

Oikaisuvaatimus; Ylöjärven kaupungin teknisen lautakunnan hankintapäätös 15.2.2023 § 20

Tekninen lautakunta 15.03.2023 § 48
75/02.08.00/2023

Valmistelija

Yhdyskuntatekniikan päällikkö Ari Jokihaara

Tekninen lautakunta on päättänyt kokouksessaan 15.2.2023 § 20 traktorikaivurin hankinnasta. Traktorikaivurin hankinta päätettiin tehdä kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen tehneeltä Uudenmaan Konehuolto Heavy Machines Oy:ltä, tarjouspyynnön ja heidän tarjouksensa mukaisesti, hintaan 240 000 € (alv 0 %). Lännen Tractors Oy:n täsmennys päätettiin hylätä hankintalain 74 § ja 3 § nojalla.

Lännen Tractors Oy on jättänyt oikaisuvaatimuksen teknisen lautakunnan hankintapäätöksestä 15.2.2023 § 20. Oikaisuvaatimuksen mukaan Lännen Tractors Oy:n täsmennystä ei olisi pitänyt hylätä, vaan Lännen Tractors Oy:n tarjouksessa hintatiedon osalta ollut virhe on ollut ilmeinen ja vertailuhinta on ollut pääteltävissä muusta tarjouksesta. Virhe on oikaisuvaatimuksen mukaan rinnastettavissa lasku- ja kirjoitusvirheisiin, joiden täsmentäminen on oikeuskäytännön nojalla sallittua. Siten Lännen Tractors Oy:n täsmennys olisi tullut hyväksyä ja sen täsmentämä hinta ottaa vertailuhinnaksi, jolloin Lännen Tractors Oy olisi voittanut kilpailutuksen.

Toissijaisesti oikaisuvaatimuksessa esitetään vaihtoehtoa, jossa todetaan, että tarjouspyyntö on ollut epäselvä hinnan pyytämisen osalta. Tarjouspyynnön perusteella ei ole ollut selvää, mikä euromäärä kohtaan "Yksikköhinta / kappale" on tullut syöttää. Kohdassa ei ole ilmoitettu, että siitä pitäisi tässä kohdassa tehdä hyvityshintaa vastaava vähennys. Tarkoitettun hinnan on joka tapauksessa voinut päätellä tarjouksesta, joten kohdassa "Yksikköhinta / kappale" olisi voitu pyytää traktorikaivurin hintaa vähennyksellä tai ilman.

Teknisen lautakunnan vastine

Lännen Tractors Oy on oikaisuvaatimuksessaan esittänyt, että tarjouksen hinta oli pääteltävissä muusta tarjouksesta. Tarjouspyynnössä on pyydetty kolme hintaa, jotka ovat uuden koneen hinta, hyvityshinta vaihtokoneesta ja näiden erotuksena syntyvä valintaperusteena oleva tarjoushintaa eli nk. väliraha. Konehankinnassa, jossa annetaan vaihdossa vanha paljon käytössä ollut kone, voivat välirahojen erot olla hyvinkin suuria. Hankintayksikön näkökulmasta mikä tahansa edellä mainituista hinnoista olisi voinut olla virheellinen, jolloin täsmennyksen hyväksyminen tarjousajan päätyttyä olisi muiden tarjoajien suuntaan näkynyt siten, että yksi tarjoaja olisi voinut muuttaa keskeisenä valintaperusteena olevaa tarjoushintaansa sen jälkeen, kun hinnat olisivat tulleet tarjousajan päättymisen jälkeen hankintayksikön tietoon. Tarjoajien on voitava luottaa siihen, että hankinnan keskeisinä valintaperusteina olevia tekijöitä ei yksikään tarjoaja voi enää muuttaa tarjousajan päätyttyä, kun hintatiedot ovat tulleet hankintayksikön tietoon.

Hankintalain § 125 mukaan hankinta voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että Lännen Tractors Oy:n mukaan tarjouspyyntö olisi ollut epäselvä hinnan antamisen osalta. Tarjouspyyntöihin liittyy kuitenkin aina tarjousten jättämisen määräajan lisäksi määräaika, johon mennessä tarjoajien on esitettävä kysymykset tarjouspyynnöstä. Kysymysten määräaikaan 9.1.2023 klo 10 mennessä ei tarjouspyynnön selkeydestä oltu esitetty yhtään kysymystä kenenkään tarjoajan toimesta. Hankintapäätöksessä 15.2.2023 § 20 valituksi tullut tarjoaja ei myöskään ole ilmaissut hankintayksikölle, että tarjouksen laatiminen tarjouspyynnön perusteella olisi ollut epäselvää. Hankintayksikkö ei voi siten pitää edellä mainituilla perusteilla tarjouspyynnön epäselvyyteen liittyvää keskeyttämisperustetta todellisena ja perusteltuna ja muita tarjoajia syrjimättömänä.

Tarjouspyynnön laatimisen yhteydessä tulee hankintayksikön päättää käytettävissä olevan tiedon perusteella, onko kyseessä kansallinen vai EU-kynnysarvon ylittävä hankinta. EU-kynnysarvo on tässä hankinnassa ollut 215 000 euroa. Hankittavasta traktorikaivurista on ennen kilpailutusta tehty markkinakartoitus, minkä tiedon perusteella hankinta on arvioitu kansalliseksi hankinnaksi. Hankintailmoitus tulee kuitenkin julkaista EU-kynnysarvon ylittävänä, mikäli on olemassa riski kynnysarvon ylittymiselle. Traktorikaivurin hankintapäätöksessä 15.2.2023 § 20 tehty hankinta ylitti EU-kynnysarvon 25 000 eurolla.

Traktorikaivurin hankinnassa on tapahtunut hankintailmoituksen julkaisemisessa virhe, sillä tarjouspyyntö on julkaistu kansallisena hankintana. Hankintapäätöksessä 15.2.2023 § 20 tehdyn hankinnan kohde on ylittänyt EU-kynnysarvon 25 000 eurolla, minkä vuoksi EU-kynnysarvon ylittyminen on siten todellinen virhe ja hankinnan keskeyttäminen ja uuden EU-kynnysarvon ylittävän hankintailmoituksen julkaiseminen on perusteltua.

Oheismateriaali

Lännen Tractors Oy:n oikaisuvaatimus

Lisätietoja

Ari Jokihaara, p. 050 384 8383, ari.jokihaara@ylojarvi.fi

Esittelijä

Yhdyskuntatekniikan päällikkö Ari Jokihaara

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää

- keskeyttää traktorikaivurin hankinnan ja kieltää teknisen lautakunnan hankintapäätöksen 15.2.2023 § 20 täytäntöönpano EU-kynnysarvon ylittävänä
- julkaista hankintailmoitus traktorikaivurin hankinnasta uudestaan EU-kynnysarvon ylittävänä, kun uuden hankintailmoituksen tekemiselle on olemassa edellytykset.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Otteen oikeaksi todistaa

24.03.2023

Ylöjärven kaupunki

Ote pöytäkirjasta

Tekninen lautakunta

§ 48

15.03.2023



Niina Ojaniemi
hallintosihteeri

Jakelu

Lännen Tractors Oy
Uudenmaan Konehuolto Oy Heavy Machines
Suomen Hankintajuristit Asianajotoimisto Oy
Markkinaoikeus
Kunnossapitopäällikkö Jari Koskinen
Yhdyskuntatekniikan päällikkö Ari Jokihaara

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 48**Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus**

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä *hankintalaki*) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä *hankintaoikaisu*). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimittavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä *asianosainen*). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

I Hankintaoikaisuohje**Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde**

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Tiedoksianto sähköisesti

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheis-asiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatumukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle.

Hankintayksikön yhteystiedot:

Ylöjärven kaupunki / Tekniikka- ja ympäristöosasto
PL 22, 33471 Ylöjärvi
Räikäntie 3
tekninen.kirjaamo@ylojarvi.fi

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 – 11 ja 12 - 15.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Tiedoksianto sähköisesti

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheis-asiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Muutoksenhaku-aika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusaikaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden aukioloajan päättymistä.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi markkinaoikeus valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;

- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Valituksen toimittaminen, markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallinto-tuomioistuimet>.

Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arklauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Markkinaoikeuden osoite:

Markkinaoikeus
Sörnäistenkatu 1
00580 Helsinki
puh. 029 56 43300
fax 029 56 43314
markkinaoikeus(at)oikeus.fi

Pöytäkirjan ote toimitettu sähköpostitse jakelussa mainituille 24.03.2023.

