

## Selvitys ja lausunto asiakirjapyyntöön vastaamista koskevassa asiassa EOAK/2663/2022

Tekninen lautakunta 08.06.2022 § 93  
364/00.01.03/2022

Asiakirjapyyntöön esittäjä on arvostellut Ylöjärven kaupungin ja sen vs. kaupunkirakennejohtajan Jukka Nurmen menettelyä asiakirjapyyntöön vastaamista koskevassa asiassa. Asiakirjapyyntö on koskenut Karhen koulun sisäilmaraporttia, jonka pohjalta Ylöjärven kaupungin on tarkoitus arvioida Karhen koulua koskevia rakennustoimenpiteitä.

Karhen koulua koskeva asia on ollut päätöksenteon valmisteluvaiheessa. Kaupunginvaltuusto on päättänyt Karhen koulua koskevista toimenpiteistä 9.5.2022 kaupunginhallituksen ehdotuksen pohjalta. Julkisuuslain 2 luvun 6 §:n mukaan viranomaisen esitys tai ehdotus liiteasiakirjoineen tulee julkiseksi, kun se on allekirjoitettu tai sitä vastaavalla tavalla varmennettu. Tässä tapauksessa ehdotukset ja esitykset ovat olleet vielä valmistelussa, eikä niitä ole varmennettu. Asian käsittely on asiakirjan luovutuspyyntövaiheessa ollut vielä kesken. Sisäilmaraportti on tulkittava lainkohdassa mainituksi liiteasiakirjaksi, jonka julkiseksi tulo määräytyy samojen perusteiden mukaisesti.

Pääasiallinen syy asiakirjapyyntöä kieltäytymiseen on ollut henkilötietosyyt, kuten vs. kaupunkirakennejohtaja Nurmi on todennut vastatessaan asiakirjapyyntöön. Karhen koulussa työskentelee kolme opettajaa. Näin ollen riski heidän tunnistettavuudestaan on merkittävämpi kuin suuressa koulussa. Henkilötietojen käsittelylle on oltava aina lakiin perustuva syy. Tässä tapauksessa Ylöjärven kaupunki vastaa siitä, että sen keräämiä henkilötietoja käsitellään vain lain sallimissa rajoissa. Asiakirjapyyntöön esittäjä ei ole tuonut esiin, että hänellä olisi EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen 6 artiklan 1 kohdan mukainen oikeus käsitellä henkilötietoja. Asiakirjapyyntöön esittäjä ei ole myöskään esittänyt selvitystä siitä, miten henkilötietojen suojaus on ollut tarkoitus järjestää.

Raportissa on siten henkilöiden terveydentilaa koskevia tietoja. Tietosuoja-asetuksen 9 artiklassa säädetään erityisiä henkilötietoryhmiä koskevasta käsittelystä. Mainitun artiklan 1 kohdan mukaan muun muassa terveyttä koskevien tietojen käsittely on lähtökohtaisesti kiellettyä. Samoin julkisuuslain 6 luvun 24 §:n 25 kohdassa säädetään henkilön terveydentilaan ja hänen saamaan terveydenhuoltoon liittyvät tiedot salassa pidettäväksi. Ylöjärven kaupungin näkemyksen mukaan on selvää, että asiakirjapyyntöön esittäjällä ei ole EU:n yleisessä tietosuoja-asetuksessa todettua oikeutta käsitellä salassa pidettäviä tietoja.

Sisäilmaraportin julkaiseminen osittain ei myöskään tule kyseeseen julkisuuslain 3 luvun 10 §:n mukaisella tavalla. Sisäilmaraporttia on käsitelty moniammatillisessa sisäilmatyöryhmässä. Työryhmä on koostunut osaajista koskien toimitilat vastuualueen rakennuttajia, tilojen käyttäjiä, ympäristöterveyden viranhaltijoita, työsuojelua sekä työterveyttä. Jotta asiasta saa oikean kuvan, tulee sisäilmaraporttia tarkastella kokonaisuutena. Julkisuuslain esitöissä (HE 30/1988 vp s. 65) todetaan, että asiakirjan salassa pidettävän osan tulee olla selvästi eroteltavissa julkisesta osasta ja että asiakirjan tulee salassa pidettävien osien peittämisen jälkeenkin olla sellainen, että asiakirjan sisältö on ymmärrettävissä oikein. Kun käsillä olevaa asiaa on lähestytty monitieteellisestä näkökulmasta, ei

henkilötietojen erottaminen raportista ole selvästi toteutettavissa. Samaisesta syystä raportin oikein ymmärrettävyyden välttämätön lähtökohta on, että sitä tulkitaan kokonaisuutena.

Edellä todetusta johtuen Ylöjärven kaupunki katsoo, että sillä on ollut lakiin perustuva syy kieltäytyä toimittamasta Karhen koulua koskevaa sisäilmaraporttia asiakirjapyyntöä esittäjälle. Kaupunginvaltuustossa 9.5.2022 tehdyn päätöksen jälkeen sisäilmaraportti voidaan toimittaa raporttia pyytäneelle asiakirjapyyntöä esittäjälle siten, että raporttia tulee käsitellä kokonaisuutena ja henkilötietoja sisältävät osat tulee olla kaikilta osin peitettynä. Eduskunnan oikeusasiamieheltä on pyydetty ja saatu lisäaika lausunnon antamiselle 15.6.2022 saakka (oheismateriaali 1 - 3). Karhen koulun sisäilmatutkimusraportti on toimitettu salattuna sähköpostina asiakirjapyyntöä esittäjälle 24.5.2022.

Oheismateriaali	Selvitys- ja lausuntopyyntö ja sen liitteet (2 kpl)
Lisätiedot	Vs. kaupunkirakennejohtaja/ kaavoituspäällikkö Esko Hyytinen p. 044 431 4324 esko.hyytinen@ylojarvi.fi
Esittelijä	Vs. kaupunkirakennejohtaja/ kaavoituspäällikkö Esko Hyytinen
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta päättää antaa selosteosan mukaisen lausunnon eduskunnan oikeusasiamiehen kansliaan Karhen koulun sisäilmaraportin toimittamista koskevassa asiassa.
Päätös	Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti. ----- Vs. kaupunkirakennejohtaja Jukka Nurmi oli poissa osallisuusjäävinä pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajan klo 17:32 – 17:36.  Vs. kaupunkirakennejohtaja/ kaavoituspäällikkö Esko Hyytinen poistui kokouksesta pykälän käsittelyn jälkeen klo 17:36.