

Siltatien lähiliikuntapaikan kenttien rakennusurakka, hankintapäätös

Tekninen lautakunta 17.01.2024 § 9
72/10.03.01.00/2022

Valmistelija

Yhdyskuntatekniikan päällikkö Ari Jokihaara

Kuntien Hankintapalvelut KuHa Oy on järjestänyt Ylöjärven kaupungin yhdyskuntatekniikan vastuualueen toimeksiannosta tarjouskilpailun Ylöjärven Siltatien lähiliikuntapaikan kenttien rakennusurakasta. Tarjouspyyntö julkaisiin nimellä Ylöjärven Siltatien lähiliikuntapaikan kentät / 16.11.2023.

Hankinnan kohteena oli Ylöjärven Siltatien lähiliikuntapaikan kenttien rakennusurakka, jonka arvioitu toteuttamisajankohta on 1.7.2024 - 31.10.2024. Hankinnan ennakoitu arvo noin 800 000 euroa (alv 0 %).

Tästä rakennusurakkaa koskevan kansallisen kynnysarvon (150 000 euroa) ylittävästä hankinnasta jätettiin hankintailmoitus julkaistavaksi HILMA-palvelussa (www.hankintailmoitukset.fi) 16.11.2023. Tarjouspyynnön mukaisesti Kilpailuttaja pyysi tarjouksia Ylöjärven Siltatien lähiliikuntapaikan kenttien rakennusurakasta noudattaen avointa menettelyä.

Tarjouspyynnön mukaisesti hankintaa ei ole jaettu osiin, eli osatarjouksia ei hyväksytty eikä myöskään vaihtoehtoisia tarjouksia.

Tarjoajilla oli mahdollisuus lähettää tarjouspyyntöä koskevia lisätietokysymyksiä Kilpailuttajalle kirjallisesti Tarjouspalvelu-toimittajaportaalista 23.11.2023 klo 23:59 mennessä. Määräaikaan mennessä saapui yhdeksän (9) kysymystä. Kysymykset koskivat yksittäisiä hankinnan kohteen määritelmiä ja tarjouspyynnön liitteissä olleita ristiriitaisia tietoja. Kysymysten perusteella päädyttiin tarkentamaan tarjouspyynnön liitteiden tietoja. Lisätietokysymykset ja vastaukset oli luettavissa Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportaalissa 30.11.2023. Samassa yhteydessä annettiin myös tieto korjausilmoituksen tekemisestä ja tarjouspyynnön liitteisiin tulevista tarkennuksista.

Määräaikaan mennessä esitettyjen kysymysten johdosta todettiin, että tarjouspyynnön liitteissä oli tarkennettavaa tietoa. Epäselvyyksien välttämiseksi asiassa julkaistiin 30.11.2023 korjausilmoitus, jossa oli kuvattu tarkennukset koskien liitteen 2, liitteen 4 ja liitteen 7 tietoja. Tarjousten jättöaikaa jatkettiin 13.12.2023 klo 23.59 saakka.

Määräaikaan mennessä tarjouksen jätti yksi (1) tarjoaja, Unisport Infra Oy.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 3 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 125 §:n 1 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintalain esitöissä on todettu, että hankintamenettelyn keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkasiin tai tarjoajiin.

Hyväksyttävänä hankinnan keskeyttämisperusteena on Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä katsottu esimerkiksi se, että hankinnasta on saatu vain yksi hyväksyttäväksi katsottava tarjous. Siten kotimaisessa vakiintuneessa oikeuskäytännössä on katsottu hyväksyttäväksi syyksi hankinnan keskeyttämiselle, että tarjouskilpailussa on saatu vain yksi hyväksyttäväksi katsottava tarjous (esim. MAO 125/18, MAO 265/18 ja MAO 209/19).

Ylöjärven kaupungin tarkoituksena on hankintalain peruseriaatteiden mukaisesti ollut tarjouskilpailulla käyttää hyväksi olemassa olevat kilpailuolosuhteet ja siten saada aitoa ja taloudellista kilpailua. Koska tarjouskilpailussa on saatu vain yksi tarjous, todellista kilpailua ei tällä hankintamenettelyllä ole saavutettu.

Saatu tarjous on ollut lisäksi kokonaishinnaltaan huomattavasti korkeampi kuin hankintaan vuodelle 2024 varattu määräraha 800 000 euroa. Oikeuskäytännössä on vakiintuneesti katsottu, että hankintayksikölle liian korkea hinta voi olla hyväksyttävä syy hankinnan keskeyttämiselle (esim. MAO:791/14).

Koska tällä hankintamenettelyllä on saatu vain yksi tarjous ja hankintamenettelyllä ei ole Ylöjärven kaupungin arvion mukaan saavutettu todellista kilpailua ja lisäksi saatu tarjous on ollut kokonaishinnaltaan huomattavasti hankintaan varattua määrärahaa korkeampi, Ylöjärven Siltatien lähiliikuntapaikan kenttiä koskenut tarjouskilpailu on perusteltua keskeyttää todellisiin syihin vedoten.

Tarjouskilpailuun osallistuneen tarjoajan tarjous ja tarjousasiakirjat voidaan pitää salassa asiakirjojen julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella siihen saakka, kunnes Ylöjärven kaupunki on tehnyt ratkaisunsa mahdollisessa uudessa, uuden valmistelun jälkeen aloitettavassa hankintamenettelyssä.

Liite	Tarjouspyyntö
Oheismateriaali	Tarjous, Unisport Infra Oy
Lisätietoja	Työmaapäällikkö Jyrki Tanhuanpää, p. 0500 719 399, jyrki.tanhuanpaa@ylojarvi.fi, Yhdyskuntatekniikan päällikkö Ari Jokihara, p. 050 384 8383, ari.jokihara@ylojarvi.fi
Esittelijä	Yhdyskuntatekniikan päällikkö Ari Jokihara
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta päättää 1. keskeyttää Siltatien lähiliikuntapaikan kenttien hankinnan ja 2. että tarjouskilpailuun osallistuneen tarjoajan tarjousasiakirjat ovat kaikilta osin salaisia, kunnes hankinnassa on tehty uusi ratkaisu.
Päätös	Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti. -----