

Lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristölupapäätöksestä tehdystä valituksesta, polttonesteiden jakeluasema

Ympäristölautakunta 25.01.2023 § 8
574/11.01.00/2021

Valmistelija vs. ympäristösuunnittelija Sini Yli-Öyrä

Ylöjärven kaupungin ympäristölautakunta on kokouksessaan 21.9.2022 § 128 käsitellyt St1 Oy:n ympäristölupahakemuksen polttonesteiden jakeluasematoiminnalle kiinteistölle 980-428-17-12. Ympäristölautakunta päätti, että se ei myönnä toiminnalle ympäristölupaa. Ratkaisussaan ympäristölautakunta on katsonut, ettei ympäristöluvan myöntämisen edellytyksiä ole, sillä luvan myöntäminen vaarantaisi vedenhankinnan kannalta tärkeän 1-luokan Ylöjärvenharjun pohjavesialueen ja olisi ympäristönsuojelulain 17 §:ssä säädetyn pohjaveden pilaantumiskiellon vastainen.

Luvan hakija on jättänyt Vaasan hallinto-oikeudelle valituksen ympäristölautakunnan päätöksestä.

Valituksessaan luvan hakija (muutoksenhakija) vaati, että hallinto-oikeus:

- i) ensisijaisesti palauttamatta asiaa uudelleen käsiteltäväksi ratkaisee asian suoraan siten, että Ylöjärven ympäristölautakunnan päätös 21.9.2022 § 128 kumotaan ja Muutoksenhakijan hakema ympäristölupa myönnetään; taikka
- ii) toissijaisesti kumooa Ylöjärven ympäristölautakunnan päätöksen 21.9.2022 § 128 ja palauttaa asian Ylöjärven ympäristölautakunnan käsiteltäväksi; ja
- iii) joka tapauksessa velvoittaa Ylöjärven kaupungin korvaamaan Muutoksenhakijan asianosais- ja oikeudenkäyntikulut tässä asiassa korkolain (633/1982) 4.1 §:n mukaisine viivytyskorkeineen kuukauden kuluttua päätöksentekopäivästä.

Muutoksenhakija esittää vaatimustensa perusteiksi seuraavaa:

- 1) Ylöjärven ympäristölautakunnan päätös 21.9.2022 §128 on lainvastainen ja perustuu olennaiselta osin puutteellisen tulkintaan ja arviointiin.
- 2) Ympäristölautakunta ei ole myöntänyt Muutoksenhakijalle ympäristölupaa, vaikka Muutoksenhakijan toiminta täyttää ympäristönsuojelulain, jätelain, kemikaaliturvallisuuslain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.
- 3) Ympäristönsuojelulain mukaisen pohjaveden pilaamiskiellon estämättä Muutoksenhakijalle olisi tullut suhteellisuusperiaate huomioon ottaen myöntää ympäristölupa, sillä Muutoksenhakijan toiminnasta aiheutuva pohjaveden pilaantumisriski on kaikki olosuhteet ja asiassa esitetyt laajat selvitykset huomioon ottaen olematon.
- 4) Edellä lausutun lisäksi polttonesteiden jakeluaseman sijoittamiselle kyseessä olevalle paikalle on erityinen syy.

Valitus on kokonaisuudessaan kokousasian oheismateriaalina.

Oheismateriaali	<p>Numeroimattomana oheismateriaalina</p> <p>-Luvan hakijan valitus ympäristölupapäätöksestä</p> <p>-Lausuntopyyntö</p>
Esittelijä	Johtava rakennustarkastaja Johanna Venäläinen
Päätösehdotus	<p>Ylöjärven kaupungin ympäristölautakunta päättää antaa Vaasan hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon:</p> <p>Muutoksenhakijan valitus ja siinä esitetyt vaatimukset tulee hylätä. Ympäristölautakunnan 21.9.2022 §128 tekemä päätös tulee pysyttää voimassa.</p> <p>Perustelut:</p> <p>Toiminta sijoittuu Ylöjärvenharjun 1E-luokan pohjavesialueelle. Pohjaveden pinta on kiinteistöllä lähellä maanpintaa, noin 3,5-5,5 metrin syvyydellä. Käytössä olevien tietojen perusteella jakeluaseman alueella ei ole lainkaan pohjavettä suojaavia geologisia rakenteita, vaan maaperä on jakeluaseman alueella hyvin vettä läpäisevää hiekkaa. Edellä mainitut sijoituspaikan olosuhteet kasvattavat pohjaveden pilaantumisen riskiä. Vuoto- ja onnettomuustilanteessa voisivat vaikutukset olla vakavat vedenhankintaa varten tärkeälle pohjavesialueelle. Pohjaveden pilaamiskielto sisältää myös vaaran aiheuttamisen kiellon eikä asiassa ole merkitystä sillä, kohdistuuko vaara suoraan pohjavedenottamoihin ja yhdyskunnan vedenhankintaan. Pohjaveden pilaamiskielto sekä siten vaaran aiheuttamisen kieltö, koskee kaikkea maaperässä olevaa pohjavettä. Ympäristölautakunta on ympäristölupaharkinnassaan päätöksestään 21.9.2022 §128 ilmenevin perustein arvioinut toiminnasta aiheutuvaa pohjaveden pilaantumisen riskiä huomioiden jakeluaseman tekniset suojaustoimenpiteet ja niitä koskevan riskinarvioinnin, jakeluaseman sijaintipaikan, pohjavesialueen hydrogeologiset ja muut olosuhteet sekä jakeluasematoiminnan luonteen. Lisäksi ympäristölautakunta on huomionnut toiminnasta aiheutuvan ympäristöriskin sekä vaikutusalueen herkkyyden ympäristön pilaantumisen riskille. Edellä mainitut kohdat sisältävään tapauskohtaiseen harkintaan sekä varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteeseen perustuen on ympäristölautakunta katsonut, ettei ympäristöluvan myöntämisen edellytyksiä ole.</p>
Päätös	<p>Keskustelun kuluessa Lehti teki muutosehdotuksen:</p> <p>St1 Oy:lle on myönnettävä ympäristölupa.</p> <p>Paikka on sekä asukkaille, että ohikulkijoille tärkeä tukipiste Suomen kartalla.</p> <p>Ylöjärven on panostettava yrityksiinsä rohkeana edelläkävijänä, eikä suinkaan ajaa pois täältä kaikkia huoltamoita.</p> <p>Hakija on ilmoittanut tekevänsä mittavat muutostyöt parhaalla mahdollisella tekniikalla, sekä tarkkailua ympäristölupapäätöksen, jakeluasema-asetuksen 314/2020 ja jakeluasemastandardin SFS 3352 6. painos taulukon 10 mukaisesti. Koko kattava listaus on luettavissa Ympäristölautakunnan pöytäkirjasta 21.9.2022 §128.</p> <p>On huomioitava oleellisena seikkana, että asema ei ole pohjaveden varsinaisella muodostumisalueella. Muodostumisalueen raja sivuaa kiinteistöä sen lounaiskulmassa.</p> <p>Tehtyjen tutkimusten perusteella pohjavesi ei virtaisi jakeluasema-alueelta vedenottamoihin kohti vaan pois päin pohjavesialueelta. Jakeluasema ei siten kuuluisi vedenottamoiden valuma-alueisiin. Jakeluasema-alueen ja vedenottamoiden välillä ei siten olisi myöskään hydraulista yhteyttä, jossa</p>

mahdollisia haitta-aineita voisi kulkeutua jakeluasemalta vedenottamoille tai niiden suuntaan.

Kiinteistö sijaitsee Ylöjärven kaupungin Kirkonseudun Ylö-Centerin 22.1.1998 § 11 kunnanvaltuuston hyväksymällä rakennuskaava-alueella kiinteistöllä 980-428-17-12 os. Vanha Vaasantie 1, 33470 Ylöjärvi. Alue on huoltoasemarakennusten korttelialuetta (LH-1), jolle saa rakentaa ajoneuvoliikenteeseen liittyviä myynti- ja palvelutiloja.

Yleiskaavassa kiinteistöllä on voimassa Ylöjärven kaupunginvaltuuston 13.12.2001 hyväksymä osayleiskaava ja osayleiskaavan muutos, Elovainio. Osayleiskaavassa alue on osoitettu huoltoasema-alueena LH.

Pirkanmaan maakuntakaavassa 2040 alue on merkitty työpaikka-alueeksi sekä kasvutaajamien ja kaupunkiseudun läntisen yritysalueen kehittämisvyöhykkeeseen.

Kohteessa 2019 tehdyn maaperätutkimuksen perusteella alueella ei todettu olevan polttoaineen jakelutoimintaan liittyviä haitta-aineita. Maanäytteissä ei todettu pima-asetuksen kynnyksarvot ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia.

Tähän perustamme muutosesityksemme.

Ruuska kannatti Lehden ehdotusta.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, suoritettiin äänestys. Äänestystavaksi päätettiin nimenhuutoäänestys. Ne, jotka kannattavat esittelijän ehdotusta äänestävät jaa ja ne, jotka kannattavat Lehden ehdotusta äänestävät ei. Suoritettussa äänestyksessä esittelijän ehdotus voitti äänin 7 (Uusitalo, Blom, Honkanen, Kyttälä-Koskinen, Leppänen, Mäkinen, Peltola) – 3 (Ruuska, Lehti, Ylihonkaluoma).

Puheenjohtaja totesi esittelijän ehdotuksen tulleen lautakunnan päätökseksi.
