pohjille tulee levittää hiekka tai hienompi rakeinen kerros, mikäli perusmaa ei ole tätä materiaalia ja tämän päälle humusmaakerros. Istutettavalle puustolle on tehtävä riittävän hyvä kasvualusta.

Luiska- ja pohja-alue on istutettava männyn ja koivun taimilla tiheydeltään 2000 kpl/ha sekametsän aikaan saamiseksi. Istutusten mahdollinen paikkaus on tehtävä 2 vuoden kuluttua.

Luvan viimeinen voimassaolopäivä on ollut 31.08.2021, johon mennessä kaikki em. jälkihoitotyöt olisi tullut olla suoritettuna. Luvanhaltija ei ole suorittanut maisemointia loppuun asti kiinteistöllä, joten maa-ainesluvan lopputarkastusta ei ole vielä pidetty.

Ensimmäisen kerran maisemointitöistä on kehoitettu 4.1.2022, jolloin luvanhaltijaa kehoitettiin maisemoimaan alue 31.5.2022 mennessä. Luvanhaltija ilmoitti kuitenkin ennen kyseistä lopputarkastusta, että aluetta ei saada maisemoitua määräaikaan mennessä. Ympäristönsuojelu antoi luvanhaltijalle lisäaikaa maisemoinnille 15.8.2022 asti. Ylöjärven kaupungin ympäristönsuojelun 18.8.2022 suorittamalla tarkastuksella kuitenkin todettiin, ettei aluetta ole maisemoitu luvan mukaisesti.

Ympäristönsuojelu on kehottanut ja kuullut luvanhaltijaa maa-ainesluvan mukaisista maisemointitöistä 29.8.2022 päivätyssä tarkastusmuistiossaan suorittamaan seuraavat veloitteet 29.9.2022 mennessä:

1. Alueen maisemointityöt tulee suorittaa loppuun. Pintamaakasat tulee joko levittää ottoalueelle tai kuljettaa alueelta pois.
2. Pohja-alueelle on istutettava männyn ja koivun taimia tiheydeltään 2000 kpl/ha sekametsän aikaansaamiseksi.
3. Rintauksen yläosa tulee pyöristää, ja rintauksen reunalla olevat vaaralliset puut tulee poistaa riittävän etäältä.

4. Pohjavesiputki tulee poistaa käytöstä asianmukaisesti tai siihen tulee hankkia kansi ja lukko.

Uusi vakuus kehoitettiin myös toimittamaan ympäristönsuojeluun viipymättä.

Luvanhaltija ilmoitti sähköpostilla 24.5.2023, että maisemointityöt on kokonaisuudessaan suoritettu ja lopputarkastus voidaan suorittaa.

Ympäristönsuojelu suoritettiin tarkastuksen alueella 15.11.2023 ja totesi, että osa maisemointivelvoitteista oli suoritettu, mutta edelleen kohdat 3 ja 4 olivat suorittamatta.

Vakuus on hyväksytty viranhaltijapäätöksellä 02.02.2024 § 3. Vakuus on voimassa 14.09.2024 asti.

Lainsäädäntö

Maa-aineslain (555/1981) 14 §:n mukaan jos maa-ainesten ottamisessa laiminlyödään maa-aineslain ja sen nojalla annettujen säännöksiä mukaisten velvollisuuksien täyttäminen, valvontaviranomaisen on velvoitettava asianomainen noudattamaan säännöksiä poistamaan tai muuttamaan tehdyn työn vaikutukset taikka palauttamaan vallinnut olotila ja täyttämään velvollisuutensa sakon uhalla tai sillä uhalla, että tekemättä jätetty suoritetaan laiminlyöjän kustannuksella.

Uhkasakkolain (1113/1990) 6 §:n mukaan uhkasakko asetetaan määrämällä päävelvoite asianosaisen noudatettavaksi sakon uhalla. Kunkin päävelvoitteen tehosteeksi on asetettava eri uhkasakko. Uhkasakko asetetaan joko kiinteänä tai siten, että sen suuruus määräytyy ajan kulumisen mukaan (juokseva uhkasakko). Asettamispäätöksestä on käytävä selvästi ilmi, mihin asianosainen on velvoitettu ja milloin, mihin mennessä tai mistä lähtien päävelvoitetta on noudatettava. Määräajan pituutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun mahdollisuus noudattaa sitä sekä muut asiaan vaikuttavat seikat.

Luvanhaltijan kuuleminen

Luvanhaltijaa on kuultu 19.12.2023 päivätyllä kirjeellä ja luvanhaltijalle on annettu mahdollisuus tulla asiassa kuulluksi ja antaa kirjallinen selitys siitä, miksei maisemointia ole suoritettu loppuun luvan mukaisesti. Asianosaisselitys tuli toimittaa ympäristönsuojeluun 31.01.2024 mennessä.

Luvanhaltija antoi asianosaisselityksensä 15.01.2024 päivätyllä sähköpostilla. Luvanhaltija tuo selityksessään esille muun muassa, että maa-ainesten otto on naapurin suostumuksella ulotettu noin metrin etäisyyteen rajasta. Rintauksen pyöristäminen muutaman metrin matkalta vaatisi lisämaan ajoa alueelle sekä aiheuttaisi jo vakiintuneen taimikon tuhoutumisen rintauksesta. Luvanhaltija arvioi, että puiden poistoon rintauksen päältä ei saisi lupaa maanomistajalta eivätkä puut aiheuta minkäänlaista vaaraa. Luvanhaltija kertoo, että maisemoinnin suorittaneen koneenkuljettajan mukaan pohjavesiputki on poistettu, mutta katkenneesta putkesta on saattanut jäädä osa maanpinnalle. Luvanhaltija kertoo tarkistavansa tilanteen keväällä lumien suluttua.

Luvanhaltija on selityksessään kertonut myös vakuuden uusimisen tilanteesta. Vakuus on selityksen antamisen jälkeen hyväksytty viranhaltijapäätöksellä.

Luvanhaltija täydensi asianosaisselitystään (02.02.2024 päivätyssä sähköpostissa) tuoden esille, että aiempien tarkastuksien perusteella tehtyjen lausuntojen mukaan ylimääräisten maa-ainesten ajaminen alueelle ei hänen ymmärryksensä mukaan olisi sallittua ja kaikki mahdollinen alueelta nyt saatu istutuskelppoinen pintamaa on jo käytetty maisemointiin.

Lisätiedot ympäristötarkastaja Eevi Kocis, p. 040 542 0230, sähköposti etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Oheismateriaali Numeroimattomana oheismateriaalina
- tarkastusmuistio 15.11.2023
- luvanhaltijan antama asianosaisselvitys
- luvanhaltijan 2.2.2024 lähettämä sähköposti

Esittelijä Johtava rakennustarkastaja Johanna Venäläinen

Päätösehdotus Ylöjärven ympäristölautakunta päättää

1) Määrätä kiinteistön 980–442–8–73 maa-ainesluvan haltijan [REDACTED] suorittamaan loppuun ottoalueen jälkihoitotyöt maa-aineslupapäätöksien (15.03.2011 § 56 ja 10.6.2014 § 82) mukaisesti (päävelvoite).

Välittömästi jyrkän rintauksen reunalla olevat puut tulee poistaa (kantoja ei tarvitse poistaa) ja pohjavesiputki tulee poistaa käytöstä asianmukaisesti niin ettei mahdollisesti maan sisälle jäävä putki aiheuta pilaantumisvaaraa alueen pohjavedelle. Pohjavesiputken poisto ei saa aiheuttaa myöskään ympäristön roskaantumista.

Edellä mainitut toimenpiteet määrätään tehtäväksi 31.07.2024 mennessä.

2) Asettaa päävelvoitteen tehosteeksi luvanhaltijalle kiinteän uhkasakon. Päävelvoitetta koskevan kiinteän uhkasakon suuruus on kaksituhatta (2000) euroa.

Mikäli päävelvoitetta ei ole noudatettu 31.07.2024 mennessä, tullaan myöhemmin tehtävällä päätöksellä kiinteistön omistaja tuomitsemaan maksamaan asetettu uhkasakko uhkasakkolain 10 §:n nojalla.

Uhkasakkolain 18 §:n mukainen ilmoitusvelvollisuus

Uhkasakkolain 18 §:n mukaan milloin uhkasakko, teettämisuhka tai keskeyttämisuhka on asetettu kiinteää tai irtainta omaisuutta koskevan päävelvoitteen tehosteeksi, velvoitetun on omaisuuden tai sen käyttöoikeuden luovuttaessaan ilmoitettava luovutuksensaajalle, minkälainen päävelvoite ja uhka sitä koskee. Velvoitetun on lisäksi ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Uhkasakkolain 20 §:n mukaan, jos kiinteää tai irtainta omaisuutta koskeva päävelvoite ja sen tehosteeksi asetettu uhka ovat luovutushetkellä luovutuksensaajan tiedossa tai merkittynä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin, luovutuksensaajan on noudatettava päävelvoitetta sen tehosteeksi asetetulla uhalla.

Uhkasakkolain 19 §:n mukainen rekisteröinti

Uhkasakkolain 19 §:n mukaan uhan asettaneen viranomaisen on lähetettävä Maanmittauslaitokselle ilmoitus kiinteistöä koskevasta päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin. Uhan asettaneen viranomaisen tai sen määräyksestä asianomaisen valvojan viranomaisen on lähetettävä vastaava ilmoitus asiaa koskevista myöhemmistä päätöksistä ja päävelvoitteen täyttämisestä

Ylöjärven kaupungin ympäristölautakunta ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain 19 §:n edellyttämällä tavalla Maanmittauslaitokselle, jotta kiinteistöä 980-442-8-73 koskevasta päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta tehdään merkintä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Päätöksen perustelut

Maisemointityöt on 15.11.2023 pidetyn tarkastuksen perusteella suoritettu osittain loppuun siten, että pintamaiden levitys ja taimien istutus on suoritettu hyväksytysti. Luvanhaltijan antaman selityksen sekä Ylöjärven kaupungin ympäristönsuojelun harkinnan pohjalta rintauksen pyöristämistä ei ole tarpeen suorittaa rintaukseen jo vakiintuneen puuston kasvun turvaamiseksi.

Maa-aineslain 14 §:n nojalla tehostetaan annettua kehotusta suorittaa maisemointityöt loppuun kiinteistöllä 980-442-8-73. Uhkasakko on asetettu määrämällä päävelvoite asianomaisen noudatettavaksi sakon uhalla. Uhkasakon suuruutta ja määräaika harkittaessa on otettu huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus ja muut asiaan vaikuttavat asiat.

Uhkasakkolain (1113/1990) 6 §:n mukaan uhkasakko asetetaan määrämällä päävelvoite asianomaisen noudatettavaksi sakon uhalla. Kunkin päävelvoitteen tehosteeksi on asetettava eri uhkasakko. Uhkasakko asetetaan markkamäärältään kiinteänä tai siten, että sen suuruus määräytyy ajan kulumisen mukaan (juokseva uhkasakko). Asettamispäätöksestä on käytävä selvästi ilmi, mihin asianosainen on velvoitettu ja milloin, mihin mennessä tai mistä lähtien päävelvoitetta on noudatettava. Määräajan pituutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun mahdollisuus noudattaa sitä sekä muut asiaan vaikuttavat seikat.

Uhkasakkolain 7 §:n mukaan uhkasakko voidaan kohdistaa vain sellaiseen asianomaiseen, jolla on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta. Jos uhkasakko kohdistetaan useisiin asianomaisiin, kullekin on asetettava eri uhkasakko.

Uhkasakkolain 10 §:n mukaan uhkasakon asettanut viranomainen voi tuomita uhkasakon maksettavaksi, jos päävelvoitetta ei ole noudatettu eikä noudattamatta jättämiseen ole pätevää syytä. Edellytyksenä uhkasakon tuomitsemiselle maksettavaksi on, että uhkasakon asettamista koskeva päätös on lainvoimainen, jollei päätöstä ole säädetty tai määrätty noudatettavaksi muutoksenhausta huolimatta.

Päätöksen täytäntöönpano

Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuimella on kieltäyminen päätöksen täytäntöönpanon.

Käsittelymaksu

Ympäristönsuojeluviranomaisen maa-ainestaksan (ympäristölautakunta 23.08.2023 § 85, voimaantulo 01.01.2024) mukaisesti maa-ainelain 14 §:n mukaisesta uhkasakon asettamispäätöksen käsittelystä peritään 300 €.

Sovelletut oikeusohjeet

Maa-ainelaki (555/1981) 14 §

Maa-ainesasetus (926/2005) 8 §

Hallintolaki (434/2003) 34, 36 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 6,7,10 ja 22 §

Jakelu

Luvanhaltija (saantitodistuksella)

Maanmittauslaitos sähköisesti (kirjaamisasiat@maanmittauslaitos.fi)

Ympäristönsuojelu

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.