

Kuntouttavan työtoiminnan toteuttaminen Ylöjärvellä 2023

Kaupunginhallitus 19.12.2022 § 423
819/00.04.01/2022

Sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävät siirtyvät kunnista hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen, ja lain kuntouttavasta työtoiminnasta 189/2001 6§:n (lakimuutos 591/2022) mukaisesti kuntouttavan työtoiminnan järjestää hyvinvointialue. Kuntouttavan työtoiminnan lain 13§:n mukaisesti kuntouttavan työtoiminnan palveluiden tuottamiseen sovelletaan, mitä hyvinvointialueesta annetun lain 611/2021 9§:ssä säädetään. Ko. pykälän mukaisesti, jollei lailla toisin säädetä, hyvinvointialue voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse, yhteistoiminnassa muiden hyvinvointialueiden kanssa tai hankkia ne sopimukseen perustuen muilta palvelujen tuottajilta. Vaikka hyvinvointialue hankkii palveluja muulta palvelujen tuottajalta, sillä säilyy järjestämisvastuu.

Ylöjärvellä kuntouttavaa työtoimintaa on järjestetty työvalmennuskeskus Valprossa. Työvalmennuskeskus toimii myös keskeisenä osana kaupungin työllisyydenhoidon prosessia ja se mahdollistaa kuntouttavan työtoiminnan lisäksi työllisyydenhoidon jatkopolutuksen ja opinnollistamisen sekä tuottaa monenlaisia sisäisiä palveluja Ylöjärven kaupungille kustannustehokkaasti. Valpron toimintamalli on seudullisesti ainutlaatuinen ja sen avulla on mahdollistettu Ylöjärven tuloksekas työllisyydenhoito.

Hyvinvointialueuudistuksen edellyttämä valmistelu

Valmistautuminen tuleviin muutoksiin aloitettiin alkuvuodesta 2022.

Valmennuskeskuksessa toimii 9 hengen työvalmennustiimi, joka koostuu sosiaalialan ammattilaisista, ja 13 hengen työnohjaustiimi, joka vastaa työpajojen toiminnasta. Työnohjaustiimissä on 4 vakituista työntekijää. Muut ohjaajat ovat määräaikaisia palkkatuetussa työssä. Työpajoilla on lisäksi parikymmentä pajatyöntekijää palkkatuetussa työssä. Kuntouttavassa työtoiminnassa on keskimäärin 120-180 valmentautujaa.

Elokuussa 2022 hyvinvointialueen kanssa sovittiin, että työvalmennuskeskus Valpro siirtyy kokonaisuudessaan hyvinvointialueen toiminnaksi. Sen hetken tiedon mukaan lainsäädäntö ei mahdollistanut kunnan toimia kuntouttavan työtoiminnan toteuttajana tai alustana toiminnalle. Kaupungin vuoden 2023 talousarvio ja siirtyvien henkilöjen listaukset valmisteltiin tämän toimintamallin pohjalta. Hyvinvointialueelle siirtyviksi ilmoitettiin työvalmennustiimi ja työnohjaustiimin vakituiset henkilöt. Palkkatuettu työ jäi kaupungin talousarvioon, mutta hyvinvointialue ottaisi erillisellä myöhemmin laadittavalla siirtosopimuksella vastattavakseen palkkatuetussa työssä olevien henkilöiden perehdytyksen, työnjohdon ja valvonnan.

Joulukuun alussa 2022 hyvinvointialueen kanssa käydyissä neuvotteluissa säädöstulkintojen todettiin muuttuneen niin, että kunnan on mahdollista toimia kuntouttavan työtoiminnan toteuttamiskumppanina ja alustana toiminnalle. Järjestämisvastuu säilyy hyvinvointialueella. Työvalmennuskeskuksen toiminnan todettiin olevan mahdollista säilyä nykyisellään kumppanuussopimukseen perustuen. Hyvinvointialueella todettiin olevan valmius ottaa vastaan siirtyvinä työntekijöinä vain työvalmennustiimissä toimivat henkilöt.

Kuntouttavan työtoiminnan toteuttaminen Ylöjärvellä 2023

Työvalmennuskeskus Valpro on olennainen osa kaupungin työllisyydenhoidon prosessia ja valmistelua on jatkettu kumppanuusmalliin pohjautuen, joka turvaa toiminnan jatkuvuuden ja kehittymisen Ylöjärvellä. Pirkanmaan työllisyydenhoidon kuntakokeilualueella on valmisteltu yhdenmukainen sopimus kuntouttavan työtoiminnan toteuttamisesta vuoden 2023 alusta alkaen. Sopimusluonnos on oheismateriaalina.

Kumppanuusmallin mukainen toiminta edellyttää, että hyvinvointialueelle ilmoitettujen henkilöiden listaa korjataan siten, että työnhajaustiimin 4 vakituista työntekijää ei siirry vaan jää kaupungin palvelukseen. Työpajojen teknisluonteinen toteuttaminen jää kaupungin vastuulle ja tästä syntyvät kulut ja saatavat tuotot tulee huomioida palkkakustannusten ohella. Vuoden 2023 hyväksytyyn talousarvioon verrattuna kustannusvaikutus on noin 400 000 euroa. Arviolaskelma sisältää kaupungin palvelukseen jäävien henkilöiden palkkakustannukset, työpajojen pyörittämiseen liittyvät kulut ja tuotot sekä tilakustannukset. Hyvinvointialueen kanssa sovitaan vielä tarkemmin tila- ja muiden kustannusten jakautumisesta. Talousarviomuutos valmistellaan ja tuodaan päätöksentekoon vuoden ensimmäisen muutostalousarvion yhteydessä.

Oheismateriaali

Sopimusluonnos

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

1) kuntouttavaa työtoimintaa toteutetaan Ylöjärvellä 1.1.2023 alkaen selosteosan mukaisesti

2) kustannusvaikutukset huomioidaan vuoden 2023 ensimmäisen muutostalousarvion yhteydessä

3) kaupunginjohtaja valtuutetaan viimeistelemään kumppanuussopimus kuntouttavan työtoiminnan toteuttamisesta Pirkanmaan hyvinvointialueen kanssa ja allekirjoittamaan sopimus Ylöjärven kaupungin puolesta

4) pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Leena Mankkinen ja Erja Pelkonen poistuivat kokouksesta esteellisinä (yhteisöjäävi) tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kehitysjohtaja ja työvalmennuspäällikkö olivat kokouksessa tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan klo 17.40-17.48. Työvalmennuspäällikkö poistui kokouksesta tämän asian jälkeen klo 17.48.