

Lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle koskien täytäntöönpanon kieltoa koskevaa vaatimusta

Ympäristölautakunta 23.03.2022 § 53

Valmistelija Ympäristötarkastaja Ida Rintala

Hakemus Lehtovuori Oy hakee ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaista ympäristölupaa. Hakemus koskee metallien pintakäsittelylaitoksen jauhemaalauslinjaston esikäsittelyvaihetta ja maalauslinjastoa. Laitos sijaitsee kiinteistöllä 980-428-39-268 (os. Hopeatie 13, 33470 Ylöjärvi).

Lupaa haetaan myös ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti toiminnan aloittamiselle mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 § 1 momentin sekä lain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 2 g) mukaan metallien pintakäsittely elektrolyyttistä tai kemiallista menetelmää käyttäen käsittelyaltaiden yhteenlasketun tilavuuden ollessa vähintään 5 ja enintään 30 m³ on ympäristöluvanvaraista.

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 § 1 momentin kohdan 2 mukaan toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Toiminnalla ei ole aiempaa ympäristönsuojelulain mukaista lupaa.

Asian vireilletulo ja täydennykset

Lupahakemus on tullut vireille 1.12.2021 ja sitä on täydennetty 10.1. ja 20.1.2022.

Toiminnan sijainti ja ympäristö

Toiminta sijaitsee Ylöjärven Soppeenmäen teollisuusalueen kiinteistöllä 980-428-39-298 (os. Hopeatie 13, 33470 Ylöjärvi). Toiminta sijoittuu Ylöjärvenharjun IE-luokan pohjavesialueelle (0430351). Laitokselta on matkaa Ahveniston vedenottamolle noin 1,3 km ja Julkujärven vedemottamolle noin 2 km. Ylöjärvenharjun pohjavesialueen geologisen rakenneselvityksen (GTK 2018) mukaan laitosalueen maaperä olisi hiekkaa ja kallioperä porfyristä granodioriittia. Selvityksen mukaan kallion pinta olisi laitosalueella pohjavedenpinnan yläpuolella ja pohjaveden yläpuolisen maakerroksen paksuuden olevan 0 - 10 metriä. Pohjavedenpinnantasoo on rakenneselvityksen perusteella välillä + 144 - 146 mpy.

Ympäristö on pääasiassa teollisuusaluetta, jolta sora on otettu aikanaan. Aivan toiminnan eteläpuolella sijaitsee Pikku-Ahveniston luonnonsuojelualue (YSA043522). Lähin vesistö Pikku-Ahvenisto sijaitsee etelässä noin 450 metrin etäisyydellä toiminnasta.

Toiminnan välittömässä läheisyydessä ei ole asutusta. Lähimmät asuin-kiinteistöt sijaitsevat teollisuusalueen toisella puolella koillisessa yli 500 metrin ja lännessä teollisuusalueen ja metsän takana yli 600 metrin etäisyydellä.

Alueen kaavoitustilanne

Pirkanmaan maakuntakaavassa 2040 kiinteistö on osoitettu taajamatoimintojen alueeksi, jolla osoitetaan asumisen, kaupan ja muiden palvelujen, työpaikkojen sekä muiden taajamatoimintojen rakentamisalueet. Kiinteistö sijaitsee tärkeällä vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueella ja pohjaveden teknisen huollon kehittämisen kohdealueella, jolla osoitetaan potentiaaliset tekopohjaveden tuotantoalueet. Aluetta koskevat toimenpiteet on suunniteltava siten, etteivät ne vaaranna pohjaveden laatua, määrää tai vedenhankintakäyttöä. Alueelle ei saa sijoittaa maankäyttöä, joka vaarantaa alueen vaihtoehtoisia käyttömahdollisuuksia vedenhankintaan. Lisäksi alue on merkitty kaupunkiseudun läntisen yritysalueen ja kasvutaajamien kehittämisvyöhykkeeksi.

Toiminta sijoittuu Ylöjärven kaupunginvaltuuston 19.2.2004 hyväksymälle Kirkonseudun Betonitien ympäristön asemakaava-alueelle. Kiinteistö on merkitty ympäristöhäiriötä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialueeksi (TY-5). Kaavamääräysten mukaan alue on yhdyskunnan vedenhankintaan käytettävää tärkeätä pohjaveden muodostumisaluetta, joten alueelle voidaan rakentaa rakennuksia aputiloinen vain sellaiselle toiminnalle, joka ei toiminnassaan käytä, varastoi, valmista eikä tuota jätteenä sellaisia haitallisia tai myrkyllisiä aineita, jotka maaperään tai pohjaveteen päästessään aiheuttavat pohjaveden likaantumisvaaraa. Tarvittaessa on rakennettava katetut tiiviit varastotilat pohjaveden suojaamiseksi. Kaavamääräyksissä edellytetään lisäksi, että rakentamattomalle ja kestopäällystämättömälle tontin osalle on levitettävä 20 - 30 cm:n ja kalliopaljastumille 1 -2 m:n kerros puhdasta humuspitoista pintamaata. Alueen ajotiet, pysäköintipaikat ja ulkovarastointialueet on kestopäällystettävä ja sadevesi on johdettava öljynerotuskaivon kautta kunnan viranomaisen osoittamaan paikkaan kaava-alueella.

Hakemuksen mukainen toiminta

Hakija on laajentamassa toimintaansa tuotantokapasiteettinsa lisäämiseksi. Jauhemaalaukselinjasto on tämän kannalta tärkeä saada samaan laitokseen logistiikan ja tuotteiden laadun takaamiseksi.

Lastauspaikalta tuotteet nostetaan manuaalisesti maalauslinjan automaattisen kuljettimen eli vaunun ripustusorteen. Ohjauksesta valitaan käsittelyohjelma, jossa määritetään mm. esikäsittelyohjelma, uunitusajat, 1- tai 2-kerrosmaalaus ja maalausohjelma. Ripustusorsi vapautetaan käsittelylinjalle ja vaunu kulkee radalla valitun käsittelyohjelman mukaisesti.

Ensin vaunu kulkee esikäsittelyyn ja veden kuivaukseen, jonka jälkeen on tuotteiden jäähdytysalue. Esikäsittelyssä metallipinnat puhdistetaan liasta, rasvasta ja partikkeleista. Kappaleen pintaan muodostuu konversiopinnoite, joka on maalille otollinen tartuntapinta ja parantaa kappaleen korroosiosuojausta. Esikäsittelylinja käsittää kuusi altaasta suihkutettavaa vaihetta, joista kolmessa käytetään kemikaaleja ja loput ovat vesihuuhteluja. Vaiheet ovat seuraavat:

1. Neutraali peittäus	5 000 l
2. Rasvanpoisto	5 000 l
3. Välihuuhtelu	2 000 l
4. RO/DI-vesihuuhtelu	2 000 l
5. Konversiopinnoitus	1 500 l
6. RO/DI-vesihuuhtelu	1 500 l
Yhteensä	17 000 l

Tämän jälkeen tuotteet maalataan. Kuivausuunin lämpötila säädetään siten, että kappaleet ovat täysin kuivia ennen jauhemaalausta. Linjalla on sekä manuaalinen että automaattinen jauhemaalausjärjestelmä. Maalauksen jälkeen tuotteet siirtyvät kaksirataiseen polttouuniin, jossa tuotteet voidaan palauttaa maalauskaapeille (2-kerrosmaalaus).

Pintamaalauksen polttouunin jälkeen on jäädytysalue. Kun tuotteet ovat valmiit poistettavaksi radalta, kutsutaan vaunut yksitellen purkualueelle ja nostetaan tuotteet manuaalisesti yksitellen pois vaunuista. Kuljettimen ohjaus tapahtuu PLC-ohjausjärjestelmällä.

Käytettävät kemikaalit

Kemikaalit vastaanotetaan maastossa ylempänä olevalla laitoksella ja kuljetetaan niille varattuun varastotilaan tehdashissillä. Kemikaalit varastoidaan kemikaalinkestävien valuma-altaiden päällä lämmitetyssä ja valvotussa sisätilassa. Ulkopuolisilla ei ole pääsyä varastotilaan. Valuma-altaan tilavuus määritetään suurimman siinä säilytettävän astian tilavuuden mukaisesti. Varastotilan lähettyvillä on saatavissa kemikaalien käyttöturvallisuustiedotteet sekä soveltuvat suojaimet.

Kemikaaleja siirretään varastosta maalauslinjalle tarvittaessa pieniä määriä kerrallaan. Maalauslinja on varustettu valuma-altailla. Käytettävien kemikaalien vuotuinen yhteismäärä on ennen esikäsitteilylinjastoa ollut noin 3 000 kg. Määrä on koostunut pääosin kahdesta kemikaalista Gardobond X 4739 (2 150 kg) ja Gardobond Additive H 7406 (825 kg). Uuden maalaamon kemikaalien käyttömäärään vaikuttaa käsiteltävien kappaleiden yhteenlaskettu pinta-ala, ripustustekniikan tehokkuus sekä laitteiston taloudellisuus. Historiatietojen perusteella uuden maalaamon kemikaalien kulutuksen voidaan arvioida olevan seuraavaa luokkaa:

Kemikaali	Vaaraluokka	Maksimivarasto (t)	Vuosikulutus (t)
Gardacid N 4480/1	H319, H302, H290	0,5	3
Gardobond Additive H 7565	H319	0,15	0,5
Gardoclean S 5411	H314, H302, H290	0,2	0,6
Gardobond X 2020	H314, H302, H412, H290	0,15	1
Gardobond Additive H 7202	Ei vaaralausekkeita	0,1	0,4
Gardobond Additive 7143	H302, H314, H318, H290	0,05	0,2

Lisäksi jauhemaaleja varastoidaan enimmillään noin 1 t vuosikulutuksen ollessa noin 7 t. Maaleja ei luokitella terveydelle tai ympäristölle vaarallisiksi. Jauhemaalaamosta ei tule VOC-päästöjä.

Jauhemaalauslinjasto käyttää vuodessa energiaa noin 250 MWh. Hukkaenergia käytetään kiinteistön toimitilojen lämmitykseen. Paineilman tuottaminen aiheuttaa 80 % hukkaenergian, joka käytetään jauhemaalauslinjaston esikäsitteilyaltaiden lämmittämiseen.

Jauhemaalaamon pesuvedet käsitellään puhdistuslaitoksessa. Puhdistuslaitoksessa kylpyjen pH-arvo säädellään viemäriin soveltuvaksi välille 7 - 10. Kiinteistö on liitetty kunnalliseen vesijohtoon ja viemäriin. Esikäsittelyprosessin huuhteluiden ylivuodot ja käsitelty jätevesi johdetaan jätevesiviemäriin. Viemäröinnistä tullaan tekemään teollisuusjätevesisopimus. Toimitila on täysin uusi, jolloin se on kunnossa eikä sieltä aiheudu vuotoja ympäristöön.

Hakijan mukaan kiinteistöllä olevat kemikaalimäärät ovat matalat, jolloin ympäristölle ei aiheudu merkittävää riskiä.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Esikäsittelyn ensimmäinen vaihe on neutraali peittäuskylpy, joka poistaa pinnoilta rasvan ja lian. Kylpyyn kertyy hieman rautaa ja öljyä. Kylpyyn pH on noin 7. Seuraavan vaiheen raudan poistokylpyyn pH on yli 10. Siinä kappaleiden pinnalta kertyy pieniä määriä öljyä, joka voidaan minimoida suodattamalla. Ohutkalvokonversiopinnoitteen kylpyyn ei kerry öljyä eikä muutenkaan likaa pH:n ollessa noin 5. Kappaleista voi irrota pieniä määriä rautaa ja kylpy itsessään sisältää pieniä määriä sinkki- ja mangaanidinitraattia. Prosessin käsittelykylvyt uusitaan kerran vuodessa riippuen maalattavien kappaleiden määristä. Ohutkalvokonversiopinnoitusvaiheen sisältämästä sinkki- ja mangaanidinitraatista huomattava osuus saostuu, kun pH nostetaan neutraaliin. Tasausaltaan pohjalle kertyvä metallisakka käsitellään vaarallisena jätteenä.

Esikäsittelylinjastoa ei ole upotettu rakenteisiin, vaan se on lattian päällä. Mahdolliset vuodot pystytään havaitsemaan välittömästi. Altaat ovat nestetiiviitä ja valmistettu haponkestävästä teräksestä. Säiliöissä on oma pinnanmittausjärjestelmä sekä sulkuventtiilit. Maalauslinjan esikäsittelyaltaiden sulkuventtiilit voidaan sulkea, jolloin vesi ei kulje eteenpäin viemäröintiin.

Jauhemaalaukselinjastossa on ultraääniseula, joka mahdollistaa jauhemaalauksessa käytetyn jauhemaalain uudelleen kierrättämisen tehokkaasti. Hukkamäärä on siten vähäistä. Toiminnassa muodostuu vuodessa noin 300 kg jauhemaalaa, jota ei voida käyttää uudelleen. Lisäksi puhdistuslaitoksen saostusvaiheessa muodostuu metallisakkaa. Delete Oy toimittaa jätteet asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

Kemikaalien varastointitilassa ei ole viemäröintiä, vaan kemikaalit ovat valuma-aldien päällä. Suurin yksittäinen varastossa olevan säiliön tilavuus on 200 litraa. Valuma-altaissa on siten riittävä tilavuus mahdollisessa vuototilanteessa.

Toiminnasta ei synny tavallisesta poikkeavaa melua tai tärinää, sillä toiminta tapahtuu sisätiloissa. Liikennöinti on päivittäistä, sillä tehtaalta lähtee toimituksia päivittäin.

Hulevesille on tehty omat putkistot, jotka liittyvät kaupungin verkostoon. Tehdasalueella on erillinen pumppaamo, mistä vesi johtuu kaupungin viemäriin. Pumppaamo voidaan tarpeen mukaan sulkea. Piha-alue on asfaltoitu.

Toiminnassa syntyy vähäisiä määriä pahvia, puuta, muovia, metallia ja sekajätettä. Pahvin, puun, muovin ja sekajätteen kierrätyksestä vastaa Lassila ja Tikanoja. Stena Recycling Oy vastaa metallin keräyksestä. Jokaiselle laitoksella käytetylle teräslaadulle on ulkona oma vaihtolavansa. Metallinromun lastaus lavoille voi aiheuttaa hetkellistä melua.

Toiminnanharjoittajan mukaan toiminnalla ei ole vaikutusta ympäristöön eikä yleiseen viihtyisyyteen tai terveyteen.

Tarkkailu ja raportointi

Prosessin parametrejä tarkkaillaan titrauksilla ja mittauksilla, sekä mahdollisuuksien mukaan automatiikkaa hyödyntäen. Viemäriin johdettavaa vettä tarkkaillaan kuukausittain pH-arvon mittauksella. Toiminnanharjoittaja ei ole esittänyt muuta tarkkailua.

Paraskäyttökelpoinen tekniikka

Uudessa maalaamossa otetaan käyttöön ohutkalvoesikäsittelyprosessi, joka on perinteistä fosfointi-prosessia ympäristöystävällisempi. Fosfointi-prosessit sisältävät raskasmetalleja ja vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavaa sakkaa. Maalauslinjasto on uusimmalla tekniikalla varustettu, kuten ultraääniseula maalin uudelleen kierrätyksessä. Jäteveden käsittely tapahtuu yleisesti käytetyllä tekniikalla, mikä on tehokas tapa jätevesien käsittelyyn.

Hakemuksen käsittely

Hakemuksesta on kuulutettu yleisessä tietoverkossa Ylöjärven kaupungin verkkosivuilla 20.1. - 28.2.2022 välisenä aikana. Vaikutusalueen kiinteistöjä on tiedotettu hakemuksen vireilläolosta ja heille on varattu tilaisuus tulla kuulluksi.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Pirkanmaan ELY-keskukselta, terveydensuojeluviranomaiselta (PIRTEVA), kaupungin kaavoitusviranomaiselta, Pirkanmaan pelastuslaitokselta sekä Tampereen ja Ylöjärven Vedeltä.

Pirkanmaan ELY-keskus toteaa 7.3.2022 saapuneessa lausunnossaan Ylöjärvenharjun pohjavesialueen olevan vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue, jonka pohjavedestä pintavesi- tai maaekosysteemi on suoraan riippuvainen (nro 0498051, luokka 1E). Ympäristölupaharkinnan yhteydessä tulee arvioida sijoituspaikan soveltuvuutta toiminnalle (YSL 11 §). Arvioinnissa sekä mahdollisissa tulevaisissa lupamääräyksissä tulee ottaa huomioon pohjaveden pilaamiskielto (YSL 17 §) sekä toiminnan mahdolliset vaikutukset.

Ylöjärvenharjun pohjavesialue on luokiteltu kemiallisesti huonoon tilaan KokemäenjoenSaaristomeren-Selkämeren vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa kaudelle 2022–2027. Vesienhoitolain (1299/2004) 21 §:ssä tarkoitetun hyvän tilan saavuttamiseksi uusien pohjavesiriskien sijoittumista pohjavesialueelle pyritään välttämään.

Jos lupaharkinnan kannalta on tarpeellista, on vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueelle sijoitettavaa toimintaa koskevassa hakemuksessa oltava valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 7 §:ssä esitetyt asiat. Hakemuksen liitteenä on Ylöjärvenharjun pohjavesialueen geologinen rakenneselvitys (Geologian tutkimuskeskus 10.12.2018). ELY-keskus pyytää täydentämään hakemusta siten, että siinä on esitetty kiinteistön pohjavesi- ja maaperäolosuhteet ja haetun toiminnan vaikutus pohjaveteen. Hakemuksessa tulee esittää myös selvitys toimenpiteistä, joilla estetään päästöt maaperään ja pohjaveteen sekä niiden tarkkailu. Lisäksi tulee selvittää, onko vaikutusalueella kaivoja sekä miten toiminta voi mahdollisesti vaikuttaa läheiseen vedenottamoon.

Kemikaaleja koskien ELY-keskus toteaa, että lupahakemuksen kohdassa 11 ja hakemuksen liitteissä esitetyt tiedot esikäsittelyprosessissa käytettävistä kemikaaleista ja niiden määräistä poikkeavat toisistaan.

Pohjavesialueella kemikaalien säilytykseen tulee kiinnittää erityistä huomiota siten, että säilytettävien kemikaalien pääsy maaperään ja pohjaveteen estyy sekä mahdolliset vuodot pystytään keräämään pois päällystetyltä alueelta. Lisäksi kemikaalit ja öljyt on varastoitava suojakaukaloissa tai vastaavissa ja altaiden tilavuuden tulee vastata vähintään suurinta suojakaukalossa olevien kemikaalien tilavuutta.

Lupahakemuksen liitteenä olevassa pelastussuunnitelmassa on virheellisesti todettu, että laitos ei sijaitse pohjavesialueella. Tältä osin pelastussuunnitelmaa tulee korjata. Suunnitelmassa tulee myös esittää varautumistoimenpiteet käsittelyaltaiden vuototilanteisiin.

Hulevesien osalta ELY-keskus toteaa, että piha-alueiden hulevesien viemärointi pohjavesialueen ulkopuolelle on lähtökohta toiminnalle pohjavesialueella. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta tulee hakemuksessa olla piirustukset hulevesien johtamisesta. Koska sammutusjätevesien haitalliset aineet aiheuttavat pohjaveden pilaantumisaarua, tulee hakemusta täydentää myös sammutusjätevesien hallinnan osalta.

Lupahakemuksen mukainen toiminta sijaitsee ympäristöhaittoja aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialueella (asemakaavamerkintä TY-5). Asemakaavan kaavamääräys kieltää toiminnan, joka käyttää, valmistaa, varastoi tai tuottaa jätteenä sellaisia aineita, jotka maaperään tai pohjaveteen päästessään aiheuttavat pohjaveden likaantumisaarua. Pirkanmaan ELY-keskus toteaa, että toiminnanharjoittajan tulee hakemuksessaan osoittaa, että toiminta - mukaan lukien käytettävät kemikaalit - ei ole kaavamääräysten vastaista.

Toiminnanharjoittaja hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Pirkanmaan ELY-keskus toteaa, että esikäsittelyprosessin ollessa uutta toimintaa kyseisellä kiinteistöllä pohjavesialueella, ei toimintaa voida aloittaa ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Terveydensuojeluviranomainen (PIRTEVA) toteaa 28.2.2022 saapuneessa puoltavassa lausunnossaan kemikaalien olevan valuma-altaiden päällä ja tehdasalueen käyttöveden johdettavan kunnan viemäriin erillisen pumppaamon avulla. Ympäristölupahakemuksen perusteella terveydensuojeluviranomainen lausuu, ettei toiminnasta pitäisi syntyä terveyshaittoja (esim. melua, tärinää). Toiminnanharjoittajan tulee varmistua siitä, ettei häiriötilanteessakaan synny vaaraa pohjaveden pilaantumisesta.

Ylöjärven kaupungin kaavoitus on 7.3.2022 saapuneessa puoltavassa lausunnossaan lausunut alueen kuuluvan laajaan Soppenmäen teollisuusaluekokonaisuuteen. Alueella on voimassa 19.2.2004 hyväksytty asemakaava, jossa korttelialue kuuluu ympäristöhäiriötä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialueeseen (TY-5). Kaavamääräyksissä on huomioitu alueen kuulumisen vedenhankinnan kannalta tärkeään pohjavesialueeseen. Oleellista on varmistaa ja huolehtia, ettei toiminta aiheuta pohjaveden likaantumisaarua. Lisäksi toiminnassa tulee huomioida muut ympäristöluvassa esiin tuodut ehdot ja seikat.

Pirkanmaan pelastuslaitos on 28.2.2022 saapuneessa puoltavassa lausunnossaan todennut toiminnanharjoittajan laatineen pelastusviranomaiselle ilmoituksen kemikaalien vähäisestä käsittelystä ja varastoinnista 21.12.2021 (390/2005 24 §).

Ilmoituksen perusteella pelastusviranomaisen on laatinut päätöksen, jossa asetettiin toiminnalle tarpeellisia ehtoja säädettyjen turvallisuusvaatimusten täyttämiseksi 15.1.2022 (390/2005 25 §). Pelastusviranomaisen tarkastaa vaarallisten kemikaalien vähäistä teollista käsittelyä ja varastointia harjoittavan tuotantolaitoksen toimintatavat ja teknisen toteutuksen vaatimustenmukaisuus ennen tuotantolaitoksen käyttöönottoa (390/2005 27 a §).

Tampereen Vesi on 28.2.2022 antamassaan ehdollisessa lausunnossa todennut kiinteistöllä muodostuneen aiemmin ainoastaan sanitettijätevesiä. Tuotantoprosessin esikäsittely on tähän asti toiminut toisessa kiinteistössä. Hakemuksen täydennyspyynnössä on kerrottu, että viemäriin johdettavasta vedestä tarkkaillaan kuukausittaisella pH-arvon mittauksella. Toiminnanharjoittaja on arvioinut muutoksen myötä muodostuvien jätevesien määräksi 700 - 750 m³ /a.

Yrityksellä ei ollut ympäristölupahakemuksessa mukana tutkimustodistuksia esikäsittelystä muodostuvista jätevesistä. Mahdolliset kemikaalien vuototilanteet on mietitty, joten niillä ei pitäisi olla haitallista vaikutusta jätevesiin. Käytössä olevia tai käytöstä poistettuja vanhentuneita kemikaaleja ei saa sellaisenaan hävittää viemäriin kautta, vaan ne pitää toimittaa jätteenkäsittelylaitokselle.

Yrityksen käyttämistä kemikaaleista yhdessä (Gardobond X 2020) on merkintä H412, mikä tarkoittaa, että se on haitallista vesieliöille ja sillä voi olla pitkäaikaisia haittavaikutuksia. Tämän kemikaalin arvioitu maksimivuosisyntyvä määrän osuus (1 t) kaikista hakemuksessa mainituista kemikaaleista (5,7t) yhteensä on noin 18%.

Hakemuksen liitteenä olevan Pelastussuunnitelman versio 1 on päivätty 23.4.2021. Ilmeisesti sitä ei ole uusittu täysin laajennuksen osalta, kuten täydennyspyynnössä 17.1. on mainittu. Suunnitelma on laadittu Tampereen aluepelastuslaitoksen ja Suomen pelastusalan keskusjärjestön (SPEK) opaskirjasten mukaisesti. Pelastussuunnitelma päivitetään vuosittain sekä arvioidaan sen toimivuus kerran vuodessa. Siinä on otettu huomioon ja mietitty toiminta erilaisten onnettomuus- ja poikkeustilanteiden varalta. Pienet kemikaalivuodot otetaan talteen imeyttämällä. Mahdollisten isompien vuotojen esim. tulipalotilanteen yhteydessä syntyvien sammutusvesien johtamisesta ei ole mainintaa pelastussuunnitelmassa.

Sammutusvesien johtamisesta on sovittava aina tapauskohtaisesti Ylöjärven kaupungin ja Tampereen Veden kanssa.

Ylöjärvenharjun pohjavesialueen geologinen rakenneselvityksen mukaan laitos sijaitsee pohjavesialueen muodostumisalueella. Sijainti tulee huomioida mahdollisessa onnettomuustilanteessa missä haitallisia aineita voi joutua pohjaveteen.

Yrityksellä on vesiliittymä Ylöjärven kanssa ja se tekee teollisuusjätevesisopimuksen ja jätevesien tarkkailuohjelman asumajätevesistä poikkeavien jätevesien johtamisesta Ylöjärven kaupungin kanssa. Jätevesien laadun tulee täyttää Tampereen Veden jätevesille annetut raja-arvot (lausunnon liite 1). Ylöjärven kaupungilla ja Tampereen Vedellä on sopimus jätevesien johtamisesta Tampereen Veden viemäriverkkoon ja edelleen Raholan jätevedenpuhdistamolle.

Tampereen Veden ehdotus jätevesien teollisuusjätevesisopimuksen laatimisen yhteydessä sovittavasta tarkkailusta on, että tutkittaisiin ainakin pH, kiintoainepitoisuus, biologinen- ja kemiallinen hapenkulutus (BOD₇ ja COD_{cr}), kokonaisfosfori- ja kokonaistyyppipitoisuus vähintään kaksi kertaa vuodessa sekä rauta ja raskasmetallit (kadmium, lyijy, kokonaiskromi, nikkeli, sinkki, kupari) sekä VOC-yhdisteet (helposti haihtuvat orgaaniset yhdisteet) kerran vuodessa. Tulokset tarkkailusta pyydetään toimittamaan osoitteeseen vesi.laboratorio@tampere.fi

Esikäsittelyprosessista muodostuvien jätevesien pH:ta tulee seurata jatkuvatoimisella mittauksella. Altaiden pinnanmittauksen toimivuutta tulee tarkkailla säännöllisesti. Lisäksi jätevedet tulee johtaa viemäriin öljynerotuskaivon kautta. Öljynerotuskaivoa tulee tarkkailla säännöllisesti ja kaivo tulee tyhjentää tarvittaessa. Esikäsittelyssä syntyvän sakan säännöllisestä tyhjennyksestä tulee huolehtia ja varmistaa, ettei tätä vaarallista jätettä joudu viemäriverteen.

Viemäriin ei saa johtaa jätevesiä, jotka ovat vahingollisia viemäreiden, pumppaamoiden ja puhdistamoiden laitteille tai toiminnalle tai jätevesilietteen käsittelylle ja hyötykäytölle tai vastaanottovesistölle tai jotka aiheuttavat haittaa vesilaitoksen henkilökunnan terveydelle. Viemäriin ei esimerkiksi saa johtaa bensiiniä, liuottimia, palo- ja räjähdysvaaraa aiheuttavia aineita tai muita ongelmajätteitä.

Jätevesien johtamisessa viemäriin on noudatettava lainsäädäntöä siten kuin se kulloinkin on voimassa, kuten valtioneuvoston asetusta vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista 1022/2006 (muutettu 868/2010 ja 1308/2015), jossa on määritelty aineet, joiden päästäminen viemäriin on kielletty sekä aineet, jotka ovat vesiympäristölle vaarallisia ja haitallisia ja ympäristönsuojeluasetuksen 713/2014 41 §:ää, jossa on annettu viemäriin johdettavia päästöjä koskevat yleiset vaatimukset sekä liitettä 1, jossa on määritelty tärkeimmät pilaantumista aiheuttavat aineet veteen kohdistuvien päästöjen osalta.

Vesihuoltolain (119/2001) 10 § mukaan vesihuoltolaitos saa kieltäytyä liittämästä laitoksen vesijohtoon tai viemäriin kiinteistöä, jonka vedenkulutus tai jolta viemäriin johdettavan jäteveden laatu tai määrä vaikeuttaisi laitoksen toimintaa tai laitoksen edellytyksiä huolehtia tyydyttävästi muiden kiinteistöjen vesihuollosta.

Ylöjärven Vesi on 2.3.2022 antamassaan ehdollisessa lausunnossa todennut tekevänsä teollisuusjätevesisopimuksen toiminnanharjoittajan kanssa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan vastine

Hakija on toimittanut seuraavat vastineet 11.3.2022.

Lehtovuori Oy toteaa vastineenaan terveydensuojeluviranomaisen (PIRTEVA) lausuntoon, että toiminnalla ei ole vaikutusta terveyteen ja toiminta on myös suunniteltu ja toteutettu siten, että siitä ei ole edes häiriötilanteissa vaaraa terveydelle tai pohjavedelle.

Lehtovuori Oy toteaa vastineenaan Pirkanmaan pelastuslaitoksen lausuntoon, että nestekaasun sijoitusluvan tarkastuksessa Pelastuslaitos auditoi ja tarkistaa

kemikaalien säilytystilan myös, milloin tarkastus kemikaalien säilytykseen tapahtuu ennen kuin toiminnan voi aloittaa.

Lehtovuori Oy toteaa vastineenaan Tampereen Veden lausuntoon, että Lehtovuori Oy:llä on käynnissä teollisuudenjätevesisopimuksen laatiminen Ylöjärven veden kanssa.

Lehtovuori Oy toteaa vastineenaan Pirkanmaan ELY-keskuksen lausuntoon seuraavaa:

- Selvitys perustamis- ja pohjaolosuhteista liite: 16730-olosyhdeseelvitys
- Toiminnalla ei ole vaikutusta pohjaveteen tai läheisiin kaivoihin/vedenotto alueisiin
- Pohjavesitutkimukset toteutetaan vuosittain.
- Kaikki kemikaalit ovat joko esikäsitellyä altaissa tai sitten varastoituna valumaltaiden päällä.
- Esikäsitellyä altaiden vuoto on havaittavissa visuaalisesti välittömästi ja mikäli altaassa on vuoto, niin se saadaan pumpuilla tyhjennettyä ripeästi ja vuotoihin on Sorbix imeytysainetta aina saatavilla.
- Kaikki viemäröinnissä käytetyt pumput ovat sähköisiä ja ne ovat mahdollista sulkea aina napin takaa.
- Pelastussuunnitelma tullaan korjaamaan ja päivittämään kokonaan vastaamaan ajantaisesti nykyisiä tiloja ja toimintoja.
- Hakemuksessa on kuvat viemäröinnistä, missä on hulevesien johtaminen myös näkyvissä.
- Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta on tulossa kirjallinen ja koulutettu toimenpide.
- Sammutusjätevedet menevät kaivoihin ja niiden pumput ovat sammutettavissa merkitystä katkaisijasta. Näin saamme vedet pysähtymään kaivoihin ja pumpattua ne erikseen tyhjiksi sammutustöiden jälkeen. Tästä tulee erikseen tarkemmat toimenpiteet päivitettyyn pelastussuunnitelmaan.
- Ylöjärven kaupungin kaavoitus on tarkastanut ja hyväksynyt toiminnan kaavanmukaisena.

Vastineeseen on liitetty selvitys perustamis- ja pohjaolosuhteista.

Oheismateriaali	Numeroimattomana oheismateriaalina - Sijaintikartta
Lisätiedot	Ympäristösuunnittelija Laura Kokko p. 044 4811 402, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi
Esittelijä	vt. Johtava rakennustarkastaja
Päätösehdotus	Ympäristölautakunta päättää myöntää Lehtovuori Oy:lle ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaisen ympäristöluvan metallien pintakäsittelylaitokselle kiinteistölle 980-428-39-268 (os. Hopeatie 13, 33470 Ylöjärvi).

Toiminta on sijoitettava sekä mitoitettava ja toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyn mukaisesti, ellei näissä lupamääräyksissä toisin määrätä.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Laitoksen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä niin, ettei laitoksen toiminnasta aiheutuva melu, päästöt ilmaan, maaperään tai

viemäriin tai muu syy aiheuta välittömästi tai välillisesti vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai muuta ympäristön vahingollista muuttumista tai yleistä viihtyvyyden alenemista.

Tarvittaessa ympäristövaikutukset on selvitettävä ja ryhdyttävä ympäristönsuojeluviranomaisen edellyttämiin toimenpiteisiin haittojen ehkäisemiseksi tai poistamiseksi.

2. Toiminnalle tulee olla nimetty vastuuhenkilö, joka vastaa ympäristöluvan mukaisesta toiminnasta, kirjanpidosta ja tarkkailusta. Vastuuhenkilön yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle ennen ympäristöluvan mukaisen toiminnan aloittamista ja yhteyshenkilön vaihtuessa.

Jätevedet ja päästöt viemäriin

3. Laitoksen toiminta tulee järjestää siten, että jätevesiä syntyy mahdollisimman vähän. Viemäriin johdettavat jätevedet eivät saa aiheuttaa haittaa viemäriverkostolle tai jätevedenpuhdistamon toiminnalle. Pintakäsittelyaltaiden veden vaihdon ja altaiden pesuvesien johdosta syntyvät vedet tulee neutraloida tasolle pH 7 - 10 ja johtaa viemäriverkoston öljynerotuskaivon kautta.

Laitoksen tulee tehdä teollisuusjätevesisopimus vesihuoltolaitoksen kanssa ennen toiminnan aloittamista. Jäteveden laadun tulee täyttää Tampereen Veden jätevesille antamat raja-arvot.

4. Viemärointijärjestelmä tulee varustaa suluilla, joilla voidaan tarvittaessa estää poikkeuksellisten jätevesien pääsy viemäriverkoston. Mikäli viemäriin on päässyt aineita, jotka saattavat aiheuttaa haittaa tai vaaraa kunnallisen jätevedenpuhdistamon toiminnalle, on asiasta ilmoitettava välittömästi jätevedenpuhdistamolle.

Kemikaaleja ei saa sellaisenaan hävittää viemäriin kautta, vaan ne pitää toimittaa jätteenkäsittelylaitokselle.

5. Hulevedet tulee johtaa ja käsitellä laitosalueella siten, että niistä ei aiheudu maaperän eikä pinta- ja pohjaveden pilaantumisvaaraa. Piha-alueilta, joilla pysäköidään, varastoidaan tai liikennöidään, hulevedet tulee johtaa pohjavesialueen ulkopuolelle. Laitoksen piha-alueiden hulevesijärjestelmä tulee varustaa öljynerotuskaivoilla ja sulkuventtiilein. Piha-alueet tulee päällystää asfaltilla ja muotoilla esimerkiksi reunakorokkein siten, että mahdolliset kemikaalivuodot ja sammutusjätevedet saadaan pidätettyä asfaltoidulle alueelle.

Kemikaalien varastointi ja käsittely

6. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä käyttämiensä terveydelle tai ympäristölle vaarallisten aineiden fysikaalisista ja kemiallisista ominaisuuksista. Toiminnanharjoittajan on mahdollisuuksien mukaan valittava olemassa olevista vaihtoehdoista kemikaali tai menetelmä, josta aiheutuu vähiten haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Lista laitoksella käytettävistä kemikaaleista on pidettävä ajan tasalla.
7. Kemikaalit on purettava, lastattava, varastoitava ja käsiteltävä niin, että niitä ei pääse maaperään tai pinta- ja pohjavesiin eikä viemäriverkoston. Kemikaalikuljetukset tulee suorittaa asfaltoiduilla alueilla. Kemikaalien purku ja lastaus tulee tapahtua aina lastaussillan kautta siten, että mahdolliset

vuodot jäävät lastausalueelle, mistä ne on otettavissa talteen. Lastausalueen lähettyvillä tulee olla imeytysainetta mahdollisten vuotojen varalle.

8. Kemikaalien varastointi tulee tapahtua niin, että kemikaalit voidaan astioiden rikkoutuessa kerätä talteen eivätkä ne joudu suoraan viemäriin. Varastointialtaan tilavuus tulee olla vähintään suurimman altaassa varastoitavan kemikaaliastian suuruinen. Hallin sisätilojen lattiat tulee pinnoittaa tarkoitukseen soveltuvalla pinnoitteella. Onnettomuustilanteita varten tulee olla riittävästi imeytys- ja torjuntamateriaaleja.

Kemikaalien laatu ja varoitusmerkit on oltava selkeästi nähtävissä pakkauksista.

Jätehuolto

9. Toiminta laitoksella tulee järjestää siten, että jätteitä ja vaarallisia jätteitä syntyy mahdollisimman vähän. Kaikki teknisesti ja taloudellisesti hyödynnettävissä olevat jätteet on lajiteltava ja kierrätettävä tai toimitettava hyötykäyttöön.
10. Vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään eikä muihin jätteisiin. Vaaralliset jätteet on pakattava asianmukaisiin sisällön laatua ja vaarallisuutta osoittavin merkinnöin varustettuihin, tiiviisiin astioihin tai säiliöihin. Ne on varastoitava tiiviillä reunoin varustetulla alustalla sisätiloissa tai ulkona katetussa tilassa. Onnettomuustilanteita varten tulee olla riittävästi imeytys- ja torjuntamateriaaleja.

Öljynerotuskaivoja tulee tarkkailla säännöllisesti ja tuotantohallin öljynerotuskaivo tulee tyhjentää tarvittaessa ja vähintään kerran vuodessa. Muiden öljynerotuskaivojen tyhjennys tulee tehdä tarpeen mukaan ja vähintään kolmen vuoden välein.

11. Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet on toimitettava eteenpäin säännöllisesti vähintään kerran vuodessa ja niiden toimittamisessa tulee käyttää siirtoasiakirjaa. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös tulee säilyttää vähintään kolme vuotta ja se on pyynnöstä esitettävä valvontaviranomaiselle. Vaaralliset jätteet saa luovuttaa tai toimittaa vain paikkaan, jonka ympäristöluvassa on myönnetty oikeus vaarallisten jätteiden keräämiseen, vastaanottoon ja käsittelyyn.

Melu

12. Laitoksen toiminnasta ei saa aiheutua sellaista melua, josta johtuen ekvivalenttimelutaso (LAeq) lähimpien asuintalojen pihalla ylittää päiväaikaan (klo 7 – 22) 55 dB ja yöaikaan (klo 22 – 7) 50 dB. Laitoksen toiminnasta aiheutuva ekvivalenttimelutaso (LAeq) saa harjun luonnonsuojelualueella olla enintään 45 dB.

Häiriö- ja poikkeustilanteet

13. Mahdollisiin vahinko- ja onnettomuustilanteisiin on varauduttava huolehtimalla henkilökunnan laitteiston käyttökoulutuksesta sekä valmiuskoulutuksesta ja riittävän informaation antamisesta materiaalien toimittajille, kuljettajille sekä eri sidosryhmille. Alueelle on varattava riittävä määrä käytettäville kemikaaleille soveltuvia imeytysmateriaaleja sekä alkusammutusvälineitä.

Toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma sammuksijätevesien hallinnasta ja käsittelystä. Suunnitelma tulee toimittaa hyväksyttäväksi valvontaviranomaiselle ja pelastuslaitokselle 30.6.2022 mennessä.

14. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin laitteistojen kuntoon saattamiseksi sekä päästöjen estämiseksi ja päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi.

Vahinko- ja onnettomuustilanteista on välittömästi ilmoitettava pelastus- ja valvontaviranomaiselle. Mikäli päästöstä voi aiheutua vaaraa ihmisten terveydelle, on ilmoitus tehtävä myös Ylöjärven kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle. Tarvittaessa ilmoitus on tehtävä myös vesihuoltolaitokselle.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

15. Toiminnanharjoittajan tulee tarkkailla yhdestä 31.5.2022 mennessä kiinteistölle asennettavasta pohjavesiputkesta pohjaveden korkeutta ja laatua vuosittain touko-kesäkuussa. Näytteistä tulee tutkia ainakin seuraavat parametrit: pH, sähkönjohtavuus, öljyhiilivedyt C5 - C40 ja haihtuvat orgaaniset yhdisteet (VOC). Seuranta tulee liittää osaksi Aakkulanharjun-Epilänharjun-Maatialanharjun-Ylöjärvenharjun pohjavesialueen yhteistarkkailua.

Pohjavesiputken paikka ja pohjaveden tarkkailusuunnitelma tulee hyväksyttäväksi valvontaviranomaisella ennen putkien asentamista ja tarkkailun aloittamista. Pohjavesiputkien putkikortit ja tarkkailutulokset tulee toimittaa valvontaviranomaiselle sekä Pirkanmaan ELY-keskukseen.

16. Pintakäsittelyaltaista tulevien vesien pH:ta tulee seurata jatkuvatoimisella mittauksella laitoksen normaalitoiminnan aikana. Altaiden pinnanmittauksen toimivuutta on tarkkailtava säännöllisesti.

Viemäriin menevien prosessivesien kokoomanäytteestä tulee tutkituttaa kerran vuodessa vähintään pH, kiintoainepitoisuus, biologinen- ja kemiallinen hapenkulutus (BOD7 ja CODcr), sähkönjohtavuus, kokonaisfosforipitoisuus, kokonaistyyppipitoisuus, kadmium, kromi, kupari, nikkeli rauta, sinkki, öljyhiilivedyt (C10-C40) ja VOC-yhdisteet.

Toiminnanharjoittajan tulee tehdä viemäriin kuntoselvitys vähintään 10 vuoden välein sen varmistamiseksi, että viemäriin johdettavat vedet eivät aiheuta viemäriin rikkoutumista ja siten päästöjä maaperään ja pohjaveteen.

Tarkkailutulokset tulee toimittaa valvontaviranomaiselle ja vesihuoltolaitokselle.

17. Tarkkailutulokset tulee toimittaa viipymättä niiden valmistuttua. Tarkkailua voidaan tarvittaessa muuttaa seurantatulosten perusteella.
18. Pintakäsittely- ja varastointitilojen sekä lastaus- ja purkupaikkojen pinnoitteiden kunto on tarkastettava säännöllisesti vähintään puolivuositain ja todetut vauriot korjattava viipymättä.
19. Toiminnanharjoittajan tulee raportoida vuosittain käyttämistään kemikaaleista ympäristönsuojelulain 172 §:n ja kemikaalilain 48 §:n mukaisesti. Lisäksi ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä

tapahtumista ja toteutetuista ympäristönsuojelutoimenpiteistä on pidettävä kirjaa.

Toiminnanharjoittajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava valvontaviranomaiselle edellisen vuoden toimintaa koskeva vuosiyhteenveto, joka sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- tuotannossa käytettyjen kemikaalien määrät sekä varastomäärät vuoden lopussa
- yhteenveto viemäriin lasketun veden määrästä ja laadusta
- öljynerotuskaivojen tarkkailu, tyhjennys ja huolto
- jätteiden määrät ja toimituspaikat
- vaarallisten jätteiden määrät ja toimituspaikat
- mahdolliset toiminnassa tapahtuneet tai suunniteltavat muutokset

Vuosiraportin perusteena olevat asiakirjat tulee säilyttää vähintään kuudelta vuodelta viranomaisia varten.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

20. Toiminnanharjoittajan on seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä. Parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa on hyödynnettävä kaikissa laitoksen toiminnoissa niin, että päästöt ja laitoksen ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäiset sekä energiantuotto ja käyttö mahdollisimman tehokasta.

Toiminnan lopettaminen ja muut määräykset

21. Toiminnanharjoittajan on viipymättä kirjallisesti ilmoitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle toiminnan merkittävistä muutoksista tai toiminnan keskeyttämisestä. Luvanhaltijan vaihtuessa uuden haltijan on kirjallisesti ilmoitettava vaihtumisesta valvontaviranomaiselle.

22. Toiminnanharjoittaja vastaa laitoksen toiminnan päätyttyä tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan vaikutusten selvittämisestä. Tuotannon loppuessa toiminnassa käytettävät raaka-aineet, kemikaalit, polttoaineet ja varastoitavat jätteet on toimitettava asianmukaiseen hyötykäyttöön tai keräykseen.

23. Toiminnanharjoittajan on viimeistään neljä kuukautta ennen toiminnan lopettamista ilmoitettava siitä toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle. Lopettamisilmoitukseen on sisällytettävä suunnitelma, josta käyvät ilmi lopettamiseen liittyvät toimenpiteet ja jälkitarkkailu. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa antaa määräykset toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimista.

Ratkaisun perustelut

Kyseessä on ympäristönsuojelulain 27 §:n hakemus, joka koskee uutta toimintaa. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset sijoituspaikan valinnalle. Toiminta ei ole ristiriidassa alueen kaavoituksen kanssa.

Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitun laiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne

vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. Toiminta on mahdollista järjestää siten, että se ei aiheuta terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa taikka eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Päätöksessä on huomioitu ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säädösten vaatimukset.

Yksilöidyt perustelut

Määräys 1: Toimintojen ympäristönsuojelun tason ylläpitäminen ja mahdollisimman hyvien haittojen torjuntakeinojen soveltaminen edellyttävät päästöjen ja ympäristövaikutusten jatkuvaa seuranta ja ympäristönsuojelutoimien kehittämistä. Mikäli ympäristönsuojelun tavoitteita ei saavuteta tai toiminnasta syntyy ennalta arvaamattomia ympäristövaikutuksia, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä erityisiin toimenpiteisiin ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi tai poistamiseksi.

Määräys 2: Valvonnallisista syistä toiminnalla tulee olla nimetty vastuuhenkilö, joka vastaa toiminnan seurannasta ja tarkkailusta. Vastuuhenkilön on tunnettava laitoksen toiminta, laitosta koskevat ympäristönsuojelusäännökset, ympäristöluvan määräykset sekä käsiteltävien kemikaalien ominaisuudet, laitoksen päästöt, jätteet sekä ympäristövahinkojen torjunta.

Määräykset 3 - 5: Toiminta sijoittuu yhdyskunnan vedenhankinnan kannalta tärkeälle pohjavesialueelle. Asemakaavan pohjavesien suojelua koskevista määräyksistä on haettu poikkeaminen, joten toiminta ei ole asemakaavan vastaista. Pohjavesien suojelemiseksi tehdyt toimet ja annetut määräykset on annettu turvaamaan pohjaveden laatu ja määrä.

Viemäriverkosta vastaava sekä puhdistamo esittävät tarvittaessa yksityiskohtaisempia jätevesien laatua koskevia vaatimuksia laitoksen kanssa tehtävässä laitospohjaisessa teollisuusjätevesisopimuksessa. Tiedottaminen viemäriin tahattomasti päässeistä aineista jätevedenpuhdistamolle on tärkeää jätevesien puhdistusprosessille mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen minimoimiseksi.

Hulevesiä koskeva määräys on annettu varovaisuusperiaatetta noudattaen. Hule- sekä sammutusjätevesien käsittely tulee suunnitella siten, että niistä ei aiheudu maaperän tai pohjaveden pilaantumisvaaraa.

Määräykset 6 - 8: Kemikaalien asianmukainen varastointi ja käsittely ovat laitoksen ympäristöriskien hallinnan kannalta oleellisia. Määräykset on annettu sen varmistamiseksi, ettei toiminnasta aiheudu maaperän tai muun ympäristön pilaantumista.

Määräykset 9 - 11: Jätelain periaatteiden mukaisesti kaikessa toiminnassa on pyrittävä ensisijaisesti vähentämään syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Kierrättäminen ja hyödyntäminen edellyttää jätteiden asianmukaista keräilyä ja varastointia toimipisteessä.

Vaarallisten jätteiden asianmukainen hävittäminen edellyttää niiden toimittamista käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä tällaisten jätteiden vastaanotto on hyväksytty. Siirtoasiakirjamenettelyllä voidaan seurata jätteen kulkua tuottajalta asianmukaiseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan.

Määräys 12: Meluhaitan ehkäisemiseksi annettu määräys perustuu valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) annettuihin melutason ohjearvoihin. Laitoksen läheisyydessä on melulle luonnonsuojelualue, joten meluhaitan rajoittamiseksi on perusteltua antaa määräys. Hakemuksen mukaan laitoksen toiminnasta ei aiheudu merkittäviä melupäästöjä, minkä vuoksi melua ei ole lähtökohtaisesti määrätty mitattavaksi. Toimintatapojen ja muiden muutosten seurauksena tilanne voi muuttua, jolloin melupäästöt ja niiden leviäminen saattaa olla tarpeellista selvittää. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa edellyttää ympäristön melutasojen selvittämistä.

Määräykset 13 - 14: Osaavalla henkilöstöllä on suuri vaikutus vahinkotilanteiden syntymiseen ja niissä oikeanlaiseen toimimiseen. Myös sidosryhmien tulee olla riittävän selvillä esimerkiksi toiminnassa käytettävien kemikaalien ominaisuuksista. Oikeanlaisten torjuntavälineiden helpolla saatavuudella minimoidaan mahdollisista onnettomuuksista aiheutuvat haitat.

Luvanhaltijalla on velvollisuus torjua pilaantumista sellaista havaitessaan sekä ilmoittaa pilaantumisesta tai sen vaarasta välittömästi valvontaviranomaiselle ja haitan torjumiseksi pelastusviranomaiselle.

Määräykset 15 - 19: Lupaehtot on annettu valvonnallisista syistä. Tarkkailun, kirjanpidon ja raportoinnin tavoitteena on pitää toiminnanharjoittaja ja valvontaviranomaiset selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista. Määräys pohjaveden tarkkailusta on annettu sen varmistamiseksi, että pohjaveden pilaantumista ei tapahdu.

Viemäreiden kunnon tarkkailulla varmistetaan viemärin pysyminen moitteettomana prosessivesien takia ja pohjaveden puhtaana pysyminen.

Kemikaalien käsittelypaikkojen pinnoitteiden eheyden tarkkailu ja todettujen vaurioiden korjaaminen ovat tarpeen, jotta voidaan estää poikkeustilanteissa tapahtuvat vuodot maaperään ja pohjaveteen.

Määräys 20: Luvanhaltijalla on yleinen velvollisuus seurata toimintansa eri osa-alueiden, kuten kemikaalien ja viemäripäästöjen haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksia ja sitä kautta seurata parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä.

Määräykset 21 - 23: Toiminnan olennainen muuttaminen tai laajentaminen edellyttävät ympäristöluvan tarkistamista. Luvanhaltijan vaihtuessa on asiasta ilmoitettava kirjallisesti valvontaviranomaiselle. Toiminnan lopettaminen edellyttää mm. toimintaan liittyneiden ympäristöriskien sekä varastoitujen jätteiden, kemikaalien ja prosessikylpyjen poistamista kiinteistöltä. Suunnitelma on määrätty esitettäväksi valvontaviranomaiselle, joka voi tarvittaessa antaa lopettamista koskevia määräyksiä.

Vastaukset yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lausunnoissa esitetyt hakemuksen mukaista toimintaa koskevat vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksistä sekä niiden perusteluissa

ilmenevin tavoin. Ympäristölautakunta katsoo, että toiminta on mahdollista järjestää siten, että siitä ei aiheudu pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Pohjavesien suojelemiseksi tehdyt toimet ja annetut määräykset on annettu turvaamaan pohjaveden laatu ja määrä ja estämään pohjaveden pilaantumisen.

Lupaehdoissa on huomioitu toiminnan sijoittuminen vedenhankinnan kannalta tärkeälle Ylöjärvenharjun pohjavesialueelle. Ylöjärven kaupungin kaavoituksesta on saatu luvan myöntämistä puoltava lausunto. Toimintaa ei siten voida pitää asemakaavan vastaisena, kun pohjavedensuojelu on huomioitu lupaehdoissa riittävällä tavalla.

Ylöjärvenharjun pohjavesialueen geologisessa rakenneselvityksessä on kuvattu maaperä ja pohjavesiolosuhteet toiminta-alueella. Toiminnalla ei saatujen selvitysten perusteella ole vaikutuksia pohjaveteen tai läheisen vedenottamon toimintaan. Toiminnanharjoittaja on esittänyt toimenpiteet vuotojen ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi. Lupaehdoissa on annettu määräykset vaikutusten tarkkailemiseksi.

Toiminnanharjoittaja on esittänyt ennalta arvioiden riittävät toimenpiteet mahdollisten vuotojen hallitsemiseksi. Mahdolliset päästöt on estetty riittävin rakentein, suojauksin ja sellaisin toimintatavoin, että vahinkotilanteiden synty pystytään ehkäisemään ja ne huomataan välittömästi.

Lupamääräysten ja valtioneuvoston asetuksen suhde

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

Luvan voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29, 87 §).

Päätöksen täytäntöönpano

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, mikäli päätökseen ei haeta muutosta.

Päätöksen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta

Toiminta voidaan aloittaa tämän päätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuuomioistuin voi kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon. Aloitusluvan myöntäminen ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi. Alueella toimii ja on toiminut vastaavia esikäsittelyprosesseja ja maalauslinjastoja aiemminkin. Toiminnanharjoittajalta on edellytetty tarvittavat selvitykset ennen toiminnan aloittamista.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6 - 8, 12, 14 - 17, 19 - 20, 27 - 29, 39, 42 - 44, 48 - 49, 51 - 54, 58, 62 - 67, 83 - 85, 87, 89 - 90, 94, 123, 134, 172, 190 - 191, 198 - 199, 205, 209 §

VN asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2, 3 - 7, 11 - 15, 41, 42 §

Jätelaki (646/2011) 5 - 6, 8, 9, 12 - 13, 15 - 17, 29, 118 - 122 §

Kemikaalilaki (599/2013) 19 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7 - 9, 20 ja 24 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Hakijalta peritään tästä päätöksestä Ylöjärven kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (ympäristölautakunta 16.9.2020 § 108) mukainen ympäristölupamaksu. Käsittelymaksu on täten 3 180 euroa.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen aloittamisoikeuden myöntämisestä osana ympäristölupaa peritään 160 euroa.

Lupapäätöksestä tiedottaminen

Ympäristölautakunnan päätöksestä kuulutetaan ja päätös on nähtävillä yleisessä tietoverkossa kaupungin verkkosivuilla. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisuajankohdasta.

Päätös lähetetään hakijalle, Pirkanmaan ELY-keskukselle, terveydensuojeluviranomaiselle, pelastuslaitokselle ja kaupungin kaavoitusviranomaiselle sekä Ylöjärven Tampereen Vedelle. Tiedote päätöksestä lähetetään vaikutusalueen kiinteistöille.

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Muutoksenhakuohje päätöksen liitteenä.

Päätös

Keskustelun kuluessa Uusitalo ehdotti, että pohjavesitutkimukset tulisi toteuttaa 3 kertaa vuodessa. Lehti kannatti ehdotusta.

Lautakunta hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Nico Määttänen poistui kokouksesta klo 19.05.

Pidettiin kokoustauko klo 19.21-19.30.

Ympäristölautakunta 02.11.2022 § 150
809/11.01.00/2021

Pirkanmaan ELY-keskus on jättänyt Vaasan hallinto-oikeudelle valituksen Lehtovuori Oy:lle 23.3.2022 § 53 myönnetystä ympäristölupapäätöksestä. Valituksessaan ELY-keskus vaatii, että päätös on kumottava ja että asiassa on lisäksi annettava täytäntöönpanokielto. Toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta ei tule sallia.

Vaasan hallinto-oikeus pyytää ympäristölautakunnalta lausuntoa liittyen täytäntöönpanon kieltoa koskevaan vaatimukseen. Lausunto pyydetään toimittamaan viimeistään 7.11.2022.

Esittelijä

Johtava rakennustarkastaja Johanna Venäläinen

Päätösehdotus

Ylöjärven kaupungin ympäristölautakunta päättää antaa Vaasan hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon:

Vaatimus täytäntöönpanokiellosta tulee hylätä.

Ympäristölautakunta viittaa päätökseensä 23.03.2022 § 53 perusteluihin todeten, että toiminta on voitu aloittaa ympäristölupapäätöksen mukaisesti muutoksenhausta huolimatta. Toiminnanharjoittaja on esittänyt ennalta arvioiden riittävät toimenpiteet mahdollisten vuotojen hallitsemiseksi. Mahdolliset päästöt on estetty riittävin rakentein, suojauksin ja sellaisin toimintatavoin, että vahinkotilanteiden synty pystytään ehkäisemään ja ne huomataan välittömästi. Alueella toimii ja on toiminut vastaavia esikäsittelyprosesseja ja maalauslinjastoja aiemminkin.

Voimassa oleva kaavamääräys koskee erittäin laajaa yritysaluekokonaisuutta. Kaavamääräyksessä todetaan, että alue on yhdyskunnan vedenhankintaan käytettävää tärkeätä pohjaveden muodostumisaluetta, joten alueelle voidaan rakentaa rakennuksia aputiloineen vain sellaiselle toiminnalle, joka ei toiminnassaan käytä, varastoi, valmista eikä tuota jätteenä sellaisia haitallisia tai myrkyllisiä aineita, jotka maaperään tai pohjaveteen päästessään aiheuttavat pohjaveden likaantumisvaaraa. Tarvittaessa on rakennettava katetut tiiviit varastotilat pohjaveden suojaamiseksi. Korttelialuetta koskevassa määräyksessä 19§ sallitaan kiinteistökohtainen öljysäiliö. Joiltakin osin kaavamääräys jättää tulkinnanvaraa. Yrityksen päätoimialan ei katsota olevan ristiriidassa kaavamääräyksen kanssa. Ympäristöluvan tarvetta on tarkasteltu osaan toimintaan liittyen ympäristönsuojelulain 27 § 1 momentin sekä lain liitteen 1. taulukon 2 mukaan. Muutoksenhaun alainen ympäristölupa koskee, asiakirjoissa esitetyllä tavalla, olemassa olevan yritystoiminnan laajentamista siten, että samalla yritysalueella ja samojen kaavamääräysten alueella oleva maalauslinjasto siirtyy uusiin tiloihin, jotka sijaitsevat laajennusosan sisätiloissa. Rakennuksen piha-alueet rakenteineen ovat uusia ja toiminnassa käytetään uusinta tekniikkaa. Aikaisemmissa päätöksissä on ko. toimintoja ratkaistu ympäristöluvalla, jossa on voitu asiaa tutkia kaavanmääräystä yksityiskohtaisemmin, perustella ja määrätä riittäviä ehtoja sallittavalle toiminnalle.

Ympäristölupapäätöksen määräysten yksilöidyissä perusteluissa viitataan virheellisesti poikkeamiseen asemakaavan määräyksistä. Toiminnalle ei ole haettu poikkeamista. Poikkeamiseen viittaaminen liittyy toisen toimijan vanhaan ympäristölupahakemukseen, jossa poikkeaminen on kytketty ympäristölupaan ja sen ehtoihin.

Ympäristöluvassa ja hakemuksessa todetaan prosessista mm. Varastotiloissa käytettävät kemikaalit varastoidaan kemikaalien kestävien valuma-altaiden päällä lämmitetyssä ja valvotussa sisätiloissa. Tilassa ei ole viemäriä. Valuma-altaan tilavuus määritellään suurimman siinä säilytettävän astian tilavuuden mukaan. Hakemuksen mukaisia kemikaaleja käytetään osassa esipesuprosessia. Kemikaaleja siirretään pieniä määriä kerrallaan. Pesuprosessissa kemikaalia sekoitetaan veteen noin 5-8 %. Pesu tapahtuu suihkuttamalla suljetussa tilassa. Linjasto on varustettu haponkestävästä teräksestä valmistettujen nestetiiviiden valuma-altaiden päällä, jolloin mahdollinen vuoto on heti havaittavissa. Yrityksellä on teollisuusjätevesisopimus vesiyhtiön kanssa. Hulevesille on omat putkistot ja vedet liittyvät kaupungin verkostoon. Tehdasalueella on erillinen pumppaamo. Kuljetukset tapahtuvat asfaltoidulla alueella. Ympäristöluvan lupamääräyksillä on rajattu toimintaa siten, ettei maaperään tai pohjaveteen pääse aineita, jotka voisivat aiheuttaa pohjaveden likaantumisvaaraa. Ympäristöluvassa on katsottu, että toimintaa ei voida pitää asemakaavan vastaisena, kun pohjavedensuojelu on huomioitu ja tarkkailua tehdään lupaehdoissa määrättyllä riittävällä tavalla.

Päätös

Esittelijä teki seuraavan muutoksen päätösehdotukseen. Lause ” Linjasto on varustettu haponkestävästä teräksestä valmistettujen vesitiiviiden valumaltaiden päällä, jolloin mahdollinen vuoto on heti havaittavissa” poistetaan ja korvataan lauseella: Altaat ovat nestetiiviitä, haponkestävästä teräksestä valmistettuja. Linjasto on lattian päällä, jolloin mahdollinen vuoto on heti havaittavissa.

Hyväksyttiin muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Erja Pelkonen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 17.06.