

Kaupunginhallitus

Aika 15.01.2024 klo 15:00 - 17:16

Paikka Kaupunginhallituksen huone / Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 3	Työjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 4	Maanvuokrasopimuksen purkaminen	7
§ 5	Kaupunginvaltuuston koko ja kaupungin muu luottamushenkilöorganisaatio 1.6.2025 alkavalla valtuustokaudella	10
§ 6	Valtuustoaloite lasten kotihoidontuen kuntalisän maksamisesta	18
§ 7	Tiedoksiannettavat asiat	29
§ 8	Lautakuntien pöytäkirjat	30
§ 9	Viranhaltijoiden päätösluettelot	32
§ 10	Valtuustoaloite henkilöstöedustuksesta Ylöjärven kaupungin omistamiin yhtiöihin	33
§ 11	Valtuustoaloite luontoselvityksen tekemiseksi Ylöjärven kaupungin alueella	35
§ 12	Valtuustoaloite WWF:n Green Office mallin käyttöönotosta Ylöjärvellä	36

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Heikkilä Jaana	Puheenjohtaja	
	Luojus Katja	Varapuheenjohtaja	
	Ahonen Jussi-Pekka	Jäsen	
	Haataja Peer	Jäsen	
	Kiiskinen Jenni	Jäsen	
	Kolehmainen Toni	Jäsen	
	Kotiranta Mika	Jäsen	
	Lehti Inga-Mari	Jäsen	Etäyhteydellä
	Ruuska Hannu	Jäsen	
	Sarvijärvi Minna	Jäsen	Etäyhteydellä
	Stenman Päivi	Jäsen	
Muu	Ojares Juho	Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	Etäyhteydellä
	Mankkinen Leena	Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Etäyhteydellä
	Saaristo Tomi	Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Toivonen Timo	Kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja	Etäyhteydellä
	Piiparinen Pauli	Esittelijä	
	Pieviläinen Antti	Pöytäkirjanpitäjä	
	Tikkakoski Konsta	Nuorisovaltuuston edustaja	
	Hursti Matti	Sivistysjohtaja	
	Hyytinen Esko	Kaavoituspäällikkö	
	Nurmi Jukka	Kaupunkirakennejohtaja	
	Turunen Mira	Maankäyttöinsinööri	

Allekirjoitukset

	Jaana Heikkilä puheenjohtaja	Antti Pieviläinen pöytäkirjanpitäjä
--	---------------------------------	--

Käsittelyt asiat

1 - 12

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Jussi-Pekka Ahonen pöytäkirjantarkastaja	Toni Kolehmainen pöytäkirjantarkastaja
---	---

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville kaupungin yleisessä tietoverkossa (www.ylojarvi.fi) kuntalain 140 §:ssä säädetyllä tavalla 18.1.2024.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 1

Kokouksen laillisuuden edellytyksenä on, että kokouskutsu on toimielimen päättämällä tavalla toimitettu jäsenille ja, että saapuvilla on enemmän kuin puolet jäsenistä. Päätösvaltaisuuden edellytyksenä on, että kokouksessa on vähintään yli puolet jäsenistä.

Päätös

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jaana Heikkilä totesi, että paikalla oli 10 jäsentä, joten kaupunginhallitus oli yhtä vaille täysilukuinen. Lisäksi paikalla olivat kaupunginvaltuuston puheenjohtaja ja 1., 2. ja 3. varapuheenjohtaja sekä nuorisovaltuuston edustaja. Viranhaltijoista paikalla oli kaupunginjohtaja, joka toimi esittelijänä ja hallintojohtaja, joka toimi pöytäkirjanpitäjänä. Lisäksi paikalla olivat kaupunkirakennejohtaja, kaavoituspäällikkö ja maankäyttöinsinööri, joille päätettiin myöntää puhe- ja läsnäolo-oikeus kokouksessa.

Tämän jälkeen puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 2

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus valitsee Jussi-Pekka Ahosen ja Toni Kolehmaisen sekä heidän varalleen Mika Kotirannan tarkastamaan kokouksesta laadittavan pöytäkirjan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 3

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää käsitellä asiat esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös

Hyväksyttiin.

Maanvuokrasopimuksen purkaminen

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 4

26/10.00.02/2024

Viljakkalan kunta (yhdistynyt myöhemmin Ylöjärven kaupunkiin) on vuokrannut 10.8.2005 allekirjoitetulla vuokrasopimuksella 600 m²:n suuruisen asuintontin ja 500 m²:n suuruisen ulkorakennustontin kiinteistöstä 980-432-11-1. Alueella on voimassa Haverin rakennuskaava ja vuokrattu alue muodostaa korttelin 18 tontin nro. 6. Vuokra-aika on 10.8.2005-31.12.2036.

Vuokrasopimuksen kohdan 11. mukaan vuokraaja on velvollinen pitämään tonteilla olevat rakennukset, laitteet, laitokset, aidat ja rakentamaton osa hyvässä kunnossa sekä noudattamaan siinä suhteessa annettuja määräyksiä. Tontteja ei saa käyttää ympäristöä rumentavaan tai häiritsevään varastointiin eikä niillä muutoinkaan saa harjoittaa toimintaa, joka voi aiheuttaa savun, hajun tai melun vuoksi tai muusta sellaisesta syystä kohtuutonta rasitusta naapureille.

Rakennusvalvonta on suorittanut alueella katselmuksia 16.11.2022 ja 4.4.2023, joissa on todettu, että vuokra-alueella sijaitseva rakennuksen kunnossapitovelvollisuus on laiminlyöty ja rakennuksen viereen on varastoitu epämääräistä tavaraa. Kaupunki on vastaanottanut valituksia alueen yleisestä siisteydestä ja rakennusten kunnosta.

Kaavoitus- ja maankäyttöpalvelut on ollut vuokralaiseen 6.2.2023 päivättyllä kirjeellä yhteydessä ja kehoittanut vuokralaista aloittamaan rakennuksen korjaus- ja kunnostustoimenpiteet. Vuokralaiselle on annettu aikaa 4 kuukautta tiedoksiannosta täyttää kunnossapitovaatimuksen. Alueella on suoritettu katselmus 8.8.2023, jossa on tarkistettu vuokrasopimuksen mukaisen kunnossapitovelvoitteen tähtyminen. Vuokralaista tiedotettiin katselmuksesta 27.6.2023 päivättyllä kirjeellä. Vuokralainen ei täyttänyt kunnossapitovelvoitetta annetussa määräajassa.

Vuokralaiselle varattiin neuvottelu- ja kuulemistilaisuus 25.10.2023, mutta vuokralainen ei saapunut tilaisuuteen. Tilaisuudesta tiedotettiin 29.8.2023 päivättyllä kirjeellä.

Vuokralaisella on ollut vuokria maksamatta (ajalta 1.12.2022-30.11.2023), joista on huomautettu em. vuokralaiselle lähetetyissä kirjeissä. Vuokralainen on maksanut erääntyneet vuokrat 21.9.2023 (ajalta 1.12.2022-30.11.2023) lukuun ottamatta perintäkuluja (yht. 93,79 euroa). Vuokralainen ei ole maksanut viimeisintä vuokraa ajalta 1.12.2023-30.11.2024, joka on yhteensä 932,79 euroa. Vuokra on erääntynyt 1.1.2024.

Vuokrasopimuksen kohdan 8. mukaan vuokrasopimuksen päättyessä, vuokranantaja on velvollinen lunastamaan itselleen tonteilla olevat vuokraajien rakentamat rakennukset sekä heidän rakentamansa pysyväan käyttöön tarkoitetut laitteet ja laitokset. Lunastusvelvollisuus ei koske ilmeisiä ylellisyyslaitteita eikä rakennuksia, laitteita ja laitoksia, joita on käytetty muuhun kuin vuokrasopimuksen mukaiseen tarkoitukseen tai rakennettu ilman

asianmukaista lupaa tai lupaehtojen vastaisesti. Maanvuokrasopimuksen mukaisesti lunastushintana maksetaan 70 % em. lunastuskohteiden nk. teknisestä arvosta, kuitenkin siten, että lunastushinnasta vähennetään tonteilla vuokrasopimuksen allekirjoitushetkellä sijainneiden rakennusten teknisenä arvona 900 euroa.

Maanvuokralain (258/1966) 21 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaan vuokranantaja voi purkaa vuokrasopimuksen, jos vuokralainen on olennaisesti laiminlyönyt vuokra-alueen ja siihen kuuluvan omaisuuden kunnossapitovelvollisuuden taikka hän on käyttänyt vuokra-aluetta tai siihen kuuluvaa omaisuutta tämän lain tai vuokrasopimuksen vastaisesti eikä ole kehotuksesta huolimatta korjannut laiminlyöntiään tai menettelyään hänelle asetetussa kohtuullisessa määräajassa. Vuokralainen on toiminut tämän lainkohdan sekä vuokrasopimuksen kunnossapitoa koskevan 11 kohdan vastaisesti eikä vuokralainen ole korjannut laiminlyöntiään purku-uhkaisen kehotuksen saatuaan. Kaupungilla arvoidaan siten olevan tällä perusteella oikeus purkaa vuokrasopimus.

Maanvuokralain 21 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan vuokranantaja voi purkaa vuokrasopimuksen, jos vuokralainen on laiminlyönyt suorittaa vuokranmaksun lain tai vuokrasopimuksen mukaisessa ajassa eikä ole kehotuksesta huolimatta täyttänyt maksuvelvollisuuttaan hänelle asetetussa vähintään kuukauden pituisessa määräajassa. Vuokralainen on toiminut tämän lainkohdan sekä vuokrasopimuksen vastaisesti laiminlyödessään vuokranmaksun. Vuokralainen on sinänsä kehotuksen saatuaan maksanut osan erääntyneistä vuokrasaataavista. Suoritus on kuitenkin tehty vasta noin puoli vuotta myöhässä annetun kuukauden purku-uhkaisen maksuajan jälkeen ja osa on edelleenkin maksamatta.

Vuokrasopimuksen purkaminen edellyttää vuokralaiselle annettavaa todisteellista purkamisilmoitusta. Tämän jälkeen vuokralainen voi lähteä kiinteistöltä ja suorittaa kaikki saatavat vapaaehtoisesti. Jos vuokralainen ei toimi näin, jatkuu asian käsittely kanneasiana Pirkanmaan käräjäoikeudessa, joka antaa aikanaan vuokrasopimuksen purkamista ja vuokralaisen häätöä koskevan tuomionsa. Tuomioistuimen ratkaisu on aikanaan tarvittaessa täytäntöönpantavissa ulosottolaitoksen toimesta.

Vuokrasopimuksen päättyessä kaupungilla on vuokrasopimuksen ja maanvuokralain perusteella velvollisuus lunastaa tontilla olevat vuokralaisen rakentamat rakennukset. Tässä tapauksessa on arvioitu, ettei lunastushintaa tulisi maksettavaksi huomioiden rakennusten tekninen arvo ja vuokralaisen laiminlyönnit.

Toimivalta: hallintosääntö 87 §

Liitteet

Maanvuokrasopimus

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. purkaa liitteenä olevan maanvuokrasopimuksen selosteosassa esiin tuoduin perustein ja

2. ryhtyä kaikkiin sen vaatimiin oikeudellisiin toimenpiteisiin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Hannu Ruuska saapui kokoukseen klo 15.05 tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunkirakennejohtaja, kaavoituspäällikkö ja maankäyttöinsinööri poistuivat kokouksesta tämän asian jälkeen klo 15.07.

Kaupunginvaltuuston koko ja kaupungin muu luottamushenkilöorganisaatio 1.6.2025 alkavalla valtuustokaudella

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 5
605/00.01.01/2021

Ylöjärven kaupungin luottamushenkilöorganisaation päivittämistä tulevalle valtuustokaudelle on valmisteltu vuoden 2023 aikana. Päivitystyö on kattanut tulevan valtuuston valtuutettujen lukumäärän, kaupunginhallituksen ja lautakuntien jäsenmäärän, kehittämistoimikunnan, lautakuntarakenteen sekä kaupungin neuvostorakenteen. Päivitystyön tukena käytettiin ulkopuolista konsulttia, joka antoi loppuraporttinsa joulukuussa 2023. Päivitystyön ohjausryhmänä toimi kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti kehittämistoimikunta.

Luottamushenkilöorganisaation päivitystyötä käsiteltiin kehittämistoimikunnassa vuoden 2023 aikana kahdeksan kertaa, kaupunginvaltuuston työpajoissa kaksi kertaa, hyvinvointilautakunnassa kaksi kertaa ja hyvinvointilautakunnan työpajassa kerran.

Valtuutettujen lukumäärä 1.6.2025 alkavalla valtuustokaudella

Kuntalain (410/2015) 16 §:ssä säädetään valtuutettujen lukumäärästä. Kuntalain 16 §:n 1 momentin mukaan valtuutettujen lukumäärästä päättää valtuusto. Valtuutettuja valitaan pariton lukumäärä kunnan asukasluvun perusteella siten, että mikäli kunnan asukasluku on vähintään 20 001 ja enintään 50 000 asukasta, on valtuutettuja oltava vähintään 43. Kuntalain 16.2 §:n mukaan jollei valtuusto tee päätöstä valtuutettujen lukumäärästä, valtuutettuja valitaan laissa säädetty vähimmäismäärä.

Valtuuston päätös vähimmäismäärää suuremmasta valtuutettujen lukumäärästä tai aiemman päätöksen muuttamisesta on ilmoitettava oikeusministeriölle vaalivuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä. Valtuuston päätös valtuutettujen määrästä voidaan panna täytäntöön ennen kuin sitä koskeva päätös on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos hallintotuomioistuin kieltää täytäntöönpanon. Kuntavaalit järjestetään huhtikuussa 2025 ja uusi valtuustokausi alkaa 1.6.2025. Ylöjärven kaupungin nykyisen kaupunginvaltuuston koko on tällä hetkellä 51 valtuutettua. Valtuutettujen lukumäärän laskemisella kuntalaissa säädettyyn vähimmäismäärään olisi vuositasolla noin 20 000–30 000 euron kustannuksia vähentävä vaikutus.

Kevään 2023 aikana valtuustolle teetettiin osana luottamushenkilöorganisaation päivitystyötä kysely. Kysely koski tulevan kaupunginvaltuuston valtuutettujen lukumäärää sekä lautakuntarakennetta ja kehittämistoimikuntaa tulevalle valtuustokaudella. Kysely kohdennettiin valtuutetuille ja kunkin valtuustoryhmän 1. ja 2. varavaltuutetulle. Kyselyyn saatiin 46 vastausta, joista 36 oli oman ilmoituksensa mukaan valtuutettuja ja 10 varavaltuutettua.

Kyselyn tulosten perusteella todettiin, että valtuuston koon osalta vastaajien mielipiteet jakoutuivat selkeästi. Vastaajista 41 % katsoi, että valtuutettujen lukumäärä tulisi pitää tulevilla valtuustokaudella ennallaan, 57 % kannatti valtuutettujen lukumäärän pienentämistä nykyiseen nähden ja 2 % oli valtuutettujen lukumäärän lisäämisen kannalla. Tulevan valtuuston valtuutettujen lukumäärän ennallaan pitämistä puolsi vastaajien näkemyksen mukaan erityisesti edustavuus- ja demokratianäkökulma, kun taas pienentämisen osalta keskeiseksi seikaksi katsottiin hyvinvointialueuudistus. Tulevan valtuuston valtuutettujen lukumäärät saivat kyselyssä seuraavat kannatukset:

- 43 valtuutettua: 48 %
- 45 valtuutettua: 4 %
- 47 valtuutettua: 7 %
- 51 valtuutettua: 39 %
- enemmän kuin 51 valtuutettua: 2 %.

Valtuuston kokoa tulevilla valtuustokaudella käsiteltiin myös valtuuston talousarvioseminaarin yhteydessä järjestetyssä valtuuston työpajassa 25.8.2023. Työpajassa pohdittiin pienryhmätyöskentelynä uhkia ja mahdollisuuksia seuraaviin vaihtoehtoihin liittyen: valtuuston koko pidetään ennallaan, valtuuston kokoa muutetaan vähän, valtuuston kokoa muutetaan paljon. Työstö avasi eri vaihtoehtoihin liittyviä näkökulmia, mutta selkeä yhteinen katsantokanta tulevan valtuuston valtuutettujen lukumäärän osalta näytti jäävän avoimeksi. Näkemysten jakautuessa ja painottuessa asian osalta kuntalain mukaiseen valtuutettujen vähimmäismäärään (43 valtuutettua) ja valtuutettujen nykyiseen lukumäärään (51 valtuutettua), viranhaltijavalmistelun pohjaehdotus on luontevaa sijoittaa näiden kahden vaihtoehdon välille.

Kaupunginhallitus, kehittämistoimikunta ja lautakunnat

Valtuustolle suoritettussa kyselyssä ns. puheenjohtajamalli, jossa kaupunginhallituksen jäsenet toimisivat lautakuntien puheenjohtajana ei saanut laajaa kannatusta. Laajaa kannatusta ei saanut myöskään kaupunginhallituksen tai lautakuntien kokojen muuttaminen nykyiseen nähden. Nykyiseen lautakuntarakenteeseen vähäiset muutokset saivat kannatusta, mutta selvät konkreettiset muutosehdotukset ja kehitysehdotukset jäivät vähäisiksi. Kehittämistoimikuntaan liittyviin muutoksiin valtuustolle teetetyssä kyselyssä ei noussut suurta halukkuutta. Huomioitavaa on, että jo voimassa olevan hallintosäännön mukaan kehittämistoimikunnan asettaminen on kaupunginhallitukselle mahdollista, mutta sitä ei ole pakko asettaa.

Valtuustolle tehdyssä kyselyssä kannatusta sai kaupunginhallituksen jäsenten rajaaminen valtuutettuihin ja varavaltuutettuihin. Tällä hetkellä asiasta ei ole määrätty hallintosäännössä, mutta se on kuntalain nojalla mahdollista. Valmistelun perusteella esitetään, että hallintosääntöön otetaan 1.6.2025 lukien määräys, jonka mukaan kaupunginhallituksen jäsenten ja varajäsenten tulee olla valtuutettuja tai varavaltuutettuja. Lautakuntien jäsenten osalta kyselyn vastauksissa kiinnitettiin huomiota valtuutettujen ja varavaltuutettujen määrään lautakunnissa, mutta tältä ei osin ei katsottu nousevan merkittävää tarvetta asian määrittämiseksi hallintosäännössä.

Neuvostot

Ylöjärven kaupungilla on tällä hetkellä kuusi neuvostoa, jotka ovat luonteeltaan vaikuttamistoimielimiä: Kuru-neuvosto, lapsi- ja nuorisoneuvosto, mielenterveysneuvosto, vammaisneuvosto, vanhusneuvosto ja Viljakkala-neuvosto. Kuntalain edellyttämiä neuvostoja ovat vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto. Osana päivitystyön kokonaisuutta kehittämistoimikunta pyysi hyvinvointilautakunnalta, jonka alaisuudessa neuvostot toimivat, lausunnon neuvostoja koskien. Hyvinvointilautakunnan lausunnossa tuli huomioida neuvostojen määrä, rakenne ja tehtävät. Lausunnon tuli valmistua vuoden 2023 elokuun loppuun mennessä. Lautakunnan lausunnon tuli sisältää ehdotus kaupungin neuvostoista tulevan valtuustokauden alusta lukien. Edelleen hyvinvointilautakunnan tuli huolehtia lausuntonsa valmisteluun liittyvästä osallistamisesta ja vaikutustenarvioinnista ja sen oli mahdollista hyödyntää työstönsä tukena päivitystyön konsultteja.

Hyvinvointilautakunta käynnisti omalta osaltaan kehittämistoimikunnan ohjaamana luottamushenkilöorganisaation päivitystyön ja päätti 18.04.2023 § 58 järjestää työpajan elokuussa 2023 annettavan lausuntonsa pohjaksi. Hyvinvointilautakunnan ja vaikuttamistoimielinten yhteinen työpaja järjestettiin 13.6.2023 valtuustosalissa. Työpajan tarkoituksena oli tarkastella sitä, kuinka nykyisestä vaikuttamis- ja kuulemisrakenteesta tulisi entistä toimivampi. Tilaisuuteen osallistui 49 henkilöä ja edustusta oli jokaisesta vaikuttamiselimestä eli kuudesta neuvostosta sekä kahdesta parlamentista. Työpajassa oli ulkopuolinen fasilitaattori. Työpajan yhteenveto on tämän pykälän oheismateriaalina.

Yhteenvetoa hyvinvointilautakunnan työpajasta ja hyvinvointilautakunnan lausunnosta 22.8.2023 § 84:

”Nykyiset vaikuttamiselimet ja niiden säilyminen tulevaisuudessakin koetaan tärkeäksi. Vaikuttamiselinten määrästä ei tullut yksiselittäistä esitystä, kuitenkin asuinaluekohtaisten neuvostojen suhdetta muihin neuvostoihin ja näiden neuvostojen myötä syntyvää alueellista eriarvoisuutta on tuotu esiin yhteenvedossa.

Muita rakenteellisia huomioita olivat:

- vaikuttamistoimielimet tulee säilyttää, mutta osa niistä voisi olla projektikohtaisia ja/tai määräaikaista vaikuttamistoimielimiä
- rakenteen tulee mahdollistaa yhteistyö eri toimijoiden kesken
- byrokratiaa tulisi vähentää
- vaikutusvaltaa tulisi vahvistaa
- toimintaraha tulee säilyttää
- neuvostojen ja parlamenttien rakenteet tulisi harmonisoida.

Organisaatiorakenteen lisäksi työpajassa esitettiin kehittämiskohteita toimintaan ja toimintatapoihin, kuten yhteistyön lisäämistä vaikuttamiselinten kesken ja yhteisiä tapaamisia sekä osallisuutta tukevien toimintatapojen vahvistamista. Osa kehittämis ehdotuksista ovat sellaisia, joita voidaan toteuttaa jo kuluvan toimikauden aikana. Näitä toimenpiteitä ovat:

Kaupunginhallitus

§ 5

15.01.2024

- vaikuttamiselinten yhteisiä iltakouluja 1-2 vuodessa, iltakouluissa esillä toimielimiä yhdistäviä teemoja
- osa viranhaltijoiden ja asiantuntijoiden vierailuista voidaan keskittää neuvostojen ja parlamenttien yhteiskokouksiin, joka edellyttää vuosisuunnittelua
- kuntalaisten kuulemista ja osallisuutta tulisi edelleen vahvistaa esimerkiksi lisäämällä avointa viestintää, neuvostojen kokoonpanojen muutoksilla sekä monipuolistamalla yhteydenottoväyliä.”

Hyvinvointilautakunnan annettua lausuntonsa valmistelutyö jatkui neuvostorakenteen kehittämisen osalta päivitystyön aikataulutuksen mukaisesti. Valmistelussa pohdittiin muun ohella sitä, kuinka hyvinvointilautakunnan lausunnossa nostettuihin seikkoihin käytettävissä olevat resurssit huomioiden voitaisiin parhaalla mahdollisella tavalla vastata. Aihetta käsiteltiin kehittämistoimikunnan kokouksissa 25.9.2023 § 42 ja 30.10.2023 § 48 sekä kaupunginvaltuuston työpajassa 7.12.2023.

Suoritetun valmistelun lopputuloksena on päädytty esittämään, että tulevan valtuustokauden alusta lukien Ylöjärven kaupungissa on kuntalain edellyttämällä tavalla vammais- ja vanhusneuvosto. Muu nykyinen neuvostorakenne korvataan kolmella kumppanuuspöydällä, jotka ovat pohjoinen, keskinen ja eteläinen kumppanuuspöytä. Tarkemmat aluerajat määritellään hyvinvointilautakunnan päätöksin. Uudistuvan vaikuttamistoimielinrakenteen voidaan arvioida vastaavan päivitystyössä nousseisiin tarpeisiin ja toiveisiin. Kumppanuuspöydissä käsiteltävissä asioissa ja teemoissa on mahdollista huomioida läpileikkaavasti ja poikkitoimialallisesti nykyisissä neuvostoissa käsitellyt asiat.

Kumppanuuspöytätyöskentelyyn osallistuvan kannalta monipuolisen käsiteltävien asioiden kokonaisuuden voidaan arvioida olevan samaan aikaan haastava, mutta myös motivoiva ja laajan näköalapaikan tarjoava tehtävä. Uusi rakenne voisi mahdollistaa uudenlaisia kokonaishyötyjä kumppanuuspöytäkohtaisia erityispiirteitä ja -tarpeita kuitenkin unohtamatta. Kumppanuuspöytä rakenne huomioi Ylöjärven kaupungin maantieteellisen ulottuvuuden. Valmistelussa yksi pohdintaa aiheuttanut seikka on ollut väestömäärän jakauma kumppanuuspöytien kesken. Toisaalta kumppanuuspöytien osalta ei esitetä asetettavaksi tiukkaa maantieteellistä rajaa, mikä antaa liikkumavaraa tältä osin.

Kumppanuuspöytien jäsenmäärät voivat myös olla eri suuruiset. Ajatuksena on, että kumppanuuspöytiin voisi asukkaiden lisäksi hakeutua esimerkiksi kesäasukkaita ja eri viiteryhmiä edustajia. Tarkemmista yksityiskohdista päättäisi hyvinvointilautakunta vaikuttamistoimielinten toimintasäännöissä. Valtuuston työpajassa 7.12.2023 työstettiin kumppanuuspöytämalliin liittyen ns. mini-SWOT, joka on muun ohella tämän pykälän oheismateriaalina sekä muita malliin liittyviä näkökulmia ja jatkovalmistelun evästeitä. Myös seuraparlamentin ja kulttuuriparlamentin nimet on päädytty yhtenäisyyden näkökulmasta esittämään päivitettäväksi liikunnan kumppanuuspöydäksi ja kulttuurin kumppanuuspöydäksi tulevan valtuustokauden alusta lukien.

Oheismateriaali

Kaupunginhallitus 23.01.2023 § 35

Kehittämistoimikunta 20.02.2023 § 9

Kehittämistoimikunta 27.03.2023 § 14

Kaupunginhallitus

§ 5

15.01.2024

Kehittämistoimikunta 29.05.2023 § 26
Kehittämistoimikunta 19.06.2023 § 31
Kehittämistoimikunta 25.09.2023 § 42
Kehittämistoimikunta 30.10.2023 § 48
Kehittämistoimikunta 27.11.2023 § 55
Kehittämistoimikunta 18.12.2023 § 61
Hyvinvointilautakunta 18.4.2023 § 58
Hyvinvointilautakunta 22.8.2023 § 84 oheismateriaaleineen
Konsultin loppuraportti: Luottamushenkilöorganisaation päivitystyö 2023
Viljakkalan neuvosto 23.11.2023 § 39

Liite

Hallintosäännön päivitykset 1.6.2025 lukien

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se päättää, että

1. kuntalain 16 §:n edellyttämällä tavalla Ylöjärven kaupunginvaltuustoon valitaan vuoden 2025 kuntavaaleissa 45 valtuutettua ja että tämä päätös toimitetaan oikeusministeriölle pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen,

2. 1.6.2025 alkavalla valtuustokaudella kaupunginhallituksen jäseniksi ja varajäseniksi voidaan valita vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja,

3. 1.6.2025 alkavalla valtuustokaudella Ylöjärven kaupungissa on vammais- ja vanhusneuvosto, pohjoinen kumppanuuspöytä, keskinen kumppanuuspöytä, eteläinen kumppanuuspöytä, kulttuurin kumppanuuspöytä, liikunnan kumppanuuspöytä ja nuorisovaltuusto sekä päättää, että muut nykyiset neuvostot lakkaavat 31.5.2025,

4. todeta, että muilta osin luottamushenkilöorganisaatio säilyy 1.6.2025 alkavalla valtuustokaudella ennallaan ja

5. hyväksyä tämän pykälän liitteenä olevat, edellä olevien kohtien edellyttämät päivitykset kaupungin hallintosääntöön (§:t 86, 97 a, 100, 136) voimaan astuviksi 1.6.2025 lukien. Lisäykset ovat punaisella tekstivärillä ja poistettavat kohdat punaisella tekstivärillä yliviivattuna. Liitteen mukaiset päivitykset esitetään kulloinkin voimassa olevassa hallintosäännössä jo ennen niiden voimaan astumista voimaan astumisen ajankohta mainiten.

Päätös

Keskustelun kuluessa Jussi-Pekka Ahonen ehdotti seuraavaa:

Päätösehdotuksen kohta 3 ja siihen liittyvät hallintosäännön päivitykset palautetaan takaisin valmisteluun, kunnes asiasta saadaan kattavampaa lisäselvitystä. Asiakohdan 3 osalta valmistelua jatkaa hyvinvointilautakunta ja tämän valmistelun jälkeen asia palaa kaupunginhallituksen 15.4.2024 kokoukseen ja edelleen kaupunginvaltuuston päätöksentekoon. Tästä johtuen päätösehdotuksen kohta 4 poistetaan ja kohdasta 5 poistetaan hallintosäännön päivitysehdotukset koskien hallintosäännön määräyksiä 97 a, 100 ja 136. Katja Luojus kannatti Ahosen ehdotusta.

Koska oli tehty kaupunginjohtajan päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, puheenjohtaja esitti suoritettavaksi äänestyksen nimenhuudolla siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät jaa. Mikäli ei voitaa, Ahosen ehdotus tulee tältä osin kaupunginhallituksen päätökseksi.

Äänestysesitys ja -tapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 0 jaa-ääntä ja 11 ei-ääntä (Ahonen, Haataja, Heikkilä, Kiiskinen, Kolehmainen, Kotiranta, Lehti, Luojus, Ruuska, Sarvijärvi, Stenman), joten puheenjohtaja totesi Ahosen ehdotuksen tulleen tältä osin yksimielisesti kaupunginhallituksen päätökseksi.

Keskustelun kuluessa Minna Sarvijärvi ehdotti päätösehdotuksen kohtaan 1., että Ylöjärven kaupunginvaltuustoon valitaan vuoden 2025 kuntavaaleissa 47 valtuutettua. Inga-Mari Lehti ja Toni Kolehmainen kannattivat Sarvijärven ehdotusta.

Keskustelun kuluessa Jussi-Pekka Ahonen ehdotti päätösehdotuksen kohtaan 1., että Ylöjärven kaupunginvaltuustoon valitaan vuoden 2025 kuntavaaleissa 43 valtuutettua. Mika Kotiranta, Peer Haataja, Katja Luojus, Jenni Kiiskinen, Päivi Stenman ja Hannu Ruuska kannattivat Ahosen ehdotusta.

Koska oli tehty kaksi kaupunginjohtajan päätösehdotuksesta poikkeavaa samaa asiaa koskevaa kannatettua ehdotusta, puheenjohtaja esitti, että ne asetetaan ensiksi äänestettäväksi vastakkain ja tämän jälkeen niistä voittanut ehdotus asetetaan äänestettäväksi kaupunginjohtajan pohjaehdotusta vastaan.

Äänestysesitys ja -tapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja esitti ensimmäisen äänestyksen suoritettavaksi nimenhuudolla siten, että ne, jotka kannattavat Sarvijärven ehdotusta, äänestävät jaa ja ne, jotka kannattavat Ahosen ehdotusta äänestävät ei.

Äänestysesitys ja -tapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 3 jaa-ääntä (Kolehmainen, Lehti, Sarvijärvi) ja 8 ei-ääntä (Ahonen, Haataja, Heikkilä, Kiiskinen, Kotiranta, Luojus, Ruuska, Stenman), joten puheenjohtaja totesi Ahosen ehdotuksen voittaneen äänestyksen ja etenevän toiseen äänestykseen kaupunginjohtajan pohjaehdotusta vastaan.

Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi toisen äänestyksen nimenhuudolla siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät jaa. Mikäli ei voitaa, Ahosen ehdotus tulee tältä osin kaupunginhallituksen päätökseksi.

Äänestysesitys ja -tapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 3 jaa-ääntä (Kolehmainen, Lehti, Sarvijärvi) ja 8 ei-ääntä (Ahonen, Haataja, Heikkilä, Kiiskinen, Kotiranta,

Luoja, Ruuska, Stenman), joten puheenjohtaja totesi Ahosen ehdotuksen tulleen tältä osin kaupunginhallituksen päätökseksi.

Keskustelun kuluessa Katja Luojus ehdotti, että päätökseen lisätään uusi päätöskohta, joka kuuluu seuraavasti: Kehittämistoimikuntaa ei aseteta 1.6.2025 alkavalle valtuustokaudelle ja hallintosäännöstä poistetaan asiaa koskevat määräykset 1.6.2025 lukien (§ 85). Peer Haataja, Mika Kotiranta ja Jussi-Pekka Ahonen kannattivat Luojuksen ehdotusta.

Koska oli tehty kaupunginjohtajan päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, puheenjohtaja esitti suoritettavaksi äänestyksen nimenhuudolla siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät jaa. Mikäli ei voitaa, Luojuksen ehdotus tulee kaupunginhallituksen päätökseksi.

Äänestysesitys ja -tapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 3 jaa-ääntä (Heikkilä, Lehti, Sarvijärvi), 7 ei-ääntä (Ahonen, Haataja, Kolehmainen, Kotiranta, Luojus, Ruuska, Stenman) ja 1 tyhjä ääni (Kiiskinen), joten puheenjohtaja totesi Luojuksen ehdotuksen tullen kaupunginhallituksen päätökseksi.

Edellä toimitettujen äänestysten jälkeen kaupunginhallituksen päätösehdotus kaupunginvaltuustolle oli asiassa tämän kokouksen osalta seuraava:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se päättää, että

1. kuntalain 16 §:n edellyttämällä tavalla Ylöjärven kaupunginvaltuustoon valitaan vuoden 2025 kuntavaaleissa 43 valtuutettua ja että tämä päätös toimitetaan oikeusministeriölle pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen,

2. 1.6.2025 alkavalla valtuustokaudella kaupunginhallituksen jäseniksi ja varajäseniksi voidaan valita vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja,

3. hyväksyä tämän pykälän liitteenä oleva, edellä olevien kohtien edellyttämä päivitys kaupungin hallintosääntöön (§ 86) voimaan astuvaksi 1.6.2025 lukien. Lisäykset ovat punaisella tekstivärillä ja poistettavat kohdat punaisella tekstivärillä yliviivattuna. Liitteen mukaiset päivitykset esitetään kulloinkin voimassa olevassa hallintosäännössä jo ennen niiden voimaan astumista voimaan astumisen ajankohta mainiten.

4. kehittämistoimikuntaa ei aseteta 1.6.2025 alkavalle valtuustokaudelle ja hallintosäännöstä poistetaan asiaa koskevat määräykset 1.6.2025 lukien (§ 85).

Peer Haataja oli poissa kokouksesta klo 15.37-15.43 tämän asian käsittelyn aikana. Leena Mankkinen poistui kokouksesta klo 16.20 tämän asian käsittelyn

aikana. Sivistysjohtaja oli kokouksessa puhe- ja läsnäolo-oikeudella tämän asian käsittelyn aikana klo 15.08-16.09.

Kaupunginhallitus piti kokoustauon tämän asian jälkeen klo 16.51-17.00.

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

Valtuustoaloite lasten kotihoidontuen kuntalisän maksamisesta

Kaupunginvaltuusto 13.02.2023 § 17

”Ylöjärvi on kasvukunta. Tämä tarkoittaa, että päivähoitopaikkoja tarvitaan vuosittain lisää. Jo tällä hetkellä Ylöjärvellä on haasteita saada järjestettyä hoitopaikka kaikille sitä tarvitseville. Uusien päiväkotien rakentaminen ei tapahdu hetkessä ja ne ovat myös kalliita investointeja. Pelkällä ostopalvelullakaan tilannetta ei ratkaista. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut ovat laskeneet viime vuosina ja tämä on saattanut myös vaikuttaa varhaiskasvatuksen lisääntyneeseen kysyntään.

Perheillä on oikeus Kelan maksamaan kotihoidontukeen, jos alle 3-vuotiaalla lapsella ei ole kunnallista varhaiskasvatuspaikkaa. Hoitaja voi olla lapsen vanhempi tai lapsesta huolehtiva muu henkilö tai palkattu hoitaja. Kelan maksama hoitoraha on kuitenkin melko pieni ja se ei yksin riitä tarjoamaan kotihoidon mahdollisuutta monelle perheelle. Osa kunnista maksaakin ns. kuntalisää tukeakseen lasten kotihoitoa. Esimerkkeinä hiljattain kuntalisän käyttöön ottaneista kunnista mainittakoon Lempäälä sekä Valkeakoski, jotka ovat ottaneet kuntalisän käyttöön pilottiluonteisesti määräaikaisena. Kuntalisä maksettaisiin Kelan kautta hoitorahan maksun yhteydessä.

Kuntalisän käyttöönotolla voitaisiin mahdollistaa pienten lasten kotihoito useammalle perheelle ja näin lyhentää varhaiskasvatuspaikkojen jonotilannetta sekä helpottaa varhaiskasvatuksen tilatarvetta. Lisän käyttöönotto voisi tuoda helpotusta myös varhaiskasvatuksen työntekijöiden rekrytointihaasteisiin. Ylöjärvi-lisä toimisi myös mainetekijänä korostamaan Ylöjärven lapsiperheystävällisyyttä ja lisäisi näin kaupungin vetovoimaa. Kuntalisän suuruus voitaisiin määrittää kustannusneutraaliksi.

Keskustan valtuusroryhmä esittää, että Ylöjärvellä tehdään suuntaa-antava laskelma Ylöjärvi-lisän vaikutuksista kaupungin talouteen esimerkiksi tasoilla 300 e/kk sekä vaihtoehtoisesti 400 e/kk alle 3-vuotiaasta siihen oikeutetusta lapsesta ja mahdollisesti kotona hoidettavista alle kouluikäisistä sisaruksesta/sisaruksista 100 euron tukitasolla. Laskelmassa tulee huomioida myös mahdolliset säästöt palkkaus ym. kustannuksissa sekä tilojen rakentamis- ja vuokratkustannuksissa kotihoidon yleistyessä. Tarkempaa toteutusmallia Ylöjärven omalle kokeilulle voisi hakea esimerkiksi Lempäälän ja Valkeakosken kokeiluista. Keskustan valtuustoryhmän aloitteen tavoite on ottaa Ylöjärvellä kotihoidontuen kuntalisä käyttöön kokeiluluonteisesti 1-2 vuoden määräajaksi alkaen jo vuonna 2023.

Keskustan valtuustoryhmä ym.”

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti lähettää em. valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 20.03.2023 § 105

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuustoaloitteen kasvatus- ja opetuslautakunnalle lausuntoa varten.

Päätös Hyväksyttiin.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 20.06.2023 § 85

Valmistelija Varhaiskasvatuksen johtaja Kirsi Lahtinen

Valtuustoaloitteessa esitetään, että tehdään suuntaa-antava laskelma Ylöjärvelisän vaikutuksista kaupungin talouteen esimerkiksi tasoilla 300 e/kk sekä vaihtoehtoisesti 400 e/kk alle 3-vuotiaasta siihen oikeutetusta lapsesta ja mahdollisesti kotona hoidettavista alle kouluikäisistä sisaruksesta/sisaruksista 100 euron tukitasolla.

Laskelmassa tulee huomioida myös mahdolliset säästöt palkkaus ym. kustannuksissa sekä tilojen rakentamis- ja vuokrakustannuksissa kotihoidon yleistyessä. Tarkempaa toteutusmallia Ylöjärven omalle kokeilulle voisi hakea esimerkiksi Lempäälän ja Valkeakosken kokeiluista.

Keskustan valtuustoryhmän aloitteen tavoite on ottaa Ylöjärvellä kotihoidontuen kuntalaisä käyttöön kokeiluluonteisesti 1-2 vuoden määräajaksi alkaen jo vuonna 2023.

Kotihoidon tuesta ja yksityisen hoidon tuesta on säädetty laissa 1996/1128. Lain 3 §:n mukaan kotihoidon tuen saamisen edellytyksenä on, että lapsella ei ole varhaiskasvatuspaikkaa. Kotihoidon tuen ja yksityisen hoidon tuen hakeminen ja maksaminen huoltajille tapahtuu Kansaneläkelaitoksen (KELA) kautta, mutta kustannukset menevät varhaiskasvatuksen tulosalueelta.

Perheillä on oikeus saada lakisääteistä kotihoidontukea yhdestä alle 3-vuotiaasta lapsesta 377,68 € kuukaudessa, muista alle 3-vuotiaista sisaruksista

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

113,07 € kuukaudessa ja yli 3-vuotiaista, alle kouluikäisistä sisaruksista 72,66 € kuukaudessa.

Tämä perusosa on niin sanottu hoitoraha ja se on kaikille samansuuruinen. Lisäksi perheillä on mahdollisuus saada kotihoidon tuen hoitolisää, jonka suuruuteen vaikuttaa perheen koko ja bruttotulot. Hoitolisä on enintään 202,12 € kuukaudessa.

Lainsäädännössä painotetaan lasten oikeutta varhaiskasvatukseen. Myös useat valtakunnalliset ja kansainväliset tutkimukset osoittavat alle kouluikäisten lasten hyötyvän varhaiskasvatuksesta.

Kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää ja pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet.

Kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta lapselle, jonka kotikuntalaisia ([201/1994](#)) tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on.

Ylöjärveläiset perheet voivat valita tällä hetkellä kotihoidon sekä kunnallisen ja yksityisen varhaiskasvatuksen välillä.

Ylöjärvellä kunnallisia varhaiskasvatuspalveluita järjestetään päiväkotia, perhepäivähoito ja avoimena varhaiskasvatustoimintana. Palveluseteli päiväkoteja on neljä. Yksityishoidon tuella ja kuntalisällä toimii kaksi ryhmäperhepäiväkotia sekä 5 yksityistä perhepäivähoitajaa.

Kotihoidontuella perhe voi hoitaa lasta itse tai vanhemmat käydä työssä ja hoidattaa lapsi esim. sukulaisten avulla.

Yksityisen hoidon tukeen Ylöjärvellä on saatavilla kuntalisä. Kuntalisä määräytyy varhaiskasvatusmuodon ja lapsen iän perusteella ja on tällä hetkellä suuruudeltaan 150–400 €/kk/lapsi.

Yksityisen hoidon tukea saa, kun lasta hoitaa yksityinen perhepäivähoitaja, yksityinen päiväkotia tai perhe on palkannut kotiin työntekijän.

Vuonna 2022 Ylöjärven kaupungin kustannukset lakisääteisestä kotihoidon tuesta olivat 1 333 071 € ja osittaisesta- ja joustavasta hoitorahasta 325 787 €.

Keskimäärin vuoden 2022 aikana kotihoidon tuen piirissä oli noin 360 lasta. Toukokuussa 2023 kotihoidontuen tuen piirissä oli 375 ylöjärveläistä lasta.

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

Kotihoidon tuen kustannukset olivat toukokuussa 123 603,86€ ja osittaisen – ja joustavan hoitorahan määrä oli 34 221,13€.

Lakisääteiset kotihoidontuen kustannukset muodostuvat hoitorahasta, toisesta alle 3-vuotiaasta maksettavasta pienemmästä hoitorahasta, yli 3-vuotiaasta sisaruksesta maksettavasta korvauksesta ja tulosidonnaisesta hoitolisästä, nämä kustannukset ovat yhteensä vuositasolla noin 1 658 858€.

Valtakunnallista selvitystä

Kuntaliiton vuonna 2020 teettämän kyselyn mukaan kotihoidontuen kuntalisää maksavien kuntien määrä on hieman lisääntynyt. Kyselyn perusteella kotihoidon tuen kuntalisää vuonna 2020 maksoi 20,9 % kyselyyn vastanneista kunnista.

Keväällä 2022 Kuntaliitto selvitti Manner-Suomen käytänteitä kotihoidon tuen kuntalisän maksamiseen liittyen. Kotihoidon tuen kuntalisän maksaminen on suhteellisesti hieman muita yleisempää suurissa, yli 100 000 asukkaan kunnissa.

Suhteellisesti vähiten kuntalisää maksetaan 10 000–20 000 asukkaan kunnissa. Eniten kuntalisän maksamisen arvioitiin vaikuttavan lapsen aloittamiseen varhaiskasvatuksessa. Kuntalisää maksavista kunnista 30 prosenttia arvioi, että kuntalisän maksaminen vaikuttaa siten, että lapsi aloittaa varhaiskasvatuksessa hieman myöhemmin. Kuntaliitto toteaa selvityksessään, että pelkän kotihoidontuen ja sen kuntalisän vaikutusten arviointi varhaiskasvatuspalvelun kysyntään on melko hankalaa. (Lahtinen & Svartsjö 2022)

Valtakunnallisesti on toteutettu laaja perhevapaan uudistus 1.8.2022. Uudistus vaikuttaa myös varhaiskasvatuksen palveluiden käyttöön sekä lasten kotona hoitamiseen. Tavoitteena perhevapaa uudistuksella on ollut huoltajien tasa-arvon lisääminen. Oikeus kotihoidon tukeen alkaa heti vanhempainrahan jälkeen. Lapsi voi mennä kunnalliseen tai yksityiseen varhaiskasvatukseen sen kuun alusta, kun hän täyttää 9 kuukautta.

Vanhempain-rahaa voi käyttää haluaminaan jaksoina, eli lapsi voi vuorotella kotihoidossa ja varhaiskasvatuksessa, kunnes täyttää kaksi vuotta. Kunta joutuu säilyttämään lapselle myönnetyn varhaiskasvatuspaikan, jos perhevapaajakso kestää yhtäjaksoisesti enintään 13 viikkoa.

Perhevapaauudistus itsessään tulee jo muuttamaan nykyistä kotihoidontuen järjestelmää ja lisää osaltaan perheiden valinnanmahdollisuuksia. Kuntaliitto on arvioinut, että perhevapaauudistus tulee kasvattamaan kuntien kustannuksia.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulakia (1503/2016) muutettiin 1.3.2023 siten, että asiakasmaksuja alennettiin korottamalla maksujen perusteena olevia

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

tulorajoja 33 prosenttia. Uudistuksen keskeisimpänä tavoitteena oli lisätä varhaiskasvatukseen osallistumisastetta ja osaltaan lisätä lasten yhdenvertaista mahdollisuutta osallistua varhaiskasvatukseen.

Tampereen kaupunkiseutu

Tampereen kaupunkiseudun kunnilla ei ole kotihoidontuen kuntalisää käytössään ja kunnat ovat seudullisen tiekartan mukaisesti linjanneet yhdessä varhaiskasvatukseen osallistumisasteen nostamisesta. Kaupunkiseudulla varhaiskasvatusikäisten lasten (1–5-vuotiaat) kokonaismäärä on ollut laskusuunnalla viime vuodet. Vastaavasti osallistumisaste varhaiskasvatukseen on ollut nouseva.

Kevään 2023 aikana kotihoidontuen kuntalisän selvitystyö on käynnistynyt Ylöjärven lisäksi ainakin Kangasalalla. Lempäälässä aloitetaan kotihoidontuen kuntalisän pilotti 1.8.2023.

Kesällä 2022 Lempäälässä toteutettiin kysely kunnan varhaiskasvatuspalveluja käyttäville perheille, Tutkimus ja Kehitys Ajatustalo Oy:n toimesta ja kotihoidontuen kuntalisän käyttöön otosta on laadittu erillinen Lempäälä-lisää koskeva suunnitelma.

Ylöjärvi

Ylöjärvellä tulevan toimintakauden (elokuu 2023) alun lasten varhaiskasvatuspaikat on nyt myönnetty ja tilanne on kohtuullinen. Kaikki asiakkaat eivät saaneet paikkaa hakemastaan päiväkodista. Päiväkodit ovat nyt poikkeuksellisen täynnä taajama-alueella. Varhaiskasvatuspaikkaa jonottaa tällä hetkellä syksyllä aloittavia lapsia ja sen lisäksi lapsia on odottamassa siirtoa lähipäiväkotiin.

Vuoden vaihteessa varhaiskasvatushakemusten määrä on suuri ja se on elokuun ohella suosituin aika aloittaa varhaiskasvatuksessa. Välillisesti kotihoidossa olevien lasten määrän lisääntyminen mahdollistaa yksittäisten varhaiskasvatuspaikkojen tarjoamisen kunnallisena lähipalveluna.

Varhaiskasvatuksen kustannusten näkökulmasta lapsia pitäisi Ylöjärvellä jäädä kotihoitoon samalta alueelta, samasta päiväkodista sekä samasta ryhmästä useampia, jotta selkeitä henkilöstö- ja tilavuokrasäästöjä saataisiin aikaan. Yhden työntekijän vähentäminen vaatisi laskennallisesti seitsemän lapsen vähentymistä yhdestä päiväkodista.

Alle 3-vuotiailla suhdeluku on 1:4. Kotihoidon lisääntyminen mahdollistaa pienemmät ryhmäkoot, tuen lasten kohdalla voidaan tuen muotona käyttää myös ryhmän pienentämistä.

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

Ylöjärvellä varhaiskasvatuksen avoin varhaiskasvatustoiminta on keskittynyt Vihriälään. Kotihoidon lisääntyessä yli 3-vuotiaiden osalta, oletettavasti avoimen varhaiskasvatustoiminnan kysyntä kasvaa. Avoin varhaiskasvatustoiminta ei ole kunnan lakisääteistä toimintaa.

Varhaiskasvatuksessa on määritelty henkilöstömitoituksen lisäksi tiloille tietyt neliömäärät. Ylöjärven alueella päiväkodit ovat pääsääntöisesti yli kolmen ryhmän yksiköitä, tällöin kotihoitoon jäävien lasten määrän osuus tulisi lähtökohtaisesti kohdentua tietylle alueelle ja olla riittävän suuri, jotta voisimme harkita koko yksikön tiloista luopumista. Mikäli kotihoitoon jäävät lapset sijoittuvat eri puolelle Ylöjärveä kustannusten vaikutus näkyisi ateriapalvelujen vähennyksenä.

Kotihoidontuen kuntalisän mahdollinen käyttöönotto vaikuttaa myös hallinnollisiin tehtäviin.

Alla olevassa taulukossa on arvioitu kustannusvaikutuksia, jos kotihoidontuen kuntalisää maksettaisiin vanhempainrahakauden päättymisestä, siihen saakka, kun lapsi täyttää kaksi vuotta.

Kotihoidon tuen kuntalisän arvioitu 0-2-vuotiaille 300€ / kk tai 400€ / kk ja 3-6-vuotiaille 100€ / kk.

Laskelma kotihoidossa olevien määrän kasvaessa			
	Nykytila	Kasvu 10 %	Kasvu 25 %
Lapsia kotihoidossa	375	412	469
joista 0-2 vuotiaita	301	331	376
joista 3-6 vuotiaita	74	81	93
Kustannus vuodessa			
Hoitoraha 2022	1 333 071 €	1 466 378 €	1 666 339 €
Hoitoraha 2023, arvio	1 483 236 €	1 631 560 €	1 854 045 €
Kuntalisä ehdotus:			
kuntalisä 300 €/kaikki	1 350 000 €	1 483 200 €	1 687 500 €
kuntalisä 400 €/kaikki	1 800 000 €	1 977 000 €	2 251 000 €

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

0-2v	300€	1 083 600 €	1 191 960 €	1 354 500 €
0-2 v	400€	1 444 800 €	1 589 280 €	1 806 000 €
3-6 v	100€	88 800 €	97 680 €	111 000 €

Lopullisiin kustannuksiin vaikuttaa kotihoitoon jäävien lasten määrä ja lisän keston pituus sekä se, miten määritellään ketkä kotihoidon tuen kuntalisään ovat oikeutettuja.

Tarkempi kustannusvertailu, säästöt palkkaus ym. kustannuksissa sekä tilojen rakentamis- ja vuokrakustannuksissa kotihoidon yleistyessä, vaatii erillisen analyysin tilastollisiin menetelmiin pohjautuen ja kyselyn toteuttamista Ylöjärven kaupungissa, jotta saamme tietoa, mitä toiveita ylöjärveläisillä perheillä on kotihoidon suhteen.

Oheismateriaali - esitys kotihoidontuen kuntalisästä

Lisätiedot Kirsi Lahtinen, p. 050 596 9081, kirsi.lahtinen@ylojarvi.fi

Esittelijä Sivistysjohtaja

Päätösehdotus Kasvatus- ja opetuslautakunta käy aloitteen vastaamiseen liittyvän lähetekeskustelun.

Päätös Kasvatus- ja opetuslautakunta kävi aloitteen vastaamiseen liittyvän lähetekeskustelun ja päätti jatkaa asian käsittelyä elokuun kokouksessa.

Leena Heinilä poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.00.

Kasvatus- ja opetuslautakunta piti kokoustauon tämän asian käsittelyn aikana klo 18.32-18.43.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 29.08.2023 § 100

Valmistelija Varhaiskasvatuksen johtaja Kirsi Lahtinen

Mahdollisesta Ylöjärvi-lisästä päättäminen vaatii valmistelun perustaksi kattavan kohderyhmäkyselyn ja tähän liittyvän selvitystyön. Sen avulla saadaan muodostettua riittävän tarkka arvio Ylöjärvi-lisän nettokustannusvaikutuksista. Näitä vaikutuksia ovat muun muassa muutokset päivähoitopaikkojen kysyntään,

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

säästöt henkilöstö- ja muissa kustannuksissa sekä tilojen rakentamis- ja vuokrakustannuksissa.

Toisaalta kotihoidon lisääntyminen kasvattaa avoimen varhaiskasvatuksen tarvetta. Suuri kustannusvaikutus on sillä, mitä eri ehtoja Ylöjärvi-lisän saamiseksi perheille asetetaan. Olennaista on huomioida myös se, että osa pienistä lapsista olisi joka tapauksessa kotihoidossa. Nämä perheet saisivat luonnollisesti myös Ylöjärvi-lisän, mutta eivät vähennä hoitopaikkojen kokonaistarvetta.

Selvitystyö on mahdollista käynnistää syksyn 2023 kuluessa. Arvio selvitystyön kestosta on 3 kk ja kustannusarvio 8 000 € + alv €.

Lisätiedot	Kirsi Lahtinen, p. 050 596 9081, kirsi.lahtinen@ylojarvi.fi
Esittelijä	Sivistysjohtaja
Päätösehdotus	Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa vastauksensa aloitteeseen edellä olevan selosteosan mukaisena.
Päätös	Hyväksyttiin keskustelun jälkeen.

Kaupunginhallitus 18.09.2023 § 280

Oheismateriaali	- esitys kotihoidontuen kuntalisästä
Lisätiedot	Kirsi Lahtinen, p. 050 596 9081, kirsi.lahtinen@ylojarvi.fi
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy kasvatus- ja opetuslautakunnan lausunnon vastauksena aloitteeseen.
Päätös	Hyväksyttiin.

Nuorisovaltuuston edustaja poistui kokouksesta tämän asian aikana klo 16.21.

Kaupunginvaltuusto 09.10.2023 § 88

Oheismateriaali	- esitys kotihoidontuen kuntalisästä
-----------------	--------------------------------------

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

Liite 1. Äänestyslista

Kaupunginhallitus ehdottaa

Kaupunginvaltuusto hyväksyy kasvatus- ja opetuslautakunnan lausunnon vastauksena aloitteeseen.

Päätös

Keskustelun kuluessa Antti Järvensivu ehdotti, että asia palautetaan valmisteluun. Jenni Kiiskinen, Inga-Mari Lehti ja Katja Luojus kannattivat Järvensivun palautusehdotusta.

Koska oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta valmisteluun, puheenjohtaja esitti suoritettavaksi äänestyksen sähköisessä kokousjärjestelmässä siten, että ne, jotka kannattavat Järvensivun ehdotusta asian palauttamisesta valmisteluun, äänestävät jaa ja ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät ei.

Äänestysesitys ja -tapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 39 jaa-ääntä ja 12 ei-ääntä (§ 88 liite 1), joten puheenjohtaja totesi, että asia palautetaan valmisteluun.

Ennen äänestyksen päättymistä Yrjö Nevala ilmoitti suullisesti äänestävänsä jaa. Varavaltuutettujen Koponen, Koukeri-Potkonen ja Ukonmäki sähköinen äänestys ei kirjautunut, joten he äänestivät nimenhuudolla.

Lisäksi hyväksyttiin yksimielisesti seuraavat tekniset korjaukset selosteosan taulukkoon "Laskelma kotihoidossa olevien määrän kasvaessa": rivi "kuntalisä 400 €/kaikki, sarake: Kasvu 10 %: muutetaan luku 1 589 280 € → 1 977 000 € ja sarake: Kasvu 25 %: muutetaan luku 1 806 000 € → 2 251 000 €.

Leena Mankkinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.18 ja varavaltuutettu Heli Koukeri-Potkonen saapui kokoukseen varavaltuutettu Pekka Kuisman estyneisyyden vuoksi klo 18.21. Minna Sarvijärvi poistui kokouksesta ja varavaltuutettu Virpi Ukonmäki saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 18.21. Erja Pelkonen poistui kokouksesta ja varavaltuutettu Teemu Koponen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 18.22.

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 315

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuustoaloitteen kasvatus- ja opetuslautakunnalle lausuntoa varten.

Päätös Hyväksyttiin.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 21.11.2023 § 142

Valmistelija Sivistysjohtaja Matti Hursti

Kaupunginvaltuustolle 29.8.2023 annetussa vastauksessa kasvatus- ja opetuslautakunta esitti kohderyhmäkyselyn ja tähän liittyvän selvitystyön toteuttamista Ylöjärvi-lisän päätösvalmistelun perustaksi.

9.10.2023 kaupunginvaltuusto hylkäsi kasvatus- ja opetuslautakunnan edellä todetun vastauksen äänin 39 - 12 ja palautti asian valmisteluun.

Päätöksellään kaupunginvaltuusto käytännössä torjui Ylöjärvi-lisän käyttöön ottamisen valmistelun käynnistämisen.

Kaupunginhallitus päätti 23.10.2023 lähettää valtuustoaloitteen uudelleen kasvatus- ja opetuslautakunnalle lausunnon antamista varten.

Tämän jälkeen kuntalisä nousi seuraavaksi esille kaupunginvaltuuston talousarviokokouksessa 13.11.2023. Kokouksessa tehtiin kannatettu esitys, jossa ehdotettiin kohderyhmäkyselyn ja tähän liittyvän selvitystyön toteuttamista alle 1,5 -vuotiaiden lasten osalta. Kaupunginvaltuusto hylkäsi esityksen äänin 28 – 23.

Lisätiedot Matti Hursti, matti.hursti@ylojarvi.fi, p. 050 680 67

Esittelijä Sivistysjohtaja

Päätösehdotus Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää edellä selosteosassa todettujen kaupunginvaltuuston 9.10.2023 ja 13.11.2023 päätösten perusteella lausuntonaan todeta, että Ylöjärven kaupungin ei toistaiseksi tule käynnistää päätösvalmistelua kotihoidontuen kuntalisän käyttöön ottamiseksi.

Päätös Keskustelun kuluessa Leena Risku ehdotti seuraavaa:
"Pöytäkirjasta ei käy ilmi, miksi kaupunginvaltuusto on palauttanut aloitteen valmisteluun. Aloitteen vastauksessa on kaupunginvaltuustolle ehdotettu, että käynnistettäisiin käyttäjäselvitys kuntalisän käyttöönottoon liittyen. Tämän hinnaksi on arvioitu 8000 euroa. Näin ollen palautus näyttää pöytäkirjan mukaan liittyvän lisäselvityksen vastustukseen tai siitä aiheutuvaan lisäkuluun.

Kaupunginvaltuusto	§ 17	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 105	20.03.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 85	20.06.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 100	29.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 280	18.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 315	23.10.2023
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 142	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 6	15.01.2024

Esitän, että lautakunta palauttaa aloitteen uudelleen valmisteluun ja toivoo vastaukseen liitettävän Lempäälän kotihoidontuen kuntalisäkokeilun tulokset sekä ehdotelman siitä, miten vastaavalla tavalla Ylöjärvellä voitaisiin ottaa kuntalisä käyttöön ja millaista resurssisäästöä sekä muita hyötyjä tällä tavoin voitaisiin saavuttaa.”

Jussi Kytömäki ja Nina Alanen kannattivat Riskun ehdotusta.

Koska oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta valmisteluun, puheenjohtaja esitti suoritettavaksi äänestyksen nimenhuutomenettelyllä siten, että ne, jotka kannattavat Riskun ehdotusta asian palauttamisesta valmisteluun, äänestävät ei ja ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät jaa.

Äänestysesitys ja -tapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 jaa-ääntä (Pajunen Henrik, Jäppinen Karita, Koskinen Minna, Mäkinen Jenni, Rantanen Sami, Salminen Joonas, Hirsimäki Tuija, Kivinen Petri) ja 3 ei-ääntä (Alanen Nina, Kytömäki Jussi, Risku Leena), joten puheenjohtaja totesi, että asian käsittely jatkuu.

Koska käsittelyn jatkuessa uusia puheenvuoroja ei enää pyydetty, puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta piti kokoustauon tämän asian käsittelyn aikana klo 18.35-18.43.

Merkittiin pöytäkirjaan, että jäsen Jenni Mäkinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 18.52.

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 6
101/12.07.00/2023

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy kasvatus- ja opetuslautakunnan lausunnon vastauksena aloitteeseen.

Päätös Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 7

15.01.2024

Tiedoksiannettavat asiat

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 7

Liite	- luettelo tiedoksiannettavista asioista
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää merkitä luettelossa mainitut tiedotusluonteiset asiat ja kaupunginjohtajan selostuksen muista ajankohtaisista asioista tiedoksi.
Päätös	Hyväksyttiin. ----- Juho Ojares poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 17.13.

Lautakuntien pöytäkirjat

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 8

Kuntalaki 92 § Asian ottaminen ylemmän toimielimen käsiteltäväksi

Kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännössä voidaan määrätä, että 1 momentissa tarkoitettu oikeus koskee vastaavasti lautakuntia, niiden puheenjohtajia tai hallintosäännössä määrättyä kunnan viranhaltijaa asianomaisen lautakunnan alaisen viranomaisen tai lautakunnan jaoston toimivaltaan siirrettyissä asioissa, jollei kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai 1 momentissa tarkoitettu hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija ole ilmoittanut asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Hallintosäännössä voidaan määrätä, että liikelaitoksen johtokunta, sen puheenjohtaja tai kunnan viranhaltija voivat ottaa liikelaitoksen johtokunnan käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty liikelaitoksen johtokunnan alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Tällöin asiaa ei voida ottaa sen lautakunnan käsiteltäväksi, jonka alainen liikelaitoksen johtokunta on. Jos asia on päätetty ottaa sekä liikelaitoksen johtokunnan että kunnanhallituksen käsiteltäväksi, asia käsitellään kunnanhallituksessa.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Hallintosääntö, hallintomenettelyä koskevat määräykset

16 § Kaupunginhallituksen ja lautakunnan otto-oikeus

Kaupunginhallitus

§ 8

15.01.2024

Asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja.

Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunta, sen puheenjohtaja ja ao. osastopäällikkö.

17 § Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen

Kaupungin viranomaisen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava kaupunginhallitukselle ja lautakunnalle niiden määräämällä tavalla niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa kaupunginhallituksen tai lautakunnan käsiteltäväksi. Jos pöytäkirjaa ei tarkasteta, määräaika lasketaan pöytäkirjan allekirjoittamisesta.

Seloste

Kaupunginhallitukselle on toimitettu seuraavat pöytäkirjat, jotka ovat nähtävänä kaupungin verkkosivuilla:

- 14.12.2023 Ympäristölautakunta
- 18.12.2023 Kehittämistoimikunta

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä pöytäkirjat tiedoksi ja
2. ettei pöytäkirjoista ilmeneviä päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 9

15.01.2024

Viranhaltijoiden päätösluettelot

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 9

Kuntalain 92 §:n, hallintosäännön 16 ja 17 §:ien sekä kunnanhallituksen päätöksen 4.2.2002 78 §:n mukaan (kuntalain mukaisen otto-oikeuden käyttäminen ja rajoittaminen) kaupunginhallitukselle on toimitettu seuraavat viranhaltijoiden päätösluettelot.

Henkilöstöjohtajan päätökset

22.12./§ 33 Työpaikka-ateriakorvausten tarkistaminen 1.1.2024 lukien

Talousjohtajan päätökset

20.12./§ 30 Eräiden saatavien poistaminen kirjanpidosta

5.1./§ 1 Kuntatodistusten liikkeelle laskeminen

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä päätösluettelot tiedoksi ja
2. ettei luetteloista ilmeneviä päätöksiä oteta toimielimen käsiteltäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 121

11.12.2023

Kaupunginhallitus

§ 10

15.01.2024

Valtuustoaloite henkilöstöedustuksesta Ylöjärven kaupungin omistamiin yhtiöihin

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 121

” Ylöjärven sosialidemokraattinen valtuustoryhmä esittää, että Ylöjärven kaupungin omistamien yhtiöiden hallituksissa on aina henkilöstöedustus riippumatta työntekijämäärästä.

Yhteistoimintalain (1333/2021) tarkoitus on edistää työpaikoilla toimintakulttuuria, jossa työnantaja ja henkilöstö toimivat yhteistoiminnan hengessä toistensa oikeuksia ja velvollisuuksia kunnioittaen ja ottaen samalla huomioon toistensa edut. Lisäksi lain tarkoituksena on, että yrityksen toimintaa ja työyhteisöä kehitetään jatkuvaluonteisesti sekä toiminnan tuloksellisuutta ja työhyvinvointia parannetaan.

Lain tarkoituksena on myös turvata riittävä ja oikea-aikainen tiedonkulku työnantajan ja henkilöstön välillä, sekä turvata henkilöstölle vaikutusmahdollisuuksia yrityksen päätöksenteossa silloin kun se koskee heidän työtään, työolojaan tai asemaansa yrityksessä. Tarkoituksena on myös tiivistää työnantajan, henkilöstön ja työvoimaviranomaisten yhteistoimintaa työntekijöiden aseman parantamiseksi ja heidän työllistymisensä tukemiseksi toimintamuutosten yhteydessä.

On perusteltua lisätä työntekijöiden ja työnantajan välistä vuoropuhelua Ylöjärven kaupungin omistamissa yhtiöissä. Yhteistoimintalain henkeä voidaan toteuttaa laajemmin ja monipuolisemmin. Se olisi henkilöstöä ajatellen iso houkuttelevuustekijä. Ylöjärvi toimisi asiassa hyvänä esimerkkinä. Tampereen kaupungilla yli 25 hengen yrityksissä on henkilöstöedustaja.

Monesti hallituksessa käsitellään henkilöstöön vaikuttavia asioita, ja siksi niiden avoin ja vuorovaikutuksellinen keskustelu olisi organisaation etu. Tiedonkulun ja vaikutusmahdollisuuksien kasvaminen lisää tunnetusti työhyvinvointia ja sitoo henkilöstöä yritykseen. Tämä lisää yrityksen kilpailukykyä ja tuloksenteikomahdollisuutta. Hyvinvoiva henkilöstö on myös kuntakentän yritysten tärkein voimavara.

Henkilöstöedustajan kausi olisi hallituksessa sama kuin hallituksen kausi. Henkilöstön edustajana toimisi valittu luottamushenkilö, mutta sen puuttuessa, henkilöstö voisi sen keskuudestaan valita.

Jussi-Pekka Ahonen ym.”

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää em. valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 121
§ 10

11.12.2023
15.01.2024

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuustoaloitteen hallinto- ja talousosastolle lausuntoa varten.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 122
§ 11

11.12.2023
15.01.2024

Valtuustoaloite luontoselvityksen tekemiseksi Ylöjärven kaupungin alueella

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 122

”Ylöjärven Vasemmiston valtuustoryhmä esittää, että Ylöjärven kaupunki laatii luontoselvityksen. Selvityksen avulla saadaan tietoa paikkakunnan luontotyypeistä ja lajeista sekä niiden esiintymisen tilasta.

Hankittua tietoa hyödynnetään alueiden käytön suunnitteluun ja luonnonvarojen kestäväen käytön tueksi. Luonnonarvot voidaan turvata vain, jos ne tunnetaan ja niihin kohdistuvat vaikutukset arvioidaan ennen hankkeiden ja suunnitelmien toteuttamista. Luontotietoa tarvittaisiin myös suojelualueverkoston kehittämistä, luontotyyppien ja lajien suojelua tai ekologista kompensaatiota suunniteltaessa.

Huolellisesti laaditun luontoselvityksen avulla voidaan kehittää kunnan suunnitelmia tukemaan alueellisia luonnon erityispiirteitä, jolloin kaavoituksessa voidaan ennakoida suojelun tarpeet, virkistyskäyttö ja eri rakentamisen toiminnoille varattavat alueet.

Luontokadon estämiseksi on tarpeellista ohjata maankäyttö perustumaan kaupungin luontoarvoja säilyttävään malliin johon luontoselvitys antaa kehukset.

Vasemmiston valtuustoryhmä ym.”

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää em. valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 11
506/11.00.01/2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuustoaloitteen ympäristölautakunnalle lausuntoa varten.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 123

11.12.2023

Kaupunginhallitus

§ 12

15.01.2024

Valtuustoaloite WWF:n Green Office mallin käyttöönotosta Ylöjärvellä

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 123

”Esitämme, että Ylöjärven kaikissa toimistoissa siirryttäisiin WWF:n Green Office malliin. Mallin tavoitteena on pienentää hiilijalanjälkeä ja kuluttaa luonnonvaroja järkevästi.

Green Officessa arvioidaan toiminnasta syntyviä ympäristövaikutuksia laaja-alaisesti. Esimerkiksi työasiamatkat, työn ja kodin välinen liikkuminen, paperin- ja sähkönkulutus, erilaiset hankinnat, kahvitukset, tapahtumat ja ruokailut sekä jätehuolto ovat asioita, joihin voidaan vaikuttaa myös asiantuntija-alojen työpaikoilla.

Ohjelmaan saa selkeät ohjeet ja se on räätälöitävissä monimuotoisiin kohteisiin kaupungille. Taustaorganisaationa palvelukonseptia toteuttava WWF on neutraali kumppani, jolla on mittava osaaminen luonto- ja ympäristöteemoissa.

Ympäristöjärjestelmän käyttöönotolla pienennetään kunnan toimintojen ympäristökuormaa ja samalla viestimme kaupunkilaisille Ylöjärven osallistuvan kestäväällä tavalla ilmastotavoitteisiin ja luonnon monimuotoisuuden säilyttämiseen.

Vasemmiston valtuustoryhmä ym.”

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää em. valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 15.01.2024 § 12
507/11.00.00/2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuustoaloitteen kehityspalveluille lausuntoa varten.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 1, § 2, § 3, § 5, § 6, § 7, § 8, § 9, § 10, § 11, § 12

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 4**Oikaisuvaatimusohjeet**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Ylöjärven kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisua haetaan päätösotteessa mainitulta muutoksenhakuviranomaiselta.

Kirjaamon yhteystiedot:

Ylöjärven kaupunki, kirjaamo

Kuruntie 14, PL 22, 33470 Ylöjärvi

kirjaamo@ylojarvi.fi

03 565 30 000 / vaihde ma-pe klo 8-15.30

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9-15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Ylöjärven kaupungin kirjaamosta.